

«УТВЕРЖДЕНО»

Решением Совета Союза  
Саморегулируемой организации  
Союз организаций  
«Автоматизированные системы безопасности»

(протокол № 8 от «13» августа 2023г.)

**САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
СОЮЗ ОРГАНИЗАЦИЙ  
«АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ»**

**РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ  
Р 5-2023**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ НАЧАЛЬНОЙ МАКСИМАЛЬНОЙ ЦЕНЫ КОНТРАКТА,  
НАЧАЛЬНОЙ ЦЕНЫ КОНТРАКТА ЕДИНИЦЫ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ,  
ЦЕНЫ КОНТРАКТА С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ ПРИ ЗАКУПКАХ  
ОХРАННЫХ УСЛУГ**

Москва 2023г.

## Содержание

1. Введение	стр. 1
2. Методы определения и обоснования НМЦК	стр. 1-2
3. Применение Заказчиком методов определения и обоснования НМЦК	стр. 2
4. Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	стр.3
5. Особенности определения и обоснования НМЦК, НЦЕ в соответствующих сферах	стр. 3-4
6. Закупки охранных услуг Расчет НМЦК	стр. 4-5
7. Расчет оптимальной цены контракта на оказание охранных услуг	стр. 5
8. Библиография	стр. 5 -6
9. Приложение 1	стр. 7-12

### 1. Введение

Согласно ч. 1, 24 ст. 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее по тексту - Закон № 44-ФЗ) начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК, контрагент), определяются и обосновываются Заказчиком посредством применения одного или нескольких методов.

В соответствии с ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ при закупке у единственного контрагента Заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным контрагентом, в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Следовательно, при определении цены контракта, заключаемого с единственным контрагентом, нужно использовать ст. 22 Закона № 44-ФЗ, в том числе методы, перечисленные ниже.

Кроме того, в ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ указано, что в случаях, предусмотренных пп. 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, Заказчик обосновывает цену контракта с единственным контрагентом в соответствии с Законом №44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта.

### 2. Методы определения и обоснования НМЦК

#### 2.1. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Согласно ч. 2 ст. 22 Закона № 44-ФЗ Метод сопоставимых рыночных цен заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Данный метод является приоритетным для определения и обоснования предполагаемой цены контракта, а использование иных методов допускается только в случаях, предусмотренных чч. 7 - 11 ст. 22 Закона № 44-ФЗ (ч. 6 ст. 22 Закона № 44-ФЗ).

#### 2.2. Нормативный метод.

Согласно ч. 7 ст. 22 Закона № 44-ФЗ Нормативный метод заключается в расчете НМЦК на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в

соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

По смыслу указанных норм данный метод обязательно применяется в случае установления соответствующих требований и только в этом случае.

### **2.3. Тарифный метод**

Согласно ч. 8 ст. 22 Закона № 44-ФЗ Тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством РФ цены закупаемых товаров, работ, услуг подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.

В этом случае НМЦК определяется по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

По смыслу указанной нормы и существа государственного регулирования цен данный метод обязательно применяется в случае такового регулирования цен и только в этом случае.

### **2.4. Проектно-сметный метод**

Проектно-сметный метод заключается в установлении НМЦК в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, или реставрационными нормами и правилами, утвержденными уполномоченными федеральными органами, и применяется при закупке отдельных видов работ, названных в ч. 9 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

По смыслу приведенной нормы применение данного метода в указанных случаях обязательно. Кроме того, согласно ч. 9.1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ данный метод может применяться при определении и обосновании НМЦК на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

По смыслу приведенных норм применение проектно-сметного метода в иных случаях неправомерно.

### **2.5. Затратный метод.**

Согласно ч. 10 ст. 22 Закона № 44-ФЗ Затратный метод заключается в определении НМЦК как суммы произведенных затрат и обычной для определенной сферы деятельности прибыли. Он используется в случае невозможности применения вышеперечисленных методов или в дополнение к иным методам и подробно рассмотрен в отдельном материале.

