Саморегулируемая организация Союз организаций «Автоматизированные системы безопасности»
ОГРН 1167700056886
ИНН 7708290571
107031, г. Москва,
ул. Малый Кисельный переулок,
д.1/9, пом. 1, комн. 2
souz.asb@yandex.ru

«22» 04. 2020 г. № 48/2020

Первому заместителю Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Чуприяну А.П.

109012, г. Москва,
Театральный пр., 3

По вопросу первой редакции Свода правил «Системы передачи извещений о пожаре. Нормы и правила проектирования».

ФГБУ ВНИИПО МЧС России подготовлена первая редакция Свода правил «Системы передачи извещений о пожаре. Нормы и правила проектирования».

Как следует из Пояснительной записки к первой редакции проекта свода правил СП «Системы передачи извещений о пожаре. Нормы и правила проектирования»: *«Свод правил разработан в поддержку требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». В разработанном проекте свода правил рассматриваются* ***требования к проектированию как СПИ, предназначенных для передачи тревожных сигналов в подразделения пожарно-спасательных подразделений*** *(распределенные СПИ), так и СПИ, передающих тревожные сигналы на пост пожарной охраны с круглосуточным пребыванием дежурного персонала (локальные СПИ). ... В связи с вступлением в силу 01.01.2020 г. Технического регламента Евразийского экономического союза ТР ЕАЭС 043/2017 «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» проект свода правил учитывает будущие требования к системам передачи извещений, сформулированные в проекте межгосударственного стандарта ГОСТ «Системы передачи извещений о пожаре. Общие технические требования. Методы испытаний».*

Очевидно, что данный СП подготовлен с учетом законодательной инициативы МЧС России по внесению изменений в часть 7 статьи 83 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» по вопросу систематизации обязательных

требований пожарной безопасности» и в статью 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69 ФЗ «О пожарной безопасности».

Подготовленный МЧС России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» по вопросу систематизации обязательных требований пожарной безопасности» предусматривает следующую редакцию части 7 статьи 83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности: *«Системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу звукового и светового сигнала на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, в зданиях класса функциональной пожарной опасности Ф1.1., Ф1.2., Ф4.1. и Ф4.2. – с автоматическим дублированием этих сигналов с использованием системы передачи извещений о пожаре в подразделения пожарной охраны.* ***Требования к проектированию систем передачи извещений о пожаре устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности».***

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» по вопросу организации порядка дублирования сигналов о пожаре» предлагает внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69 ФЗ «О пожарной безопасности» следующие изменения: «*дополнить часть первую статьи 18 «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности» абзацем следующего содержания:* ***«утверждение порядка дублирования сигналов о пожаре в подразделения пожарной охраны».***

Саморегулируемая организация Союз организаций «Автоматизированные системы безопасности» полагает, что разработчики первой редакции Свода правил «Системы передачи извещений о пожаре. Нормы и правила проектирования» нарушили требования «Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил», утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 624 (ред. от 29.05.2019), согласно которым:

- проект свода правил разрабатывается в соответствии с установленными в основополагающих национальных стандартах Российской Федерации и правилах стандартизации общими требованиями к построению, изложению и оформлению документов по стандартизации;

- при разработке свода правил не допускается дублирование требований национальных стандартов Российской Федерации и других сводов правил.

В частности нарушены требования ГОСТ 1.5-2001. «Межгосударственный стандарт. Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению» (введен в действие Постановлением Госстандарта России от 10.04.2002 N 145-ст) (ред. от 28.12.2018), запрещающего применение **для одного и того же понятия различных научно-технических терминов, близких по смыслу (синонимы), а также произвольные словообразования.**

О данном нарушении свидетельствует нижеприведенная таблица.

Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 N 123-ФЗ (последняя редакция)	**Технический регламент Евразийского экономического союза** **О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (ТР ЕАЭС 043/2017).**	**Межгосударственный стандарт** **Системы передачи извещений о пожаре Общие технические требования Методы испытаний** *(проект RU,окончательная редакция)*	**Свод правил** **Системы передачи извещений о пожаре** **Нормы и правила проектирования** *(проект, первая редакция)*

