



АРБИТРАЖНЫЙ СУД СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Ставрополь

Дело № А63-9480/2022

29 июля 2022 года

Резолютивная часть решения изготовлена 22 июля 2022 года

Решение изготовлено в полном объеме 29 июля 2022 года

Арбитражный суд Ставропольского края в составе судьи Жирновой С.Л., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Кривоноговой Е.Ю., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению ОНД и ПР по г. Ессентуки и Предгорному муниципальному округу УНД ПР Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю, г. Ессентуки, ОГРН 1042600336349, к обществу с ограниченной ответственностью «Техносервис», г. Ставрополь, ОГРН 1135476032218,

о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

при участии:

от заявителя – Иванчи Н.В. по удостоверению ГРН №173708;

от заинтересованного лица (с использованием систем веб-конференции представителя) – Косьминой Г.И. по доверенности от 17.02.2022 № 3/22, диплом рег. номер 3005 от 29.06.2012;

УСТАНОВИЛ:

ОНД и ПР по г. Ессентуки и Предгорному муниципальному округу УНД ПР Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю (далее – отдел) обратился в Арбитражный суд Ставропольского края с заявлением к обществу с ограниченной ответственностью «Техносервис» (далее – общество) о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В предварительное судебное заседание 19.07.2022 лица, участвующие в деле, надлежащим образом извещенные о времени и месте предварительного судебного заседания, не явились, ходатайства об отложении или проведении предварительного судебного заседания в их отсутствие суду не представили.

От заинтересованного лица поступил отзыв на заявление, который приобщен к материалам дела.

Суд, считая дело подготовленным к судебному разбирательству, в соответствии с частью 4 статьи 137 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) в отсутствие возражений со стороны лиц, участвующих в деле, завершил предварительное судебное заседание и открыл судебное заседание.

В судебном заседании объявлялся перерыв до 22.07.2022 до 10 часов 00 минут. Дополнительно информация о перерыве размещена на официальном сайте арбитражного суда.

После перерыва судебное заседание продолжено в том же составе суда, при участии представителей заявителя, заинтересованного лица.

Заявление мотивировано наличием в действиях общества признаков совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ (в связи с тем, что общество осуществляло ремонт и техническое обслуживание системы автоматической пожарной сигнализации с нарушением требований нормативных документов в области пожарной безопасности).

Представитель отдела просил удовлетворить заявленные требования.

Представитель общества возражал против удовлетворения заявленных требований по доводам, изложенным в отзыве,

Просил отказать в удовлетворении заявленных требований.

Выслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, суд счел требования заявителя не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Из материалов дела следует, что ООО «Техносервис» осуществляет деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на основании лицензии от 30.08.2013 № 6-Б/01220, выданной врио начальника ГУ МЧС России по г. Севастополю Козловым Д.П.

В период с 16.05.2022 по 27.05.2022 на основании статей 6, 6.1, 34, 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре", Федерального закона от 22.07.2008 № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации", в соответствии с распоряжением о проведении плановой проверки от 25.04.2022 № 26-005-2022/0073РС, подписанного начальником ОНД и ПР по городу Эссентуки и Предгорному муниципальному округу управления надзорной деятельности и

профилактической работы ГУ МЧС России по Ставропольскому краю полковником внутренней службы Вороненко В.И., в период с 14 ч. 00 мин. 16.05.2022 по 15 ч. 00 мин. 16.05.2022, с 13 ч. 00 мин. 18.05.2022 по 15 ч. 00 мин. 18.05.2022, с 10 ч. 00 мин. 25.05.2022 по 11 ч. 00 мин. 25.05.2022 на территории и в помещениях МБДОУ ДС № 13 «Радуга» г. Ессентуки по адресу: Ставропольский край, г. Ессентуки ул. Ермолова, 135, старшим инспектором ОНД и ПР по городу Ессентуки и Предгорному муниципальному округу УНД и ПР ГУ МЧС России по Ставропольскому краю и заместителем начальника отдела надзорной деятельности и профилактической работы по городу Ессентуки и Предгорному муниципальному округу УНД и ПР ГУ МЧС России по Ставропольскому краю капитаном внутренней службы Прокопенко С.С. в присутствии заместителя заведующего по АХР МБДОУ ДС № 13 Шведовой И.П., заведующего МБДОУ ДС № 13 Пророка А.С., директора ООР «Гранит» Воеводина А.Е. и специалистов ФГБУ «СЭУ ФПС ИПЛ» по Ставропольскому краю проведена плановая выездная проверка в рамках федерального государственного пожарного надзора, с целью надзора за соблюдением обязательных требований пожарной безопасности.