### **2.6. Иные методы.**

Иные методы согласно ч. 12 ст. 22 Закона № 44-ФЗ применяются для определения НМЦК в случае невозможности применения вышеперечисленных методов, указанных в Законе № 44-ФЗ.

В этом случае в обоснование НМЦК заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов.

## **3. Применение Заказчиком методов определения и обоснования НМЦК**

По умолчанию Заказчик обязан применять Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), кроме случаев, когда в силу Закона № 44-ФЗ должны применяться нормативный, тарифный или проектно-сметный метод.

Затратный метод применяется как основной при невозможности применения Метода сопоставимых рыночных цен в случаях, не подпадающих под применение Нормативного, Тарифного и Проектно-сметного методов, а иные методы - в случае невозможности применения и затратного метода.

Закона № 44-ФЗ прямо допускает применение нескольких методов для определения и обоснования НМЦК, однако представляется очевидным, что если Закон № 44-ФЗ предусматривает в каком-либо случае применение определенного метода, то в этом случае такой метод должен быть, как минимум, основным.

#### **4. Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждены на основании ч. 20 ст. 22 Закона № 44-ФЗ приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее - Рекомендации).

Следует иметь в виду, что Рекомендации лишь разъясняют возможные способы определения и обоснования НМЦК с применением методов, предусмотренных законом (п. 1.2 Рекомендаций), и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд (п. 1.3 Рекомендаций).

Поэтому Рекомендации не обязательны к применению (см. письма Минэкономразвития России от 13.07.2015 № Д28и-2094, от 18.12.2015 № Д28и-3771, от 12.01.2016 № Д28и-60).

Кроме того, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в дополнение к Рекомендациям могут быть установлены методические рекомендации по применению методов определения НМЦК для обеспечения нужд субъектов РФ, в том числе по обоснованию и применению иных методов определения и обоснования НМЦК в соответствии с ч. 12 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, то есть в случаях, когда невозможно применение методов, перечисленных в Законе № 44-ФЗ (ч. 20.1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ).

#### **5. Особенности определения и обоснования НМЦК в соответствующих сферах.**

Особенности определения и обоснования НМЦК в соответствующих сферах устанавливаются:

- Федеральным законом от 29.12.2012 № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" (ч. 21 ст. 22 Закона № 44-ФЗ);
- Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" (ч. 21.1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ);
- Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (ч. 21.2 ст. 22 Закона № 44-ФЗ).

В ч. 25 ст. 22 Закона № 44-ФЗ указано, что для целей выполнения заказчиком минимальной доли закупок, предусмотренной ст. 30.1 Закона № 44-ФЗ, Правительство РФ устанавливает особенности определения НМЦК товара, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, на основе функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик российских товаров, в том числе содержащихся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Такие особенности установлены п. 3 постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком" (см. письмо Минпромторга России от 02.03.2021 № 15387/12).

Также в силу ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ Правительство РФ вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения НМЦК и федеральные органы исполнительной власти, Госкорпорацию "Росатом", Госкорпорацию, уполномоченные устанавливать такой порядок.

Как разъяснено в письме Минфина России от 14.02.2022 № 24-06-08/9965, ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ применяется к контрактам, заключаемым в соответствии с пп. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

## 6. Закупки охранных услуг. Расчет НМЦК

6.1. В соответствии с ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ в п. 1 постановления Правительства РФ от 08.05.2020 № 645 установлено, что при закупках охранных услуг порядок определения НМЦК устанавливается Росгвардией по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок.

Приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 утвержден Порядок определения НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг (далее - Порядок).

Порядок устанавливает единые правила расчета заказчиком НМЦК, за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Порядок распространяется на осуществление закупок охранных услуг частных охранных организаций, а также закупок услуг юридических лиц с особыми уставными задачами по охране и устанавливает правила определения НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций и при осуществлении закупок услуг юридических лиц с особыми уставными задачами по охране.