Система передачи извещений о пожаре - совокупность совместно действующих технических средств, предназначенных для передачи по каналам связи и приема в **пункте централизованного наблюдения** извещений о пожаре на охраняемом объекте, служебных и контрольно-диагностических извещений, а также (при наличии обратного канала) для передачи и приема команд телеуправления;	**Система передачи извещений о пожаре** - совокупность технических средств, предназначенных для передачи по каналам связи и приема в **пункте централизованного наблюдения или в помещении с персоналом, ведущим круглосуточное дежурство, извещений о пожаре на охраняемом объекте (объектах), служебных и контрольно-диагностических извещений, а также (при наличии обратного канала связи) для передачи и приема команд телеуправления;**	**Система передачи извещений о пожаре; СПИ:** Совокупность взаимодействующих технических средств, предназначенных для передачи по каналам связи и **приема в пункте приема информации извещений о пожаре на охраняемом объекте (объектах) и иных извещений, формируемых системой пожарной автоматики объекта.**	**Локальная СПИ:** СПИ, предназначенная для передачи тревожных сигналов **в подразделение пожарного поста объекта,** состоящего из нескольких зданий, сооружений или пожарных отсеков, расположенных, как правило, на ограниченной территории, не имеющих собственных пожарных постов и оснащенных не связанными между собой СПА. **Распределенная СПИ:** СПИ, **предназначенная для передачи извещений от объектов защиты в ближайшее ПСП.**
Целью создания систем противопожарной защиты является защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение его последствий. **Защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение его последствий обеспечиваются снижением динамики нарастания опасных факторов пожара, эвакуацией людей и имущества в безопасную зону и (или) тушением пожара.**	Технические средства, функционирующие в составе систем передачи извещений о пожаре, должны обеспечивать: а) передачу на пульт централизованного наблюдения по линии (линиям) связи тревожных извещений о пожаре и неисправностях, регистрируемых системой пожарной автоматики объекта; б) автоматический контроль исправности линий связи между системой пожарной автоматики объекта и пультом централизованного наблюдения.	Автоматизированные рабочее место диспетчера, АРМ: **Техническое средство, служащее для отображения посредством световой индикации и звуковой сигнализации информации о режиме работы систем пожарной автоматики на охраняемых объектах, предоставления сведений об объектах защиты, а также неисправностях технических средств системы передачи извещений о пожаре (СПИ) и каналов (линий) связи между компонентами СПИ.**	**Автоматизированные рабочее место диспетчера: Техническое средство, устанавливаемое в пожарно-спасательном подразделении или в помещении с персоналом, ведущим круглосуточное дежурство, и служащее для отображения посредством световой индикации и звуковой сигнализации информации о переходе систем пожарной автоматики на охраняемых объектах в режим «Пожар» или иной**

Системы противопожарной защиты должны обладать надежностью и устойчивостью к воздействию опасных факторов пожара в течение времени, необходимого для достижения целей обеспечения пожарной безопасности. **Состав и функциональные характеристики систем противопожарной защиты объектов устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.**			**режим работы, неисправности канала связи между прибором пультовым оконечным и приборами объектовыми оконечными и неисправности соединительных линий между АРМ и приборами пультовыми оконечными, а также дополнительного предоставления сведений об объектах защиты.**
Автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны обеспечивать автоматическое информирование дежурного персонала о возникновении неисправности линий связи между отдельными техническими средствами, входящими в состав установок. Системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на	Технические средства, функционирующие в составе систем передачи извещений о пожаре, должны обеспечивать: а) передачу на пульт централизованного наблюдения по линии (линиям) связи тревожных извещений о пожаре и неисправностях, регистрируемых системой пожарной автоматики объекта; б) автоматический контроль исправности линий связи между системой пожарной автоматики объекта и пультом централизованного наблюдения.	**пункт приема информации; ППИ:** Объект (помещение) с установленными в нем приборами пультовыми оконечными систем передачи извещений о пожаре, **предназначенный для организации приема информации от приборов объектовых оконечных охраняемых объектов.**	**пункт централизованного сбора информации**: Здание, сооружение, помещение, **предназначенное для установки в нем приборов пультовых оконечных распределенных СПИ.**

пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации. Требования к проектированию автоматических установок пожаротушения и автоматической пожарной сигнализации устанавливаются настоящим Федеральным законом и (или) нормативными документами по пожарной безопасности.			
		канал связи: Совокупность технических средств и среда распространения сигналов (провода, кабели, оптическое волокно, радиоканал или иные линии связи), обеспечивающие передачу данных от источника к получателю и наоборот.	**канал связи:** Совокупность технических средств и среда распространения сигналов (провода, кабели, оптическое волокно, радиоканал или иные соединительные линии) для передачи данных от источника к получателю и наоборот.
		линия связи: Провода, кабели, оптическое волокно, радиоканал или другие цепи передачи сигналов, обеспечивающие взаимодействие и обмен информацией между техническими средствами противопожарной защиты, а также их электропитание.	**Понятие отсутствует**
		собственный канал связи СПИ: Канал связи, организованный с применением технических средств, входящих в состав СПИ, и доступный только для целей выполнения СПИ своих функций.	**собственный канал связи системы передачи извещений о пожаре:** Канал связи, организованный с применением технических средств, входящих в

			состав СПИ, и доступный только для целей выполнения своих функций данной СПИ.
		ретранслятор; РТР: техническое средство, являющееся компонентом системы передачи извещений о пожаре, устанавливаемое в промежуточном пункте между охраняемым объектом и пунктом приема информации, и **служащий для приема извещений от приборов объектовых оконечных или других ретрансляторов, их усиления и/или преобразования, с последующей передачей на приборы пультовые оконечные или другие ретрансляторы.**	**ретранслятор:** Компонент канала связи СПИ, устанавливаемый в промежуточном пункте между охраняемым объектом и пунктом централизованного наблюдения, **и служащий для увеличения длины канала связи посредством приема, усиления и/или преобразования и дальнейшей передачи информационных сигналов.**
		Понятие отсутствует	**По принадлежности СПИ подразделяют:** **-на локальные;** **-распределенные.**
			Применение СПИ, использующих каналы связи GSM, допускается только при наличии в зонах расположения объекта и ПЦСИ устойчивого приема GSM сигнала. Для организации связи по GSM каналу между ППО и ПОО следует использовать, как минимум, два телефонных номера. Рекомендуется применение телефонных номеров разных операторов сотовой связи. Применение СПИ, использующих каналы связи Internet, допускается только при

