



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «МФК Противопожарные Технологии»

630123, г. Новосибирск, ул. Жуковского, д. 98/3, оф. 5Г
ИНН 5402026880 КПП 540201001
р/сч №40702810504000018407
в Сибирском ф-ле ПАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК», г. Новосибирск
к/сч 30101810500000000816
БИК 045004816
e-mail: mfk.pt@mail.ru www.mfkpt.ru
т. 8(383)263-21-20, +7(961) 729 2614

.№ 20/05 от 20.05.2019г.

Генеральному прокурору
Российской Федерации

Ю.Я. Чайке

Заявление

Начальником ГУ МЧС РФ по Кемеровской области Шульгиным А.Ю. издан приказ от 14.05.2019 № 180 «О признании утратившим силу приказа ГУ МЧС РФ по Кемеровской области от 20.03.2015 № 163 «О порядке подключения системы защиты объекта».

Основанием для отмены явился утвержденный 28.03.2019 заместителем Министра МЧС РФ Барышевым П.Ф. «Порядок обеспечения доступа в пожарно-спасательные подразделения ФПС ГПС организациям, выполняющим работы по установке и обслуживанию приборов пультовых оконечных» (далее-Порядок), который принят к исполнению.

Согласно пунктам 11, 16.1 Порядка руководитель объекта защиты направляет в ГУ МЧС России субъекта РФ заявку на размещение в пожарно-спасательном подразделении ФПС ГПС приемного оборудования - прибора пультового оконечного (ППО) с приложением сведений о выбранном руководителем объекта защиты способе передачи сигнала от прибора объектового оконечного (ПОО) к ППО по любому каналу связи.

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Положением о МЧС, утвержденном Указом Президента РФ от 11.07.2004 №868, установлен порядок исполнения государственной функции МЧС России по экстренному реагированию пожарно-спасательных подразделений на сообщения о пожарах.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» пожарно-техническая продукция - специальная техническая продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе средства специальной связи и управления.

Порядок закупки пожарно-технического оборудования, предназначенного для использования подразделениями пожарной охраны, определен Федеральным законом от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с Положением о МЧС России указанный орган в соответствии с возложенными на него задачами организует материально-техническое обеспечение системы МЧС России (пп.3 п. 8); осуществляет функции государственного заказчика государственного оборонного заказа по закупке товаров, работ, услуг по закрепленной за МЧС России номенклатуре вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (пп.4 п. 8).

В соответствии с ч. 7 ст. 83 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (ФЗ-123) системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

В соответствии с п. 14.4. СП 5.13130.2009. Свод правил. «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» на объектах класса функциональной опасности Ф 1.1 и Ф 4.1 извещения о пожаре должны передаваться в подразделения пожарной охраны по выделенному в установленном порядке радиоканалу или другим линиям связи в автоматическом режиме без участия персонала объектов и любых организаций, транслирующих эти сигналы.

В соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона «О связи» (126-ФЗ) сети связи специального назначения предназначены для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка. Эти сети не могут использоваться для возмездного оказания услуг связи, услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Таким образом, прием и обработка сообщений о пожаре в автоматическом режиме является функцией МЧС РФ, которая осуществляется с использованием средств специальной связи и управления на безвозмездной основе.

Во исполнение ч. 7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» подразделения ФПС ГПС могут применять только сети связи специального назначения: системы и средства связи и управления пожарных специальные, принятые на снабжение в МЧС России, находящиеся на вооружении пожарно-спасательного гарнизона, и линии связи, выделенные МЧС России Министерством обороны Российской Федерации.

Таковыми средствами специальной связи является оборудование противопожарное специализированное для ведения аварийно-спасательных работ, принятое на снабжение в системе МЧС России приказом от 24.12.2009 №743. Оборудование предназначено для приема и передачи радиосигналов и представляет собой комбинацию приемного пульта и ретрансляторов (РЭС МЧС России). Для

обеспечения функционирования РЭС МЧС России Министерство обороны РФ выделило МЧС РФ полосы частот 469,7 - 470 МГц.

В соответствии с Правилами регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.10.2004 № 539, средства связи подлежат регистрации в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в целях учета источников электромагнитного излучения, влияющих на обеспечения надлежащего использования радиочастот (радиочастотных каналов). Регистрация РЭС осуществляется по заявлению владельца РЭС или пользователя РЭС.