25 мая 2022 года в 11 ч. 00 мин. отделом установлено, что ООО «Техносервис» осуществляет техническое обслуживание системы пожарной сигнализации, системы оповещения при пожаре.

ООО «Техносервис» в части эксплуатации системы автоматической пожарной сигнализации были нарушены требования предусмотренные Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее по тексту - Закон № 123), постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее - ППР от 16.09.2020 № 1479), и иными нормативными актами Российской Федерации, а именно: 1) при проверке работоспособности системы автоматической пожарной сигнализации не сработала система оповещения о пожаре, а также на прибор приемно-контрольный пожарный (далее - ППКП) не поступил сигнал «Пожар», что не соответствует требованиям пункта 54 ППР от 16.09.2020 № 1479; 2) к выполнению работ по техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, а именно системы смонтированной на объекте защиты обеспечивающая дублирование сигнала о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации привлекаются (заключен договор) организации или индивидуальные предприниматели, не имеющие специальное разрешение (наличие лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) (пункт 7 статьи 83 Закона № 123; пункт 54 ППР от 16.09.2020 № 1479).

С 01.03.2022 вступили в силу изменения в Положение о лицензировании деятельности

по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128, которые предусматривают, что работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, подлежат лицензированию, однако ООО «Техносервис» по состоянию на 25.05.2022 не имело открытый вид деятельности. Также отделу обществом не предоставлен договор на обслуживания ПАК «Стрелец мониторинг» на объекте защиты.

Отдел, посчитав, что в действиях ООО «Техносервис» имелся состав и событие административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ, поскольку общество осуществляло ремонт и техническое обслуживания системы автоматической пожарной сигнализации с нарушением требований нормативных документов в области пожарной безопасности, направил в адрес заинтересованного лица уведомление от 25.05.2022 о назначении времени и месте составления протокола об административном правонарушении – 10.06.2022 в 15 ч. 30 мин. по адресу: г. Эссентуки, ул. Долина Роз, д. 18, каб. 4. Названное уведомление вручено адресату 01.06.2022 (квитанция от 27.05.2022, РПО 35760368004503).

10 июня 2022 года государственный инспектор по пожарному надзору Иванча Н.В. составил в отношении ООО «Техносервис» (в отсутствие законного представителя, надлежащим образом извещенного) протокол об административном правонарушении № 115 по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

Используя право на обращение в суд, предусмотренное частью 2 статьи 202 АПК РФ, административный орган обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Согласно части 6 статьи 205 АПК РФ при рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании устанавливает, имелось ли событие административного правонарушения и имелся ли факт его совершения лицом, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, имелись ли основания для составления протокола об административном правонарушении и полномочия административного органа, составившего протокол, предусмотрена ли законом административная ответственность за совершение данного правонарушения и имеются ли основания для привлечения к административной ответственности лица, в отношении которого составлен протокол, а также определяет меры административной ответственности.

Согласно части 1 статьи 1.6 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Основаниями для привлечения к административной ответственности являются наличие в действиях (бездействии) лица, предусмотренного КоАП РФ состава административного правонарушения и отсутствие обстоятельств, исключающих производство по делу.

В соответствии с частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Объектом указанного правонарушения являются общественные отношения в области обеспечения лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности.

Объективную сторону указанного административного правонарушения составляют действия (бездействие) юридических и физических лиц, выразившиеся в осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если таковые для данного вида деятельности обязательны.

Субъектом данного правонарушения является лицо, осуществляющее подлежащую лицензированию предпринимательскую деятельность в отсутствие лицензии.

Статьей 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон № 99-ФЗ) установлено, что лицензией является специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа. Под лицензионными требованиями понимается совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов

деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

В силу подпункта 15 пункта 1 статьи 12 Закона № 99-ФЗ деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит обязательному лицензированию.

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ) регулирует общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами (далее - организации), должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями (далее - граждане).

Техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности (статья 20 Закона № 69-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ) автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях и сооружениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке. Автоматические установки пожаротушения должны быть обеспечены: 1) расчетным количеством огнетушащего вещества, достаточным для ликвидации пожара в защищаемом помещении, здании или сооружении; 2) устройством для контроля работоспособности установки; 3) устройством для оповещения людей о пожаре, а также дежурного персонала и (или) подразделения пожарной охраны о месте его возникновения; 4) устройством для задержки подачи газовых и порошковых огнетушащих веществ на время, необходимое для эвакуации людей из помещения пожара; 5) устройством для ручного пуска установки пожаротушения, за исключением установок пожаротушения, оборудованных оросителями (распылителями), оснащенными замками, срабатывающими от воздействия опасных факторов пожара.