			оснащении объектов защиты и ПЦСИ устойчивой Интернет связью от двух независимых провайдеров.
			ППО распределенной СПИ следует устанавливать в помещении ПЦСИ. Помещение ПЦСИ может входить в состав зданий ПСП, либо быть расположена в отдельном здании (сооружении). ППО локальной СПИ следует устанавливать в помещении пожарного поста объекта.
			АРМ должен быть установлен в помещении пожарного поста объекта (для локальных СПИ) или в помещении диспетчерской ПСП (для распределенных СПИ). Требования к помещениям аналогичны требованиям к помещению пожарного поста, изложенным в СП5.13130.2009.
		АРМ диспетчера должно быть выполнено на базе компьютера с установленным специализированным программным обеспечением, укомплектованного монитором с размером экрана не менее 21 дюйм. Компьютер должен удовлетворять требованиям пп. 6-8 настоящего стандарта.	АРМ распределенной СПИ следует выполнять на базе сертифицированного персонального компьютера с детерминированным программным обеспечением. **АРМ локальной СПИ может быть выполнен как на базе сертифицированного персонального компьютера, так и на базе иного сертифицированно**

			го технического средства (например, выносной панели индикации и управления).

Одновременно.

1.

Применение положений Свода правил «Системы передачи извещений о пожаре. Нормы и правила проектирования» для соблюдения требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к проектированию систем передачи извещений о пожаре, предназначенных для дублирования сигнала о пожаре, формируемого средствами пожарной автоматики объекта защиты, в пожарно-спасательные подразделения **грубо противоречит одной из основополагающих целей стандартизации – обеспечение обороны страны и безопасности государства (см. подпункт 4) пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации), а также нарушает установленные ГОСТ Р 1.0-2012. «Национальный стандарт Российской Федерации. Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения» (утв. Приказом Росстандарта от 23.11.2012 N 1146-ст) (ред. от 22.11.2013) принципы стандартизации, согласно которым документы в области стандартизации должны соответствовать нормативным правовым актам Российской Федерации.**

Согласно статье 15 Конституции Российской Федерации Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Статья 20 и 41 Конституции Российской Федерации гарантирует гражданам право на жизнь и охрану здоровья.

Основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, **общественной безопасности,** экологической безопасности, **безопасности личности,** иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее - безопасность, национальная безопасность), полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности изложены в Федеральном законе от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О безопасности».

Согласно названному федеральному закону правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

В соответствии с полномочиями (статья 8 Федерального закона от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О безопасности») Президентом Российской Федерации Указом от 31.12.2015 № 683 утверждена Стратегия национальной безопасности.

Стратегия национальной безопасности предусматривает, что обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации, в том числе

стратегических национальных приоритетов в области государственная и общественная безопасность, а стратегическими целями государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, **защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О пожарной безопасности».

Федеральным законом от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О пожарной безопасности» определен порядок тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, а также установлено, что **Порядок** привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, положение о пожарно-спасательных гарнизонах, а также **Порядок** организации и осуществления гарнизонной и караульной служб утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера установлены Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 01.04.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 01.04.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет, что **Порядок** ликвидации чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 (ред. от 02.04.2020) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» установлено, что основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, **оснащенные специальной техникой**, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

МЧС России в соответствии с полномочиями (ст. 16 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О пожарной безопасности») приказом от 16.10.2017 № 444 утвержден Боевой устав подразделений пожарной охраны, определяющий порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Боевой устав подразделений пожарной охраны определяет порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории Российской Федерации подразделениями пожарной охраны, в том числе порядок действий личного состава при тушении пожаров и проведении АСР, основные принципы управления и реагирования подразделений пожарной охраны,

Согласно Боевому уставу:

- тушение пожаров представляет собой действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров (пункт 6);

- боевые действия по тушению пожаров начинаются с момента получения сообщения о пожаре и считаются законченными с момента восстановления боеготовности подразделения пожарной охраны к тушению пожара и проведению АСР (пункт 8);

- боевые действия по тушению пожаров включают этапы боевых действия по тушению пожаров, проводимые до прибытия к месту пожара, в том числе этап приема и обработки сообщения о пожаре (пункт 10);

- для приема сообщений о пожарах и ЧС используются единый номер вызова экстренных оперативных служб «112» и телефонные номера приема сообщений о пожарах "01", "101". Прием и обработка сообщения о пожаре осуществляются диспетчером (должностным лицом, на которого возложены функции по приему и обработке сообщения о пожаре) центрального пункта пожарной связи территориального, местного гарнизона, подразделения пожарной охраны, единой дежурно-диспетчерской службы муниципальных образований (пункт 16).

В соответствии с Решением Верховного суда РФ от 18.04.2019 N АКПИ19-107 - установленные Боевым уставом предписания обязательны для выполнения всем личным составов органов управления и подразделений пожарной охраны, участвующего в тушении пожаров.

МЧС России во исполнение своих полномочий (ст. 22 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О пожарной безопасности») разработан и утвержден **Порядок** привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Таким Порядком является Положение о пожарно-спасательных гарнизонах, утвержденное приказом МЧС России от 25.10.2017 № 467.