МЧС России ни владельцем, ни пользователем приборов пультовых оконечных, размещаемых коммерческими структурами на территории пожарных частей, не является. Поэтому, разрешив размещать в своих пожарно-спасательных подразделениях «ППО, выбранные руководителем объекта защиты», начальник ГУ МЧС России по субъекту РФ, не будучи владельцем или пользователем данных ППО, разрешение на использование ППО и радиочастот для ППО получить не может.

Однако, не получит данное разрешение и коммерческая организация, разместившая свой ППО на территории пожарной части, поскольку до тех пор, пока данная функция сохраняется за МЧС России, «услуги по приему/передаче сигнала о пожаре» запрещены законом.

Исходя из положений вышеназванных нормативных актов, выбор оборудования, канала связи с учетом его характеристик и требований действующего законодательства, относится к компетенции МЧС России.

Таким образом, предлагаемый Порядок означает, что в нарушение действующего законодательства МЧС России отказывается от оснащения подразделений ФПС ГПС пожарно-техническим оборудованием, возлагая на объекты защиты обязанность по закупке на платной основе любого оборудования, не входящего в номенклатуру специальной техники МЧС РФ, и установке его как на объекте защиты, так и в ФПС ГПС.

Вместе с тем, в соответствии с п. 44 постановления Правительства РФ от 09.12.2014 № 1342 «О порядке оказания услуг телефонной связи» оператор связи вправе приостановить оказание абоненту услуг телефонной связи, в отношении которых этим абонентом допущены нарушения требований, установленных ФЗ «О связи», Правилами и договором, в том числе нарушения сроков оплаты оказанных абоненту услуг телефонной связи.

Таким образом, Порядок предусматривает ситуацию, при которой оператор связи, прекратив оказание услуг (например, из-за отсутствия средств для их оплаты), может остановить работу системы оповещения о пожаре.

Кроме того, в соответствии п.2 «Положения о приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2004 № 895, во время чрезвычайных ситуаций право на приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, а также приостановление или ограничение использования этих сетей связи и средств связи имеют МО РФ, МВД РФ, МЧС РФ, ФСБ РФ, ФСО РФ, СВР РФ, МЮ РФ, находящиеся в их ведении службы и

агентства, а также координационные органы всех уровней единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, что также делает невозможным передачу сигнала о пожаре.

Использование предусмотренных Порядком коммерческих каналов связи GSM, Интернет и др. предполагает не только введение посредника в схему передачи извещений о пожаре, но и передачу сигнала о пожаре на платной основе, что является также нарушением ст.52 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», предусматривающим, что вызов экстренных оперативных служб является бесплатным.

Существующая судебная практика признает незаконными попытки подменить государственную функцию обеспечения пожарной безопасности самостоятельной деятельностью объектов защиты.

Так, постановлением 13-го Арбитражного апелляционного суда от 02.10.2013 № А 56-54896/2012 признано, что деятельность по обеспечению приема сигналов о пожаре и реагированию на указанные сигналы носит для МЧС РФ обязательный характер в силу его правового положения, как специально созданного для реализации функций государственного учреждения и требований законодательства в области пожарной безопасности.

Необходимо также отметить, что внесенные данным Порядком изменения ничем не аргументированы и не оформлены приказом, как нормативным актом обязательным для исполнения. Имеется лишь ссылка на решение Министра от 04.04.2019 № 2-4-46-758-18 неизвестного содержания.

Сообщая Вам об изложенном, прошу принять меры прокурорского реагирования и внести представление Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий об устранении нарушений закона – издание не основанного на законе «Порядка обеспечения доступа в пожарно-спасательные подразделения ФПС ГПС организациям, выполняющим работы по установке и обслуживанию приборов пультовых оконечных».

Приложение: приказы ГУ МЧС РФ по КО от 14.05.2019 № 180 и от 20.03.2015 № 163, «Порядок обеспечения доступа в пожарно-спасательные подразделения ФПС ГПС организациям, выполняющим работы по установке и обслуживанию приборов пультовых оконечных», сопроводительное письмо к Порядку, постановление 13-го Арбитражного апелляционного суда от 02.10.2013 № А 56-54896/2012.