Применение Порядка определения НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг является обязанностью заказчика при подготовке расчета НМЦК перед проведением электронного аукциона. \

6.2. Порядок может не применяться при закупках охранных услуг у единственного поставщика в случае, предусмотренном п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (п. 1 Порядка). При закупках, проводимых конкурентными способами, в т.ч. на аукционе, данный приказ нужно применять.

На закупки, осуществляемые в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", требования Порядка не распространяются. Иное может быть предусмотрено положением о закупке заказчика

6.3. Определение НМЦК при проведении закупки на оказание охранных услуг осуществляется путем расчета по приказу Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 15.02.2021 № 45.

При этом согласно письму Минфина России от 10.01.2020 № 24-01-08/326 "О рассмотрении обращения" необходимо снижать НМЦК до пределов лимитов бюджетных обязательств.

Необходимо снижать НМЦК до пределов лимитов бюджетных обязательств обоснована тем, что Заказчик вправе заключать контракты в пределах сумм выделенных лимитов (ч. 2 ст. 72 БК РФ).

Поэтому если НМЦК при расчете оказалась выше выделенных лимитов, то Заказчику необходимо уменьшить НМЦК до размера лимитов.

Таким образом, установление НМЦК сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств неправомерно.

Расчет НМЦК необходимо осуществить с учетом особенностей, предусмотренных этим приказом Росгвардии.

Из содержания пунктов 7-9 Приказа от 15 февраля 2021 г. № 45 следует, что Заказчик не лишен возможности произвести расчет НМЦК методом сопоставимых рыночных цен, с учетом особенностей, установленных данным приказом.

Вместе с тем при закупках в результате определения НМЦК лимиты бюджетных обязательств превышены быть не могут. Соответственно, если расчет НМЦК дает сумму,

превышающую лимиты бюджетных обязательств, в качестве НМЦК может быть указана именно выделенная Заказчику сумма бюджетных средств.

6.4. Дополнительный коэффициент «Охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности» применяется при расчете прямых затрат по формуле, установленной в п. 5 Порядка.

Расчет прямых затрат требуется при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций (пп. 2, 3 Порядка).

Согласно п. 4 Порядка прямые затраты формируются, в том числе, в отношении охраны объектов и (или) имущества, а также обеспечения внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

Таким образом, исходя из буквального толкования указанных норм, дополнительный коэффициент применяется при расчете прямых затрат в отношении объектов и имущества, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

Согласно п. 4 ч. 2 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий) устанавливается Правительством Российской Федерации.

Если такие требования в отношении учреждения не установлены, то коэффициент применению не подлежит.

## **7. Расчет оптимальной цены контракта на оказание охранных услуг**

В целях расчета НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг рекомендуем обратиться на официальный сайт **ФКЦ РОС ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ В СФЕРЕ ОХРАНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ** где размещены:

- Методика расчета минимальной стоимости услуг по охране (fkc-ros.ru),
- Расчет стоимость поста охраны, не работающего в праздничные дни (fkc-ros.ru)
- Расчет стоимости поста охраны (fkc-ros.ru)

Приложение:

Методика расчета минимальной стоимости услуг по охране, размещенная на официальном сайте **ФКЦ РОС ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ В СФЕРЕ ОХРАНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ**

## **Библиография**

Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе"

Федеральный закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму"

Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»

Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг»

Председатель Совета Союза СРО «АСБ»

С.В. Дёмин



**МЕТОДИКА РАСЧЕТА МИНИМАЛЬНОЙ СТОИМОСТИ УСЛУГ ПО ОХРАНЕ,  
РАЗМЕЩЕННАЯ НА ОФИЦИАЛЬНОМ САЙТЕ ФКЦ РОС  
ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ В  
СФЕРЕ ОХРАНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**Оглавление**

**Основные понятия.**

**Расчет численности работников на 1 (один) круглосуточный пост охраны в составе 1 (одного) охранника (коэффициент сменности).**

**Минимальная заработная плата работника.**

**Размер заработной платы (оплаты труда).**

**Взносы на заработную плату.**

**Резерв на оплату отпусков.**

**Расчет минимальной величины стоимости поста.**

**Сравнительный анализ влияния выбора системы налогообложения при установлении минимальной цены.**

**Вывод.**

Охранная отрасль — одна из самых трудоемких отраслей экономики, так как доля (сегмент) заработной платы в общей сумме затрат занимает до 68%.