В соответствии с Положением:

- к силам и средствам гарнизона относится **пожарная техника, находящаяся на вооружении подразделений гарнизона, а также специальные системы и средства связи и управления действиями по тушению пожаров и ликвидации ЧС** (пункт 6);

- задачами гарнизонной службы являются, в том числе, **создание условий для эффективного применения сил и средств гарнизона при тушении пожаров и проведении АСР** (пункт 9);

- для обеспечения выполнения задач гарнизонной службы в гарнизоне создается нештатный орган управления гарнизоном (далее - Управление гарнизона) и назначаются нештатные должностные лица гарнизона, в том числе диспетчер гарнизона (пункт 11);

- диспетчером гарнизона назначается должностное лицо подразделения гарнизона, на которое возложены функции по приему и обработке сообщений о пожаре (ЧС) (пункт 23);

- диспетчер гарнизона назначается в целях учета сил и средств гарнизона, **приема и обработки сообщений о пожарах (ЧС)**, своевременной высылки подразделений гарнизона для тушения пожаров и проведения АСР, поддержания связи с подразделениями гарнизона в местах их постоянной дислокации и при их следовании к месту пожара (ЧС), со службами жизнеобеспечения и наиболее важными взрывопожароопасными организациями, приема и передачи информации с места пожара (ЧС) (пункт. 24).

- диспетчер гарнизона при осуществлении своей деятельности обязан, в том числе, **осуществлять прием и обработку поступивших сообщений** по телефонным линиям связи или **другими способами** (пункт 25);

Согласно Федеральному закону от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О пожарной безопасности» выезд подразделений пожарной охраны на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в населенных пунктах и организациях осуществляется в безусловном порядке. **Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ осуществляются на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.**

Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к

зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Соблюдение требований настоящего Федерального закона добровольной основе обеспечивают **нормативные документы** по пожарной безопасности, к которым относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также **иные документы,** содержащие требования пожарной безопасности.

Очевидно, что ни Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ни Технический регламент Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (ТР ЕАЭС 043/2017), ни Межгосударственный стандарт «Системы передачи извещений о пожаре. Общие технические требования. Методы испытаний», ни тем более Свод правил «Системы передачи извещений о пожаре. Нормы и правила проектирования» **никоим образом не могут регулировать вопросы организации тушения и тушения пожаров и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и тем более изменять требования статей 22 и 22.2 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О пожарной безопасности», а также вышеназванные Порядки.**

Вывод.

Включение в Свод правил «Системы передачи извещений о пожаре. Нормы и правила проектирования» положений, согласно которым:

- распределенная СПИ предназначена для передачи извещений от объектов защиты в ближайшее пожарно-спасательное подразделение;

- в ПСП могут устанавливаться только автоматизированные рабочие места диспетчера;

- ППО распределенной СПИ следует устанавливать в помещении ПЦСИ, которое входит в состав зданий ПСП;

- ПСП применяют СПИ использующие каналы связи сторонних организаций и комбинированные каналы связи,

незаконно в силу того, что указанные положения противоречат основным принципам и содержанию деятельности по обеспечению безопасности государства и общественной безопасности, в целом, и пожарной безопасности в частности.

2.

Согласно статье 10 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О пожарной безопасности» финансовое обеспечение деятельности федеральной противопожарной службы, социальных гарантий и компенсаций ее личному составу в соответствии с настоящим Федеральным законом **является расходным обязательством Российской Федерации.**

Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004г. № 868, установлено, что МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами:

- разрабатывает и устанавливает своими нормативными правовыми актами и технической документацией (конструкторской, технологической и программной документацией, техническими условиями, документами по стандартизации, инструкциями, наставлениями, руководствами и положениями) обязательные требования в области технического регулирования к оборонной продукции (работам, услугам), а также к процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации указанной продукции.

- организует материально-техническое обеспечение системы МЧС России;

- осуществляет функции государственного заказчика государственного оборонного заказа по закупке товаров, работ, услуг по закрепленной за МЧС России номенклатуре вооружения, военной, специальной техники и материальных средств;

- утверждает **номенклатуру специальной техники и материальных средств,** в отношении которых МЧС России осуществляет функции государственного заказчика по размещению заказов, заключению, оплате, контролю и учету выполнения государственных контрактов по государственному оборонному заказу.

Номенклатура специальной техники и материальных средств утверждена приказом МВД России от 18.06.1999 № 33 «Об утверждении перечня пожарно-технической продукции».

В данную номенклатуру включены системы и средства связи и управления пожарных специальные - системы и средства связи и управления пожарных специальные - **аппаратно-программные комплексы телекоммуникации и управления, предназначенные для приема, преобразования и передачи информации по радио- и проводным каналам и линиям связи в виде данных, речевых, телеграфных, факсимильных, телевизионных, графических и других видов сообщений, а также сигналов сигнализации и оповещения** (системы и средства радиосвязи специальные, системы и средства проводной связи специальные, системы и средства радиотелефонной связи специальные, системы и средства громкоговорящей связи специальные, системы и средства ввода, вывода, хранения, обработки, отображения информации специальные, прочие системы и средства связи и управления пожарных, оборудование специальное, инструменты и приспособления для испытаний и эксплуатации систем и средств связи и управления пожарных, прочие системы и средства связи и управления пожарных специальные).

Данные аппаратно-программные комплексы согласно общероссийскому классификатору продукции имеют код по ОКП 80 240 как «Оборудование противопожарное специализированное для ведения аварийно-спасательных работ», и аналогичный код по ОКПД2 как «Оборудование специального назначения прочее, не включенное в другие группировки».

В то же время системы передачи извещений имеют код по ОКП 437250 как «Системы передачи извещений о проникновении и пожаре, и их составные части» и аналогичный код по ОКПД 2 как «Приборы и аппаратура для систем охранной сигнализации прочие, не включенные в другие группировки».

