



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
от 21 марта 2017 г. по делу N 05-02/33-17**

**О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

Резолютивная часть решения объявлена 21.03.2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 24.03.2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью "И" на действия заказчика Государственного бюджетного учреждения "К" при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на установку системы дублирования сигнала извещений о пожарах, неисправностях и других событиях систем противопожарной защиты (извещение N 0343200010917000041), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь [статьями 99, 106](#) Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

установила:

В Курганское УФАС России поступила ограниченной ответственностью "И" (далее - Заявитель, ООО "И") (вх. N 1182 от 15.03.2017) на действия заказчика "К" (далее - Заказчик, ГБУ "К") при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на установку системы дублирования сигнала извещений о пожарах, неисправностях и других событиях систем противопожарной защиты (извещение N 0343200010917000041).

В жалобе заявитель указал следующее.

Предметом аукциона является выполнение работ по установке системы дублирования сигнала извещений о пожарах, неисправностях и других событиях систем противопожарной защиты для нужд ГБУ "К". В техническом задании аукционной документации указаны требования к наладке оборудования: "При подключении станции объектовой к системе передачи извещений по радиоканалу пуско-наладочная организация обязана: в базе данных персонального компьютера пульта централизованного наблюдения создать карточку объекта, внести адрес, наименование объекта, фамилии ответственных лиц, контрактные телефоны, присвоить код объекту в системе передачи извещений по радиоканалу".

Данную работу может выполнить организация, владеющая пультом и базой, то есть ФГУП "7". По мнению заявителя, данное требование ограничивает доступ участников аукциона.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласны. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 N 727/14, ст. ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 06.03.2017 г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на установку системы дублирования сигнала извещений о пожарах, неисправностях и других событиях систем противопожарной защиты (извещение N 0343200010917000041).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 96 920,00 рублей.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.03.2017 подано 2 заявки. Обе заявки допущены до участия в аукционе.

В соответствии с п. 7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Закон N 123-ФЗ) системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Согласно пп. а) п. 1 чт.1 ст. 32 Закона N 123-ФЗ к классу функциональной пожарной опасности Ф1.1 относятся здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций.

В связи с чем, органы власти и организации, в ведении (собственности) которых находятся объекты (здания), относящиеся к классам пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 должны обеспечивать вывод сигнала о пожаре на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации В соответствии с Приказом МЧС России от 28.12.2009 N 743 "О принятии на снабжение в системе МЧС России программно-аппаратного комплекса системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях" ПАК "Стрелец-Мониторинг" принят на снабжение в системе МЧС России для оснащения подразделений МЧС России.

Определение порядка эксплуатации ПАК "Стрелец-Мониторинг", в том числе и порядка вывода сигналов о пожаре с объектов защиты на пультовое оборудование ПАК "Стрелец-Мониторинг", установленное в подразделениях ФПС МЧС России, находится в прямой компетенции МЧС России и осуществляется им в соответствии с действующим законодательством в области обеспечения пожарной безопасности и разработанными в соответствии с ним ведомственными нормативными актами.

МЧС России в рамках своих полномочий, определенных [подпунктом 14 пункта 9](#) Положения о МЧС России, утв. Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 N 868, установило своими нормативными правовыми актами и технической документацией обязательные требования в области технического регулирования к ПАК "Стрелец-Мониторинг", поставляемому в подразделения и части федеральной противопожарной службы по государственному оборонному заказу, а также к процессам его монтажа, наладки, эксплуатации, в том числе и требования к техническим характеристикам, к средствам, способом и порядку подключения оборудования, не принятого на вооружение (снабжение) в системе МЧС России, но функционально взаимодействующего с ПАК "Стрелец-Мониторинг".

На основании вышеизложенного подразделениями МЧС России на социально-значимых объектах ведется работа по установке и обслуживанию выведенной из свободного оборота ПАК "Стрелец-Мониторинг". Специализированной обслуживающей организацией на основе государственного контракта, заключенного МЧС России, является ЗАО "А". Кроме того, установить ПАК "Стрелец-Мониторинг" на объекте имеет право любая организация, имеющая лицензию на данный вид деятельности.