В соответствии со статьей 11.1 Закона РФ от 11.03.1992 г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее — Закон) частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и Законом. Основы трудового законодательства заложены в Трудовом Кодексе Российской Федерации (далее — ТК РФ) и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Именно поэтому в основу методики заложены основы **правильного планового расчета заработной платы**.

Отклонение от планового расчета начислений **фактической** заработной платы влечет самые тяжелые последствия для работодателя в части трудовых и налоговых споров.

**Основные понятия**

**Рабочее время** — время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые относятся к рабочему времени (ст. 91 ТК РФ).

**Нормальная продолжительность рабочего времени** не может превышать 40 часов в неделю (ст.91 ТК РФ).

**Сменная работа** — это работа в две, три или четыре смены (ст.103 ТК РФ). Она вводится в ЧОО в тех случаях, когда в договоре с заказчиком услуг есть требования непрерывности охраны, т.е. длительность пребывания работника на рабочем месте превышает допустимую продолжительность ежедневной работы, а также в целях более эффективного оказания услуг. При сменной работе каждая группа работников должна трудиться в течение установленной продолжительности рабочего времени в соответствии с графиком сменности. Максимальная длительность смены 24 часа (ст. 99 и ст.103 ТК РФ).

**Суммированный учет рабочего времени** — продолжительность рабочего времени, не превышающая нормальное число рабочих часов за учетный период (месяц, квартал и другие периоды), установленный правилами внутреннего трудового распорядка. Учетный период не может превышать один год, а для учета рабочего времени работников,



занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, — три месяца (ст. 104 ТК РФ).

**Нормальное число рабочих часов за учетный период** — количество часов, которое определяется исходя из установленной для данной категории работников еженедельной продолжительности рабочего времени. Для работников, работающих неполный рабочий день (смену) и (или) неполную рабочую неделю, нормальное число рабочих часов за учетный период соответственно уменьшается (ст. 104 ТК РФ). **Трудовая функция** — работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы (ст. 15 ТК РФ).

**Заработная плата (оплата труда работника)** — вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты) (ст. 129 ТК РФ).

**Минимальный размер оплаты труда (МРОТ)** — устанавливается одновременно на всей территории РФ федеральным законом и представляет собой одну из основных государственных гарантий по оплате труда работников. Это следует из части 2 статьи 7 Конституции РФ, из абзаца 2 статьи 130 ТК РФ, части 1 статьи 133 ТК РФ. Месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда (ст. 133 ТК РФ).

**Расчет численности работников на 1 (один) круглосуточный пост охраны в составе 1 (одного) охранника (коэффициент сменности).**

При условии круглосуточной охраны могут быть установлены три варианта смен:

- 24 часа;
- 12 часов дневная смена и 12 часов ночная смена;
- 8 часов дневная смена, 8 часов вечерняя смена и 8 часов ночная смена.

При любой из вышеперечисленных смен выполнить условие нормальной продолжительности рабочего времени, которая должна составлять не больше 40 часов в неделю, не представляется возможным.

Поэтому необходимо установить суммированный учет рабочего времени с установлением учетного периода (месяца, квартала, максимум года).

По общему правилу договор на оказание охранных услуг заключается на год (с вариантом дальнейшей пролонгации).

Рационально установить в правилах внутреннего трудового распорядка учетный период — год.

Рассчитаем коэффициент сменности на год.

При условии, что договор с одним постом и одним охранником на круглосуточную охрану заключен на год, время, необходимое для охраны на год рассчитывается следующим образом:

$24 \text{ (час)} \times 1 \text{ (охранник)} \times 365 \text{ (дней)} = 8\,760 \text{ часов.}$

Теперь рассчитаем норму при 40-часовой рабочей неделе.