Положение о номенклатурном перечне продукции, закупаемой по государственному оборонному заказу, одобренное военно-промышленной комиссией при Правительстве Российской Федерации (протокол от 02.06.2010 № 7 дсп) и обязательно при:

- подготовке предложений в государственный оборонный заказ;
- проведению мероприятий по размещению государственного оборонного заказа;
- заключению государственных контрактов по государственному оборонному заказу.

Согласно статье 7 Федерального закона от 29.12.2012 №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» МЧС России как государственный заказчик:

- организует и проводит государственные испытания опытных образцов (комплексов, систем) вооружения, военной и специальной техники, военного имущества, подготавливает документацию для принятия их на вооружение, снабжение, в эксплуатацию (п.12);

- утверждает техническую документацию, необходимую для создания и серийного производства вооружения, военной и специальной техники, военного имущества (п.15).

Согласно Указу Президента РФ от 12.02.2008 №189с «О порядке принятия на вооружение (снабжение, в эксплуатацию) Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов образцов (комплексов, систем) вооружения, военной, специальной техники и военно-технического имущества» оборудование (система, комплекс), предназначенное для обеспечения деятельности сил МЧС России, подлежит принятию на снабжение (см. также Приказ МЧС России от 30.07.1999 № 411 (в редакции приказа МЧС России от 03.11.2011г. № 663) «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки документов о принятии на вооружение (снабжение, в эксплуатацию, опытную

эксплуатацию) сил МЧС России образцов (систем, комплексов) вооружения, техники и технического имущества»).

Кроме Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О пожарной безопасности», Федерального закона от 29.12.2012 №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», Указа Президента Российской Федерации от 12.02.2008 № 189с «О порядке принятия на вооружение (снабжение, в эксплуатацию) Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов образцов (комплексов, систем) вооружения, военной, специальной техники и военно-технического имущества» и Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004г. № 868, порядок разработки требований к пожарной технике, порядок принятия пожарной техники на вооружение (снабжение, в эксплуатацию, опытную эксплуатацию) в системе МЧС России, а также материально-технического обеспечения системы МЧС России установлен:

- Федеральным законом от 27.12.2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1255 «Об утверждении правил разработки государственного оборонного заказа и его основных показателей»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 17.02.2017 № 208 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 №1036 «Об утверждении Положения об особенностях оценки соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2016 №1567 «Об утверждении Положения о стандартизации в отношении оборонной продукции (товаров, работ, услуг) по государственному оборонному заказу, а также процессов и иных объектов стандартизации, связанных с такой продукцией»;
- Постановлением Правительства РФ от 11.08.1995 № 804 «Об утверждении Положения о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации»;
- приказом МЧС России от 30.07.1999г. № 414 (в редакции приказа МЧС России от 03.11.2011г. № 663) «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки документов о принятии на вооружение (снабжение, в эксплуатацию, опытную эксплуатацию) в системе МЧС России образцов (систем, комплексов) вооружения, техники и технического имущества»;
- приказом МЧС России от 18.09.2012 № 555 «Об организации материально-технического обеспечения системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Вывод.

МЧС России не имеет право закупать и принимать на снабжение в целях материально-технического обеспечения подразделений ФПС ГПС системы передачи извещений не включенные в номенклатурный перечень специальной техники и материальных средств, в отношении которых МЧС России осуществляет функции государственного заказчика по размещению заказов, заключению, оплате, контролю и учету выполнения государственных контрактов по государственному оборонному заказу, и, тем более сертифицированного персонального компьютера или иного сертифицированного технического средства для АРМ локальной СПИ.

Иное противоречит перечисленным законодательным, нормативным правовым актам Российской Федерации и ведомственным нормативным актам и ведет к нарушению бюджетного законодательства Российской Федерации, а именно - к нецелевому расходованию средств, выделенных МЧС России из федерального бюджета.

3.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О техническом регулировании» требования к функционированию единой сети связи Российской Федерации, связанные с обеспечением целостности, устойчивости функционирования указанной сети связи и ее безопасности, отношения, связанные с обеспечением целостности единой сети связи Российской Федерации и использованием радиочастотного спектра, соответственно устанавливаются и регулируются законодательством Российской Федерации в области связи.

Данное требование названного Федерального закона имеет прямое отношение к вопросу применения пожарно-спасательными подразделениями локальных и распределенных СПИ, а также установки на рабочих местах диспетчеров АРМ – технических средств, предназначенных для отображения посредством световой индикации и звуковой сигнализации информации о переходе систем пожарной автоматики на охраняемых объектах в режим «Пожар» или иной режим работы, неисправности канала связи между прибором пультовым оконечным и приборами объектовыми оконечными и неисправности соединительных линий между АРМ и приборами пультовыми оконечными, а также дополнительного предоставления сведений об объектах защиты.

Законодатель, определив в Федеральном законе «О пожарной безопасности», что выезд подразделений пожарной охраны на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в населенных пунктах и организациях осуществляется в безусловном порядке, а тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ осуществляются на безвозмездной основе, прежде всего исходит из основополагающей нормы, что пожарная безопасность - составная часть государственной безопасности.

Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее - Федеральный закон о связи) в качестве одной из основных целей отдельно выделяет цель создания условий для обеспечения потребностей в связи для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Согласно статье 2 Федерального закона «О связи»:

- сеть связи – технологическая система, включающая в себя средства и линии связи и предназначена для электросвязи или потовой связи;

- средства связи – технические и программные средства, используемые для формирования, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправлений, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечения функционирования сетей связи;

- линия связи – линии передачи, физические цепи и линейно-кабельные сооружения.