Копию ответа прошу направить на электронный адрес: mfk.pt@mail.ru

Директор ООО
«МФК Противопожарные Технологии»



Г.В. Малышенко



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «МФК Противопожарные Технологии»

630123, г. Новосибирск, ул. Жуковского, д. 98/3, оф. 5Г
ИНН 5402026880 КПП 540201001
р/сч №40702810504000018407
в Сибирском ф-ле ПАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК», г. Новосибирск
к/сч 30101810500000000816
БИК 045004816

e-mail: mfk.pt@mail.ru www.mfkpt.ru

т. 8(383)263-21-20, +7(961) 729 2614

№ 20/05 от 20.05.2019г.

Прокурору
Кемеровской области

П.В. Бухтоярову

ул. Красная, 24
г. Кемерово, 650000

Заявление

Начальником ГУ МЧС РФ по Кемеровской области Шульгиным А.Ю. издан приказ от 14.05.2019 № 180 «О признании утратившим силу приказа ГУ МЧС РФ по Кемеровской области от 20.03.2015 № 163 «О порядке подключения системы защиты объекта».

Основанием для отмены явился утвержденный 28.03.2019 заместителем Министра МЧС РФ Барышевым П.Ф. «Порядок обеспечения доступа в пожарно-спасательные подразделения ФПС ГПС организациям, выполняющим работы по установке и обслуживанию приборов пультовых оконечных» (далее-Порядок), который принят к исполнению.

Согласно пунктам 11, 16.1 Порядка руководитель объекта защиты направляет в ГУ МЧС России субъекта РФ заявку на размещение в пожарно-спасательном подразделении ФПС ГПС приемного оборудования - прибора пультового оконечного (ППО) с приложением сведений о выбранном руководителем объекта защиты **способе передачи сигнала** от прибора объектового оконечного (ПОО) к ППО по любому каналу связи.

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Положением о МЧС, утвержденном Указом Президента РФ от 11.07.2004 №868, установлен порядок исполнения государственной функции МЧС России по экстренному реагированию пожарно-спасательных подразделений на сообщения о пожарах.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» пожарно-техническая продукция - специальная техническая продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе средства специальной связи и управления.

Порядок закупки пожарно-технического оборудования, предназначенного для использования подразделениями пожарной охраны, определен Федеральным законом от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с Положением о МЧС России указанный орган в соответствии с возложенными на него задачами организует материально-техническое обеспечение системы МЧС России (пп.3 п. 8); осуществляет функции государственного заказчика государственного оборонного заказа по закупке товаров, работ, услуг по закрепленной за МЧС России номенклатуре вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (пп.4 п. 8).

В соответствии с ч. 7 ст. 83 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (ФЗ-123) системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

В соответствии с п. 14.4. СП 5.13130.2009. Свод правил. «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» на объектах класса функциональной опасности Ф 1.1 и Ф 4.1 извещения о пожаре должны передаваться в подразделения пожарной охраны по выделенному в установленном порядке радиоканалу или другим линиям связи в автоматическом режиме без участия персонала объектов и любых организаций, транслирующих эти сигналы.

В соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона «О связи» (126-ФЗ) сети связи специального назначения предназначены для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка. Эти сети не могут использоваться для возмездного оказания услуг связи, услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Таким образом, прием и обработка сообщений о пожаре в автоматическом режиме является функцией **МЧС РФ**, которая осуществляется с использованием **средств специальной связи и управления на безвозмездной основе**.

Во исполнение ч. 7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» **подразделения ФПС ГПС могут применять только сети связи специального назначения: системы и средства связи и управления пожарных специальные, принятые на снабжение в МЧС России, находящиеся на вооружении пожарно-спасательного гарнизона, и линии связи, выделенные МЧС России Министерством обороны Российской Федерации.**

Таковыми средствами специальной связи является оборудование противопожарное специализированное для ведения аварийно-спасательных работ, принятое на снабжение в системе МЧС России приказом от 24.12.2009 №743. Оборудование предназначено для приема и передачи радиосигналов и представляет собой комбинацию приемного пульта и ретрансляторов (**РЭС МЧС России**). Для

обеспечения функционирования РЭС МЧС России Министерство обороны РФ выделило МЧС РФ полосы частот 469,7 - 470 МГц.

В соответствии с Правилами регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.10.2004 № 539, средства связи подлежат регистрации в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в целях учета источников электромагнитного излучения, влияющих на обеспечения надлежащего использования радиочастот (радиочастотных каналов). Регистрация РЭС осуществляется по заявлению владельца РЭС или пользователя РЭС.