В 2021 г. при пятидневной рабочей неделе с двумя выходными днями будет 247 рабочих дней, в том числе 4 сокращенных на один час рабочих дней, указанных выше, и 118 выходных и нерабочих праздничных дней.

Норма рабочего времени в 2021 г. составит при 40-часовой рабочей неделе — 1972 рабочих часа (8 час.  $\times$  247 дней — 4 час.).

Рассчитаем коэффициент сменности  $8\,760 \text{ часов} : 1\,972 \text{ часов} = 4,44$

В последующие годы расчет аналогичен.

При этом погрешность расчета минимальна.

За ряд лет с учетом поправки на наличие листков нетрудоспособности и отпуска, коэффициент сменности составляет в среднем 4,5.

В расчете не учтены обеденные перерывы. В течение рабочего дня (смены) работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более двух часов и не менее 30 минут, который в рабочее время не включается.

При оказании охранных услуг, где по условиям договора предоставление перерыва для отдыха и питания невозможно, работодатель обязан обеспечить работнику возможность отдыха и приема пищи в рабочее время.

Перечень таких работ, а также места для отдыха и приема пищи устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка.

При охране с оружием не предоставление обеденных перерывов спорно.

При установлении обеденных перерывов, коэффициент сменности повышается.

### **Минимальная заработная плата работника**

Минимальная заработная плата работника должна быть не ниже размера минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации, в котором он осуществляет трудовую функцию.

В субъекте Российской Федерации размер минимальной заработной платы может устанавливаться региональным соглашением о минимальной заработной плате (ст.133.1 ТК РФ).

*Справочно: При отсутствии действующего регионального соглашения в других регионах необходимо руководствоваться минимальным размером оплаты труда, установленным федеральным законодательством.*

### **Размер заработной платы (оплаты труда)**

Размер оплаты труда при расчете цены по договору из расчета 1 (одного) круглосуточного поста охраны в составе 1 (одного) охранника не может быть ниже суммы, установленной в следующем расчете: МРОТ x Коэффициент сменности.

Исходя из данных, приведенных в двух предыдущих разделах:  $12\ 792 \text{ руб.} \times 4,5 = 57\ 762 \text{ руб.}$

Размер заработной платы круглосуточного поста охраны составит: 57 762 руб.

Размер минимальной заработной платы включает тарифную ставку (оклад) или оплату труда по бестарифной системе, а также доплаты, надбавки, премии и другие выплаты, за исключением выплат, производимых в соответствии со статьями 147, 151, 152, 153, 154 ТК РФ.

Работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере работникам, труд которых оплачивается по дневным и часовым тарифным ставкам, — в размере не менее двойной дневной или часовой тарифной ставки. Эта сумма в расчете не учтена.

В соответствии со статьей 154 ТК РФ Правительство Российской Федерации Постановлением от 22.07.2008 г. №554 установило минимальный размер повышения оплаты труда за работу в ночное время (с 22 часов до 6 часов), который составляет 20 процентов часовой тарифной ставки (оклада (должностного оклада), рассчитанного за час работы) за каждый час работы в ночное время.

В месяц у работника при 24-часовой смене 7-8 смен.

Для расчета, указанного ниже, берем 7,5 смен.

Стоимость 1 часа для расчета суммы оплаты ночных часов рассчитаем, как деление размера минимальной заработной платы на среднее количество часов в месяце.

$12\ 792 \text{ руб.} : 164,3 \text{ час} = 77,86 \text{ руб.}$ , где: 12 792 руб. — МРОТ; 164,3 час — среднее количество рабочих часов в месяце на одного охранника (1 972 часа : 12 месяцев).