Согласно статье 16 Федерального закона о связи:

- для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка предназначены сети связи специального назначения, которые не могут использоваться для оказания возмездных услуг связи;

- связь для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка осуществляется в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, а ее обеспечение является расходным обязательством Российской Федерации.

Связь для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка осуществляется в порядке, определенном:

- постановлением Правительства РФ от 22.02.2008 № 103 «Об утверждении правил подготовки и использования ресурсов единой сети электросвязи Российской Федерации в целях обеспечения функционирования сетей связи специального назначения»;

- постановлением Правительства РФ от 12.10.2004 № 539 «Об утверждении Правил регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств»;

- постановлением Правительства РФ от 28.03.2005 № 161 «Об утверждении правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия»;

- постановлением Правительства РФ от 23.01.2006 № 32 «Об утверждении правил оказания услуг связи по передаче данных»;

- постановлением Правительства РФ от 22.02.2006 № 103 «Об утверждении правил подготовки и использования ресурсов единой сети электросвязи Российской Федерации в целях обеспечения функционирования сетей связи специального назначения»;

- постановлением Правительства РФ от 21.12.2011 № 1049-34 «Об утверждении таблицы распределения полос радиочастот между радиослужбами Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Российской Федерации»;

- приказом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю Российской Федерации от 11.02.2013 № 17 «Об утверждении требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах»;

- приказом Федеральной службы безопасности российской федерации от 10.07.2014 № 378 «Об утверждении состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных с использованием средств криптографической защиты информации, необходимых для выполнения установленных Правительством Российской Федерации требований к защите персональных данных для каждого из уровней защищенности»;

- приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 24.02.2015 года № 55 «Об утверждении порядка использования сети передачи данных органов власти»;

- Постановлением Правительства РФ от 12.10.2004 № 539 «О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств»;

- Постановлением Правительства РФ от 10.07.2017 № 816 «О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств государственных органов и организаций, используемых для нужд органов государственной власти, для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка, и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2004 г. № 539» (вместе с «Правилами регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств государственных органов и организаций, используемых для нужд органов государственной власти, для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка»);

- Постановлением Правительство Российской Федерации от 01.04.2005 № 175 «Об утверждении правил осуществления радиоконтроля в Российской Федерации»;

- Решением Государственной комиссии по радиочастотам при Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 07.11.2016 № 16-39-01 «Об утверждении порядка проведения экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами, рассмотрения материалов и принятия решений о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов в пределах выделенных полос радиочастот», и рядом других.

Согласно перечисленным нормативным правовым актам Российской Федерации **МЧС России не вправе использовать в интересах пожарно-спасательных гарнизонов технические и программные средства, входящих в состав сетей связи общего**

пользования, либо в состав выделенных сетей связи, предназначенных для возмездного оказания услуг электросвязи, а также в состав технологических сетей связи, предназначенных для обеспечения производственной деятельности организаций.

Для приема тревожных сигналов, поступающих от объектов защиты по радиоканалу МЧС России имеет право использовать только специальные системы и средства связи и управления действиями по тушению пожаров и ликвидации ЧС, находящиеся на вооружении пожарно-спасательных гарнизонов, в контексте Федерального закона 07.07.2003 № 126 «О связи» (далее по тексту – Федеральный закон «О связи»), являются техническими и программными средствами, входящими в состав сетей связи специального назначения (далее по тексту – РЭС МЧС России).

Для обеспечения функционирования РЭС МЧС в порядке, определенном Федеральным законом о связи, в соответствии с Правилами подготовки и использования ресурсов единой электросвязи РФ в целях обеспечения функционирования сетей связи специального назначения, утвержденными Постановлением Российской Федерации от 22.02.2006 № 103, МЧС России выделяются соответствующие полосы частот.

МЧС России является владельцем (пользователем) сети связи специального назначения, осуществляющим управление сетью связи специального назначения, предназначенной для обеспечения решения задач в области обеспечения безопасности государства, а именно для создания служебной радиосети в интересах пожарно-спасательных гарнизонов для осуществления ими оперативной деятельности по тушению пожаров.

МЧС России обязано зарегистрировать свои РЭС в Федеральной службе безопасности Российской Федерации.

МЧС России не может разместить в своих пожарно-спасательных подразделениях локальные и распределенные СПИ общего пользования, а также установить на рабочих местах диспетчеров пожарно-спасательных гарнизонов АРМ.

Причина - невозможность регистрации названных СПИ как в ФСБ России, так и в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и в Государственной комиссии по радиочастотам не имеет право провести регистрацию, а также невозможность получения разрешения на использование коммерческих линий связи, на которых функционируют технические и программные средства СПИ гражданского назначения.

Право на получение частот в частотных органах Министерства обороны Российской Федерации имеют подразделения МВД России, МЧС России и другие ведомства, состоящие на частотном обеспечении Министерства обороны Российской Федерации.

Гражданские коммерческие организации не имеют права пользования частотным ресурсом, выделенным частотными органами Министерства обороны Российской Федерации и получают необходимый частотный ресурс в соответствии со ст. 16 п. 1 Федерального закона «О связи» и Порядком проведения экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости… (Решение ГКРЧ от 20 декабря 2011 г.№ 11-13-02).