МЧС России ни владельцем, ни пользователем приборов пультовых оконечных, размещаемых коммерческими структурами на территории пожарных частей, не является. Поэтому, разрешив размещать в своих пожарно-спасательных подразделениях **«ППО, выбранные руководителем объекта защиты»**, начальник ГУ МЧС России по субъекту РФ, не будучи владельцем или пользователем данных ППО, разрешение на использование ППО и радиочастот для ППО получить не может.

Однако, не получит данное разрешение и коммерческая организация, разместившая свой ППО на территории пожарной части, поскольку до тех пор, пока данная функция сохраняется за МЧС России, «услуги по приему/передаче сигнала о пожаре» запрещены законом.

Исходя из положений вышеназванных нормативных актов, выбор оборудования, канала связи с учетом его характеристик и требований действующего законодательства, относится к компетенции МЧС России.

Таким образом, предлагаемый **Порядок означает, что в нарушение действующего законодательства МЧС России отказывается от оснащения подразделений ФПС ГПС пожарно-техническим оборудованием, возлагая на объекты защиты обязанность по закупке на платной основе любого оборудования, не входящего в номенклатуру специальной техники МЧС РФ, и установке его как на объекте защиты, так и в ФПС ГПС.**

Вместе с тем, в соответствии с п. 44 постановления Правительства РФ от 09.12.2014 № 1342 «О порядке оказания услуг телефонной связи» оператор связи вправе приостановить оказание абоненту услуг телефонной связи, в отношении которых этим абонентом допущены нарушения требований, установленных ФЗ «О связи», Правилами и договором, в том числе нарушения сроков оплаты оказанных абоненту услуг телефонной связи.

Таким образом, Порядок предусматривает ситуацию, при которой оператор связи, прекратив оказание услуг (например, из-за отсутствия средств для их оплаты), может остановить работу системы оповещения о пожаре.

Кроме того, в соответствии п.2 «Положения о приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2004 № 895, во время чрезвычайных ситуаций право на приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, а также приостановление или ограничение использования этих сетей связи и средств связи имеют МО РФ, МВД РФ, МЧС РФ, ФСБ РФ, ФСО РФ, СВР РФ, МЮ РФ, находящиеся в их ведении службы и

агентства, а также координационные органы всех уровней единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, что также делает невозможным передачу сигнала о пожаре.

Использование предусмотренных Порядком коммерческих каналов связи GSM, Интернет и др. предполагает не только введение посредника в схему передачи извещений о пожаре, но и передачу сигнала о пожаре на платной основе, что является также нарушением ст.52 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», предусматривающим, что вызов экстренных оперативных служб является бесплатным.

Существующая судебная практика признает незаконными попытки подменить государственную функцию обеспечения пожарной безопасности самостоятельной деятельностью объектов защиты.

Так, постановлением 13-го Арбитражного апелляционного суда от 02.10.2013 № А 56-54896/2012 признано, что деятельность по обеспечению приема сигналов о пожаре и реагированию на указанные сигналы носит для МЧС РФ обязательный характер в силу его правового положения, как специально созданного для реализации функций государственного учреждения и требований законодательства в области пожарной безопасности.

Необходимо также отметить, что предусмотренные данным Порядком положения ничем не аргументированы и не оформлены приказом, как нормативным актом обязательным для исполнения. Имеется лишь ссылка на решение Министра от 04.04.2019 № 2-4-46-758-18 неизвестного содержания.

Сообщая Вам об изложенном, прошу внести представление начальнику ГУ МЧС РФ по Кемеровской области Шульгину А.Ю. об устранении нарушений закона - издание приказа от 14.05.2019 № 180 «О признании утратившим силу приказа ГУ МЧС РФ по Кемеровской области от 20.03.2015 № 163» в целях принятия к исполнению не основанного на законе «Порядка обеспечения доступа в пожарно-спасательные подразделения ФПС ГПС организациям, выполняющим работы по установке и обслуживанию приборов пультовых оконечных».

Приложение: приказы ГУ МЧС РФ по КО от 14.05.2019 № 180 и от 20.03.2015 № 163, «Порядок обеспечения доступа в пожарно-спасательные подразделения ФПС ГПС организациям, выполняющим работы по установке и обслуживанию приборов пультовых оконечных», сопроводительное письмо к Порядку, постановление 13-го Арбитражного апелляционного суда от 02.10.2013 № А 56-54896/2012.

Копию ответа прошу направить на электронный адрес: mfk.pt@mail.ru

Директор ООО
«МФК Противопожарные Технологии»



Г.В. Малышенко