В соответствии с пунктом 7 статьи 83 Закона № 123-ФЗ системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила № 1479) устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с пунктом 54 названных Правил руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения должны соблюдаться проектные решения и (или) специальные технические условия, а также регламент технического обслуживания указанных систем, утверждаемый руководителем организации. Регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты составляется в том числе с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем.

На объекте защиты хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

К выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Как установлено судом и подтверждается материалами дела, в рамках исполнения договора на оказание услуг мониторинга от 01.02.2022 № 3/22/26 (ОС), заключенному между

ООО «ТЕХНОСЕРВИС» (далее - исполнитель) и ООО «Гранит» (далее - заказчик), исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию услуг в пользу заказчика, на объектах, согласованных в дополнительном соглашении к договору №1, и в отношении оборудования, указанного в договоре.

Под обязательствами исполнителя в названном договоре подразумевается непрерывно осуществляемый автоматизированный сбор данных, наблюдение за техническими параметрами систем противопожарной защиты (далее - СПЗ), выполнением СПЗ или ее отдельными элементами своих функциональных задач в целях фиксации и последующей аналитической обработки получаемой информации для подготовки необходимых решений по предупреждению и ликвидации негативных последствий, связанных с повреждением или неисправностью СПЗ.»

Вместе с тем, согласно протоколу об административном правонарушении от 10.06.2022 № 115 обществу вменяется нарушение требований, предусмотренных Законом № 123-ФЗ, выразившиеся в том, что при проверке работоспособности системы автоматической пожарной сигнализации не сработала система оповещения о пожаре, а также на ППКП не поступил сигнал «Пожар», что не соответствует требованиям пункта 54 ППР от 16.09.2020 № 1479.

При этом согласно предмету договора на оказание услуг мониторинга от 01.02.2022 № 3/22/26 (ОС) ООО «Техносервис» не оказывает услуги по техническому обслуживанию системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре на объекте защиты - МБДОУ ДС № 13 «Радуга» г. Ессентуки, и в договорных отношениях непосредственно с объектом защиты не состоит. Соответственно, поступление или не поступление сигнала на ППКП в зону ответственности заинтересованного лица не входит.

Вместе с тем, если сигнал на прибор приемно-контрольный пожарный (ППКП) не поступил, он и не поступит на пульт пожарно-спасательного подразделения Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю ввиду того, что объектовая станция передает сигнал о возгорании после того, как получит его от ППКП.

В соответствии с пунктом 1.5 договора на оказание услуг мониторинга от 01.02.2022 № 3/22/26 (ОС) заказчик гарантирует, что радиосистема передачи извещений (РСПИ) в автоматическом режиме, круглосуточно, по радиоканалу осуществляет передачу данных о тревогах и состоянии пожарной сигнализации объекта заказчика на пульт централизованного наблюдения МЧС, установленного по адресу: Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Долина Роз, 18 (Пожарно-спасательная часть № 19).

При этом ответственность за передачу сигнала на пульт подразделения пожарной охраны ООО «Техносервис» также не несет. Соответственно, общество не может быть

привлечено за данное нарушение к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

Судом учтено, что 16.09.2021 ООО ОП «Кираса» заключило с МБДОУ ДС № 13 «Радуга» договор № 633574, предметом которого было выполнение работ ехническому обслуживанию средств пожарной сигнализации, ПАК «Стрелец мониторинг» и системы оповещения и управления эвакуацией людей в отношении объекта МБДОУ ДС № 13 «Радуга» (г. Ессентуки, ул. Ермолова, 135).

08 декабря 2021 года ООО ОП «Кираса» заключило с ООО «Гранит» договор субподряда № 1 на выполнение работ по техническому обслуживанию средств пожарной сигнализации, ПАК «Стрелец мониторинг» и системы оповещения и управления эвакуацией людей в отношении объекта МБДОУ ДС № 13 «Радуга» (г. Ессентуки, ул. Ермолова, 135).

25 января 2022 года ООО «Гранит» проведено первичное обследование объекта и выявлен ряд недостатков систем, подлежащих обслуживанию.