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом «Об обороне» запрещается использование любых ресурсов Министерства обороны Российской Федерации для оказания возмездных услуг.

Связь для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка осуществляется в порядке, определенном Постановлением Правительства РФ от 22.02.2008 № 103 «Об утверждении правил подготовки и использования ресурсов единой сети электросвязи Российской Федерации в целях обеспечения функционирования сетей связи специального назначения» (далее - Правила обеспечения функционирования сетей связи специального назначения).

В соответствии с пунктом 1.2 статьи 2 Федерального закона о связи владелец сети связи специального назначения – осуществляющие управление сетью связи специального назначения, в том числе через соответствующие центры управления, и владеющие ею на праве

оперативного управления федеральный орган исполнительной власти, его территориальный орган, подразделение федерального органа исполнительной власти, осуществляющее отдельные полномочия указанного федерального органа.

Это означает, что в непосредственном ведении МЧС России, как владельца сети связи специального назначения, находятся средства связи специального назначения и линии связи специального назначения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 44 Федерального закона о связи на территории Российской Федерации услуги связи оказываются операторами связи пользователям услугами связи на основании договора об оказании услуг связи, заключенного в соответствии с гражданским законодательством и правилами оказания услуг связи.

Оператор связи - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги связи на основании соответствующей лицензии (п.12 ст. 2 Федерального закона о связи).

Согласно пункту 5 Правил обеспечения функционирования сетей связи специального назначения, подготовка и использование ресурсов сети электросвязи осуществляются на основании государственного контракта на выполнение работ и (или) оказание услуг связи в целях обеспечения функционирования сетей связи специального назначения, заключаемого федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся такие сети связи (далее - спецпользователь), с оператором связи.

Услуги связи оказываются спецпользователю в соответствии с Правилами оказания услуг связи, утвержденными Правительством Российской Федерации (п.8 Правил обеспечения функционирования сетей связи специального назначения).

В силу статьи 52 Федерального закона о связи **оператор связи обязан обеспечить возможность круглосуточного бесплатного для пользователя услугами связи вызова экстренных оперативных служб** (пожарной охраны, полиции, скорой медицинской помощи, аварийной газовой службы и других служб, полный перечень которых определяется Правительством Российской Федерации).

Согласно статье 51.1 Федерального закона о связи при исполнении государственных контрактов на оказание услуг связи, услуг присоединения и услуг по пропуску трафика для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка оператор связи, заключивший указанные государственные контракты, не вправе приостанавливать и (или) прекращать оказание услуг связи, услуг присоединения и услуг по пропуску трафика без согласия в письменной форме государственного заказчика (п.4 статьи 51.1 Федерального закона о связи).

Согласно статье 63 Федерального закона о связи на территории Российской Федерации гарантируется тайна сообщений, передаваемых по сетям электросвязи. Ограничение права на тайну сообщений, передаваемых по сетям электросвязи, допускается только в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Операторы связи обязаны обеспечить соблюдение тайны связи (п.2 статьи 63 Федерального закона о связи). Ознакомление с информацией и документальной корреспонденцией, передаваемыми по сетям электросвязи, осуществляются только на основании решения суда, за исключением случаев, установленных федеральными законами (п.3 статьи 63 Федерального закона о связи). Сведения о передаваемых по сетям электросвязи сообщениях, а также сами эти сообщения, могут выдаваться только отправителям и получателям или их уполномоченным представителям, если иное не предусмотрено федеральными законами (п.4 статьи 63 Федерального закона о связи).

Согласно положений Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федерального закона от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» информационная система, обеспечивающая прием и обработку сообщений о пожаре экстренными оперативными службами, является государственной информационной системой, которая относится к значимым объектам критической информационной

инфраструктуры, а МЧС России и его территориальные органы, которым принадлежат информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, – субъектами критической информационной инфраструктуры.

В соответствии с названными федеральными законами, а также Доктриной информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 09.09.2000 № ПР-1895, Основами государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 24.07.2013 № ПР-1753. Указом Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена» от 17.03.2008 № 351, Указом Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах информационной безопасности Российской Федерации» от 22.05.2015, приказом Федеральная служба по техническому и экспортному контролю от 11.02.2013 № 17 «Об утверждении требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах», Методическим документом «Меры защиты информации в государственных информационных системах», утвержденным ФСТЭК России 11.02.2014 территориальный орган МЧС России, как субъект критической информационной инфраструктуры, обязан обеспечить:

1) предотвращение неправомерного доступа к информации, обрабатываемой значимым объектом критической информационной инфраструктуры, уничтожения такой информации, ее модифицирования, блокирования, копирования, предоставления и распространения, а также иных неправомерных действий в отношении такой информации;

2) недопущение воздействия на технические средства обработки информации, в результате которого может быть нарушено и (или) прекращено функционирование значимого объекта критической информационной инфраструктуры;

3) предотвращение утечки информации по техническим каналам;

4) соблюдение правового режима использования массивов, программ обработки информации, обеспечения полноты, целостности, достоверности информации в системах обработки.

По смыслу вышеприведенных норм закона та информация, которая в той или иной форме содержится на приемном оборудовании подразделения пожарной охраны, сформированного пакетом специализированных программ, позволяющих визуализировать и представить в объективной форме сообщения о пожаре, подлежит охране.