Сумма оплаты ночных часов на 1 работника в месяц составит:  $77,86 \text{ руб.} \times 8 \text{ часов} \times 7,5 \text{ смен.} \times 20 : 100 = 934,32 \text{ руб.}$

Сумма оплаты ночных часов на круглосуточный пост в составе одного охранника в месяц соответственно составит:  $934,32 \text{ руб.} \times 4,5 \text{ охр.} = 4\,204,44 \text{ руб.}$

*Справочно: сумма ночных часов может составить меньшую величину, если часовая тарифная ставка установлена меньше, а МРОТ выполняется выплатой надбавок и премий.*

**В субъектах Российской Федерации в размер минимальной заработной платы могут не входить иные составляющие, такие, например, как районные коэффициенты и северные надбавки, которые начисляются в обязательном порядке СВЕРХ минимального размера оплаты труда и, зачастую, значительно повышают стоимость охраны.**

#### **Взносы на заработную плату**

С 1 января 2017г. в НК РФ установлена ставка страховых взносов в Пенсионный фонд (ПФ РФ) в размере 22% на 2017, 2018 и 2019, 2020, 2021 годы, если выплаты физическим лицам не превышают предельную величину базы, и 10% с сумм свыше. Предельная величина базы на 2021 год утверждена Постановлением Правительства от 26.11.2020 № 1935 с учетом размера средней заработной платы и повышающего коэффициента – 1 465 000 рублей при расчете минимальной цены на рассматриваемый пост не может быть достигнута.

На последующие годы аналогично.

По обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (ОСС) размер страховых взносов установлен 2,9%.

Предельная величина базы на 2021 год утверждена Постановлением Правительства от 26.11.2020 № 1935 и составляет 966 000 рублей.

Страховые взносы в Фонд обязательного медицинского страхования 5,1%.

Тарифы страховых взносов от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2021 г. установлены Федеральным законом от 22.12.2020 № 434-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и Федеральным законом от 22.12.2005 №179-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год».

1 класс профессионального риска – 0,2%.

Итого начисление страховых взносов на каждый рубль заработной платы 30,2%.

Размер страховых взносов на начисленную заработную плату круглосуточного поста охраны составит:  **$57\,564 \text{ руб.} \times 30,2 : 100 = 17\,384,33 \text{ руб.}$**

Размер страховых взносов на доплату за начисленные ночные часы круглосуточного поста охраны составит:  **$4\,204,44 \text{ руб.} \times 30,2 : 100 = 1\,269,74 \text{ руб.}$**

#### **Резерв на оплату отпусков**

В соответствии со статьями 114, 115 ТК РФ ежегодно работникам должны предоставляться отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка.

Расчетным периодом для расчета отпускных являются 12 календарных месяцев, предшествующих отпуску.

Сумма предполагаемого заработка за расчетный период, принимаемого при расчете отпускных, равна:  $(57\,564 \text{ руб.} + 4\,204,44 \text{ руб.}) \times 12 \text{ мес.} = 741\,221,28 \text{ руб.}$

Руководствуясь в расчете статьей 139 ТК РФ, размер среднего дневного заработка для оплаты отпусков составит:  $741\,221,28 \text{ руб.} : 12 \text{ мес.} : 29,3 \text{ дн.} = 2\,108,14 \text{ руб.}$

В соответствии со статьей 115 ТК РФ продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска составляет 28 календарных дней.

Предполагаемый размер отпускных по всем сотрудникам на год составит:  $2\,108,14 \text{ руб.} \times 28 \text{ дн.} = 59\,027,92 \text{ руб.}$

Размер страховых взносов (30,2%) с предполагаемой годовой суммы отпускных составит:  $59\,027,92 \text{ руб.} \times 30,2 : 100 = 17\,826,44 \text{ руб.}$

Предполагаемый размер отпускных на год с учетом страховых взносов составит:  $59\,027,92 \text{ руб.} + 17\,826,44 \text{ руб.} = 76\,854,36 \text{ руб.}$

Ежемесячная сумма отчислений в резерв на оплату отпусков по круглосуточному посту в составе одного охранника составит:  $76\,854,36 \text{ руб.} : 12 \text{ мес.} = 6\,404,53 \text{ руб.}$

### **Расчет минимальной величины стоимости поста**

При определении минимальной величины стоимости поста охраны следует учитывать следующие параметры: минимальный размер оплаты труда; процентные ставки отчислений в фонды от начисленной заработной платы; коэффициент сменности; размер материальных затрат (специальная форменная одежда, оружие, добровольное страхование охранников и т.д.); размер общехозяйственных расходов; уровень рентабельности (прибыль); НДС 20%.