С 31.05.2022 вышеуказанный договор субподряда от 08.12.2021 № 1 расторгнут.

Также в отзыве от 21.07.2022 № 1564-6-10 отдел указал, что по состоянию на 18.05.2022 данный договор с 01.05.2022 не имеет юридической силы, так как ООО «Гранит» в одностороннем порядке расторгло его и ООО «Гранит» на объекте защиты не предоставляло услуги на обслуживание ранее заключенных договоров.

Протоколом об административном правонарушении от 10.06.2022 № 115 заинтересованному лицу вменяется нарушение, выразившееся в том, что к выполнению работ по техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, а именно системы смонтированной на объекте защиты, обеспечивающей дублирование сигнала о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации, привлекаются (заключен договор) организации или индивидуальные предприниматели, не имеющие специального разрешения (наличие лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) (п. 7 ст. 83 Федерального закона №123-ФЗ; п. 54 ППР от 16.09.2020 №1479).

Вместе с тем, ООО «Техносервис» оказывает МБДОУ ДС № 13 «Радуга» г. Ессентуки только услуги мониторинга (контроля за работоспособностью систем пожарной сигнализации (СПС)).

Контроль за работоспособностью СПС осуществляется путем получения технической информации, поступающей в мониторинговый центр ООО «Техносервис» с программно-аппаратного комплекса системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях (далее - ПАК «Стрелец-

Мониторинг)), установленного в пожарно-спасательном подразделении Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю.

ПАК «Стрелец-Мониторинг» предназначен для обеспечения: автоматизированного вызова сил подразделений федеральной противопожарной службы на контролируемые объекты; руководителя тушением пожара и штаба пожаротушения актуальной информацией о развитии ситуации на объекте возникновения пожара (чрезвычайной ситуации), в том числе отображения на плане объекта направлений распространения опасных факторов пожара с точностью до извещателя системы пожарной сигнализации с целью своевременного определения путей эвакуации и планирования первоочередных мер по ликвидации пожаров; сбора, хранения и передач статистической информации о состоянии систем пожарной сигнализации в зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, и в том числе в высотных зданиях.

Согласно приложению 2 к приказу МЧС России от 28.12.2009 № 743 «О принятии на снабжение в системе МЧС России программно-аппаратного комплекса системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях» ПАК «Стрелец-Мониторинг» присвоены коды Министерства обороны - КВТ МО XI Д2 0908 Г и по ОКП 80 2400 007 как оборудованию противопожарному специализированному для ведения аварийно-спасательных работ.

Согласно руководству по эксплуатации СПНК.425628.003 РЭ ПАК «Стрелец-Мониторинг» обеспечивает подключение приборов и систем пожарной сигнализации по различным каналам с помощью следующего пультового оборудования: при использовании радиоканала МЧС на выделенных частотах объектовые радиостанции «Стрелец-Мониторинг»; при использовании сетей сотовой связи GSM, GPRS объектовые станции «Тандем 2М»; при использовании IP-сетей (Ethernet) объектовые станции «Тандем 1Р-И».

Таким образом, ПАК «Стрелец-Мониторинг» не является системой передачи извещений о пожаре, которые должны соответствовать требованиям Закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ и Техническому регламенту Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017).

При этом статья 14.1. КоАП РФ предусматривает административную ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна).

Постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2107 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и

ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», вступившие в силу с 01.03.2022.

Согласно пункту 6 Перечня работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (Приложение к Положению о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений) подлежит лицензированию деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ (КОД по ОКП 43 7200 - Приборы и аппаратура для систем охранной сигнализации).

Таким образом, требования постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» с изменениями, вступившими в силу с 01.03.2022, не могут распространяться на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту ПАК «Стрелец-Мониторинг», являющемуся оборудованием противопожарным специализированным для ведения аварийно-спасательных работ.

Согласно статье 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ (ред. от 16.04.2022) «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования должны быть исполнимыми.

Согласно новой редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» лицензионными требованиями при осуществлении лицензируемой деятельности являются, в том числе: наличие у соискателя лицензии или лицензиата оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона «О пожарной безопасности», прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений», и технической документации на них, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности.

Статьей 24 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ (последняя редакция) определено, что минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной

безопасности зданий и сооружений определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

На период проведения проверки (с 16.05.2022 по 27.05.2022) изменения (дополнения) в приказ МЧС России от 31.07.2020 № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (Зарегистрировано в Минюсте России 04.09.2020 № 59652) в связи с включением в перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, не внесены.

На официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения - regulation.gov.ru, размещен проект приказа МЧС России «О внесении изменений в минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

На данный проект приказа Минэкономразвития подготовило отрицательное заключение 5430-АХ/Д26и от 18.02.2022 об оценке регулирующего воздействия.

Органы лицензирования территориальных органов МЧС России по субъектам Российской Федерации, при рассмотрении заявлений лицензиатов о внесении изменений в реестр лицензий требуют наличия оборудования, перечень которого определен в приложении к приказу МЧС России от 12.02.2022 № 93, который в Министерстве юстиции Российской Федерации регистрацию не проходил.

При этом перечень оборудования, изложенный в приложении к приказу МЧС России от 12.02.2022 № 93 идентичен перечню оборудования, изложенному в проекте приказа, получившего отрицательное заключение Минэкономразвития.

В результате МЧС России вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов

физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Данный вывод подтверждается ответом МЧС России от 12.04.2022 № ИГ-19-812 на запрос Саморегулируемой организации Союз организаций «Автоматизированные системы безопасности», членом которой является ООО «ТЕХНОСЕРВИС», от 14.03.2022 № 05/2022.

В указанном ответе МЧС России предлагает лицензируемым организациями для осуществления вышеуказанной деятельности использовать оборудование, инструменты, технические средства и средства измерения согласно приложению.

В отзыве от 21.07.2022 № 1564-6-10 отдел указал, что ООО «Техносервис» по состоянию на 25.05.2022 в нарушении подпункта «а» пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128, а именно: лицензионными требованиями при осуществлении лицензируемой деятельности является наличие у соискателя лицензии или лицензиата зданий (сооружений, помещений) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, для размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств.

ООО «Техносервис» осуществляет деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на основании лицензии от 30.08.2013 № 6-Б/01220, выданной врид начальника ГУ МЧС России по г. Севастополю Козловым Д.П., имея офис в Ставропольском крае и осуществляя деятельность по адресу: Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Индустриальная, д. 41, пом. 3, на 25.05.2022 не предоставил документы в ГУ МЧС России по Ставропольскому краю на регистрацию данного места (офиса) ведения деятельности с подтверждением дополнительного офиса в налоговой инспекции Ставропольского края, что с 01.03.2022 является нарушением части 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

При этом суд обращает внимание, что на момент составления протокола об административном правонарушении (10.06.2022) в выписке из ЕГРЮЛ местом регистрации юридического лица указан адрес: г. Севастополь, ул. Гоголя, 68/44.

Таким образом, в связи с отсутствием законодательного регулирования, заинтересованное лицо не могло быть привлечено к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах доводы административного органа о противоправном поведении ООО «Техносервис» и наличии его вины во вменяемом правонарушении нельзя признать обоснованными.

Процедура привлечения к административной ответственности заявителем соблюдена. Нарушений порядка производства по делу об административном правонарушении в отношении заинтересованного лица в ходе судебного разбирательства не установлено.

Протокол об административном правонарушении составлен в установленном законом порядке, в соответствии с требованиями статьи 28.2 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности за совершение указанного правонарушения на момент рассмотрения настоящего дела не истек (статья 4.5 КоАП РФ).

Однако в рассматриваемом случае вина и факт совершения ООО «Техносервис» вменяемого административного правонарушения не подтверждаются собранными по делу доказательствами.

Согласно части 3 статьи 1.5 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

На основании изложенного суд пришел к выводу о недоказанности отделом вины общества в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

Недоказанность отделом состава административного правонарушения в силу статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Таким образом, суд отказал отделу в удовлетворении заявленных требований.

Доводы лиц, участвующих в деле, не нашедшие отражения в настоящем решении, не имели существенного значения и не могли повлиять на правильность изложенных в нем выводов.

Руководствуясь частью 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьями 167-170, 206 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Ставропольского края

Р Е Ш И Л:

в удовлетворении заявленных требований ОНД и ПР по г. Ессентуки и Предгорному муниципальному округу УНД ПР Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю, г. Ессентуки, ОГРН 1042600336349, отказать.

Решение суда может быть обжаловано через Арбитражный суд Ставропольского края в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд в десятидневный срок со дня его принятия (изготовления в полном объеме), в двухмесячный срок в Арбитражный суд Северо-

Кавказского округа при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Судья

С.Л. Жирнова

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство
Дата 20.01.2022 1:37:00
Кому выдана Жирнова Светлана Леонидовна