Именно эта информация, составляющая тайну сообщений электросвязи, охраняется законом, а непосредственно сами программы, посредством которых обеспечивается функционирование такого оборудования, принадлежат государственному органу.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», являющимся базовым законом, устанавливающим правовые основы осуществления права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, применения информационных технологий, обеспечения защиты информации, в целях реализации полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами, а также в иных установленных федеральными законами целях создаются государственные информационные системы. Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы являются государственными информационными ресурсами. Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной.

В соответствии с названным Федеральным законом сеть связи специального назначения, владельцем которой является МЧС России, является государственной информационной системой, созданной в целях реализации полномочий МЧС России, обеспечения обмена информацией с другими государственными органами, а также в иных

установленных федеральными законами целях. В силу указанных положений, принимая во внимание, что прием от учреждений, имеющих во владении здания классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2, в автоматическом режиме извещений о пожаре во исполнение требований пожарной безопасности, установленных частью 7 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» является государственной функцией, система по передаче тревожных сигналов в автоматическом режиме от объектов защиты в подразделения пожарной охраны - государственная информационная система.

Таким образом, государственная информационная система по передаче тревожных сигналов в автоматическом режиме от объектов защиты в подразделения пожарной охраны - это замкнутая система, которая не предполагает доступа к ней со стороны любых третьих лиц, и в том числе включение в нее СПИ третьих лиц.

Государственные органы, определенные в соответствии с нормативным правовым актом, регламентирующим функционирование государственной информационной системы, обязаны обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в данной информационной системе, доступ к указанной информации в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, а также защиту указанной информации от неправомерных доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий.

В то же время собственные специальные программы производителей СПИ позволят реализовать несанкционированный доступ к информации (НСД) без вскрытия и изменения технических и программных средств.

К основным способам НСД относятся:

- непосредственное обращение к объектам доступа;
- создание программных и технических средств, выполняющих обращение к объектам доступа в обход средств защиты;
- модификация средств защиты, позволяющая осуществить НСД;
- внедрение в технические средства вычислительной техники или автоматизированные системы программных или технических механизмов, нарушающих предполагаемую структуру и функции средства вычислительной техники или автоматизированные системы и позволяющих осуществить НСД.

НСД к информации, находящейся в технических и программных средствах СПИ, позволяет:

- при использовании специальных программных воздействий на информацию (вредоносных программ, программных закладок и компьютерных вирусов) вызывать модификацию (искажение, подмену), уничтожение информации или блокирование доступа к ней;
- при использовании специальных программных воздействий на программное обеспечение ПАК «Стрелец-Мониторинг» вызывать блокирование доступа к информации, сбои в работе системы;
- компрометировать ключи и средства криптографической защиты ПАК «Стрелец-Мониторинг»;
- внедрить закладочные устройства, вызывающие модификацию (искажение, подмену), разрушение, уничтожение информации или доступа к ней;
- осуществить радиоэлектронное подавление системы телекоммуникации и связи или уничтожить информацию, передаваемую по каналам связи;
- разрушить систему обработки информации.

Вывод.

Размещение в подразделениях ФПС ГПС МЧС России приборов пультовых оконечных локальных и распределенных СПИ гражданского назначения, а также АРМ диспетчера, отвечающих требованиям Межгосударственного стандарта «Системы

передачи извещений о пожаре. Общие технические требования. Методы испытаний» или ГОСТ Р ГОСТ Р 53325-2012 Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний» нарушает требования вышеперечисленных законодательных и нормативных правовых актов, что влечет за собой уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность.

ОБЩИЙ ВЫВОД.

Принятие и последующее применение Свода правил «Системы передачи извещений о пожаре. Нормы и правила проектирования» приведет к тому, что:

- часть одной из важнейших государственных функций - функций по тушению пожаров будет передана коммерческим организациям, не только взимающим плату за передачу сигналов и пожаре, но и оставляющим за собой право принятия решений о блокировании сигналов о пожаре в случае неплатежеспособности объекта защиты или проигрыша на электронных аукционах по выбору поставщика услуги по техническому обслуживанию объектового передающего оборудования;

- в цепочке по дублированию сигналов о пожаре с объектов защиты поименованных классов функциональной пожарной опасности появляется посредник, который теперь уже на законном основании будет получать право осуществлять действия, составляющие объективную сторону преступлений по статьям 159.6, 272, 274, 274.1 Уголовного кодекса РФ: требовать от объектов защиты заключения договоров на оказание услуг по приему и последующей передачи сигнала о пожаре в пожарно-спасательные подразделения, в стоимость которых будет входить не только оплата каналов связи, но и других текущих и накладных расходов коммерческих структур;

- создадутся условия для совершения террористических актов и диверсий.

- на объектах государственной собственности, находящейся в оперативном управлении подразделений ФПС ГПС МЧС России, коммерческими структурами будет осуществляться незаконная предпринимательская деятельность по оказанию объектам защиты услуг по приему/передаче тревожных сигналов о пожаре на платной основе.

Информируя о вышеизложенном, ПРОШУ:

Обязать разработчиков первой редакции Свода правил «Системы передачи извещений о пожаре. Нормы и правила проектирования» *(ответственный исполнитель: Здор Владимир Леонидович)* внести в указанный Свод правил соответствующие изменения и дополнения, а именно - исключить из Свода правил положения, определяющие возможность вывода тревожных сигналов в пожарно-спасательные подразделения.

Председатель Совета
к.т.н. В.В. Кривошонок