Для подключения объектовых станций, установленных в социально значимых учреждениях к ПАК "Стрелец-Мониторинг", учреждения направляют в противопожарный отряд заявки на подключение объектовых станций, после чего противопожарный отряд рассматривает данные заявки, проверяет техническую возможность подключения объектовых станций посредством выезда рабочей группы, состоящей из представителей противопожарного отряда и официального сервисного центра предприятия-изготовителя, после чего принимается решение о подключении объектовых станций к ПАК "Стрелец-Мониторинг", либо об отказе, с указанием причин, по которым подключение невозможно.

В соответствии с письмом ФГКУ "7" от 14.09.2016 г. для подключения установки системы дублирования сигнала извещений о пожарах, неисправностях и других событиях систем противопожарной защиты, установленной на объекте ГБУ "К" к пультовому оборудованию ФГКУ "7" необходимо представить документы и информацию, только часть из которых может представить организация, установившая данное оборудование.

Следовательно, исходя из вышеизложенного, обязанность по подключению системы дублирования сигнала извещений о пожарах, неисправностях и других событиях систем противопожарной защиты к пультовому оборудованию подразделения МЧС России возложена на учреждение, на объекте которого устанавливается данная система.

Согласно [п. 1 ч. 1 ст. 33](#) Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В п. 7.3 раздела III. Наименование и описание объекта закупки (техническое задание) указаны требования к накладе оборудования: "При подключении станции объектовой к системе передачи извещений по радиоканалу пуско-наладочная организация обязана: в базе данных персонального компьютера пульта централизованного наблюдения создать карточку объекта, внести адрес, наименование объекта, фамилии ответственных лиц, контрактные телефоны, присвоить код объекту в системе передачи извещений по радиоканалу".

Таким образом, Заказчик при описании объекта закупки, установил неправомерное требование о внесении сведений в базу данных персонального компьютера пульта централизованного наблюдения, чем нарушил положения п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы доводы заявителя признаны Комиссией Курганского УФАС России обоснованными.

В ходе внеплановой проверки установлено следующее.

1. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно постановлению Правительства РФ от 30.12.2011 N 1225 "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений" деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, а также деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ подлежат обязательному лицензированию.

В нарушение п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе не содержит требования предоставления в составе второй части заявки лицензии на выполнение работ, являющихся объектом закупки.

2. Согласно ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, указанную в данной статье.

В извещении о проведении электронного аукциона на установку системы дублирования

сигнала извещений о пожарах, неисправностях и других событиях систем противопожарной защиты преимущества для участником аукциона не установлены.

Однако, в нарушение [ч. 1 ст. 64](#) Закона о контрактной системе п. 24 Информационной карты документации об электронном аукционе предусмотрены преимущества, предоставляемые заказчиком субподрядчикам, соисполнителям из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, привлекаемых к исполнению контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не являющемуся субъектом малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организацией.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь [статьей 106](#) Закона о контрактной системе, Комиссия Курганского УФАС России,

решила:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью "И" обоснованной.

Признать в действиях заказчика - Государственного бюджетного учреждения "К" нарушение [п. 1 ч. 1 ст. 33](#) Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании объекта закупки.

Признать в действиях заказчика - Государственного бюджетного учреждения "К" нарушение [п. 2 ч. 5 ст. 66](#) Закона о контрактной системе, выразившиеся в неустановлении требования в документации об электронном аукционе о предоставлении лицензии МЧС России на выполнение работ, являющихся объектом закупки.

Признать в действиях заказчика - Государственного бюджетного учреждения "К" нарушение [ч. 1 ст. 64](#) Закона о контрактной системе, выразившиеся в установлении в документации об электронном аукционе преимущества для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Выдать Заказчику - Государственному бюджетному учреждению "К" предписание об устранении нарушений [п. 1 ч. 1 ст. 33](#), [ч. 1 ст. 64](#), [п. 2 ч. 5 ст. 66](#), Закона о контрактной системе путем аннулирования электронного аукциона на установку системы дублирования сигнала извещений о пожарах, неисправностях и других событиях систем противопожарной защиты (извещение N 0343200010917000041).

Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.