Общехозяйственные расходы — расходы для нужд управления, не связанные непосредственно с процессом оказания услуг (административно-управленческие расходы; содержание общехозяйственного персонала, не связанного с процессом оказания услуг; амортизационные отчисления и расходы на ремонт основных средств управленческого и общехозяйственного назначения; арендная плата за помещения общехозяйственного назначения; расходы по оплате информационных, аудиторских, консультационных и т.п. услуг; другие аналогичные по назначению управленческие расходы).

Рентабельность является показателем экономической эффективности деятельности организации и рассчитывается как процентное отношение прибыли к величине активов, затрат, выручки или капитала.

Рентабельность показывает, сколько прибыли организация получила с каждой копейки выручки.

Рентабельность контролируют налоговые органы (Приложение №4 к Приказу ФНС от 30.05.2007г. №ММ-3-06/333@).

Игнорировать эту величину (ориентировочно 5%) нельзя.

$(57\,564 + 4\,204,44 + 17\,384,33 + 1\,269,74 + 6\,404,53) \times 5 : 100 = 4\,341,36 \text{ руб.}$

**Сравнительный анализ влияния выбора системы налогообложения при установлении минимальной цены**

#### **Общий режим налогообложения**

При общем режиме налогообложения уплачиваются НДС 20% и налог на прибыль в размере 20% от 4 341,36 руб.

$4\,341,36 \text{ руб.} \times 20 : 100 = 868,28 \text{ руб.}$

**Упрощенная система налогообложения (УСН) с объектом налогообложения доходы минус расходы.**

Для анализа и определения норматива рассчитаем минимальный налог на УСН со стоимости услуги (цены) без НДС:  $91\,168,40 \text{ руб.} \times 1 : 100 = 911,69 \text{ руб.}$

Следовательно, налог на УСН будет уплачиваться с суммы 4 341,36 руб. в размере 15%, что ниже уплаты налога на прибыль при общем режиме налогообложения 4 341,36 руб.  $\times 15 : 100 = 651,21 \text{ руб.}$

#### **УСН с объектом налогообложения доходы**

Налог на УСН по общему принципу составит:  $91\,168,40 \text{ руб.} \times 6 : 100 = 5\,470,11 \text{ руб.}$   
Он снижается до половины на сумму страховых взносов, поэтому в бюджет уплачивается 2 735,06 руб.

#### **Вывод:**

Понятие минимальной величины стоимости услуг по охране должно быть установлено для выполнения следующих правил: начальная (максимальная) цена договора в конкурсной документации не должна быть ниже этой расчетной стоимости;

заказчик охранных услуг не имеет права допускать к конкурсу заявки, в которых указана цена ниже минимальной расчетной величины стоимости поста (постов).

**Цель установления обязанности расчета минимальной стоимости охранных услуг:** пресечь нарушения в налоговом законодательстве; пресечь нарушения в трудовом законодательстве; правильно установить нормирование труда и отдыха; выплачивать заработную плату в полном объеме в соответствии с законодательством; снижения доли «теневое» сектора экономики. Любое снижение ниже минимальной величины стоимости услуг по охране приводит к снижению поступлений в бюджет, внебюджетные фонды, снижение оплаты труда работников и т.д. При определении минимальной величины стоимости поста охраны (охранные услуги) необходимо учитывать, помимо указанного выше, соотношение цена/качество. Это соотношение должно соответствовать утвержденному уровню безопасности объекта, которое только увеличит стоимость услуг.