



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

от 19 января 2021 г. по делу N 047/06/64-42/2021

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

с участием в заседании представителей по доверенностям:

от Заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ленинградской области "ТА":

от Заявителя - ООО "С":

Заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи в соответствии с [письмом](#) ФАС России от 29 мая 2020 г. N ME/45732/20 "О рассмотрении жалоб, проведении внеплановых проверок, рассмотрении обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков",

рассмотрев в соответствии с Административным [регламентом](#) Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, п. п. 6.4 - 6.6. [Положения](#) о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 N 649/15, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с [п. 1 ч. 15 ст. 99](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

установила:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. N 157 от 12.01.2021) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на оказание услуг по обеспечению передачи извещений о пожаре с установок АПС объектов в подразделение пожарной охраны.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено 28.12.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта - 458 700,00 рублей.

Как следует из жалобы, Заявитель оспаривает положения документации об электронном

---

аукционе.

Представитель Заказчика возражал против доводов Заявителя, просил признать жалобу необоснованной.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу [части 1 статьи 2](#) Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального [закона](#) и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному [закону](#).

[Часть 1 статьи 8](#) Закона о контрактной системе гласит, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом в соответствии с [частью 2](#) указанной статьи конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором ([часть 1 статьи 59](#) Закона о контрактной системе).

В силу положений [пункта 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Пунктом 2 той же части установлено, что использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных

---

---

характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

В первом доводе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно не установлено требование о наличии у участников закупки лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В [части 1 статьи 49](#) Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ (далее - ГК РФ) определено, что в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

[Пунктом 15 части 1 статьи 12](#) Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) установлено, что в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с [пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 30.12.2011 N 1225](#) "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений" (далее - Постановление Правительства РФ N 1225) лицензируемая деятельность включает в себя выполнение работ и оказание услуг согласно приложению (далее соответственно - работы, услуги).

Согласно [перечню](#) работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому

---

---

обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденному Постановлением Правительства РФ N 1225 лицензированию подлежат, в том числе, следующие виды деятельности:

- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Комиссия установила, что в соответствии с описанием объекта закупки по настоящему контракту необходимо выполнение, в том числе, следующих работ - "Контроль работоспособности и обслуживание элементов СПИ, обеспечение функционирования каналов связи"; "Контроль за состоянием абонентского устройства СПИ, обслуживание СПИ в части дистанционного непрерывного круглосуточного контроля его работоспособности, при необходимости дистанционное обновление программного обеспечения СПИ в соответствии с требованиями производителя оборудования"; "Обеспечить техническое обслуживание каналообразующей аппаратуры, включающей объектовую и приемную части канала, осуществляющей передачу сигналов от автоматической пожарной сигнализации объектов на пульт подразделения пожарной охраны"; "Обеспечить выполнение технического обслуживания каналообразующей аппаратуры плановое техническое обслуживание - ежемесячно".

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что в рамках оказания услуг по контракту, заключенному по результатам настоящего электронного аукциона, исполнителю необходимо, в том числе, осуществлять техническое обслуживание средств обеспечения пожарной безопасности.

Согласно [части 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального [закона](#).

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу, что в действиях Заказчика усматривается нарушение [части 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе в части не установления требования о наличии у участников закупки лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

Во втором доводе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у исполнителя диспетчерской службы.

Комиссия установила, что в пункте 4 технического задания установлено, в том числе, следующее требование к исполнителю - "Наличие круглосуточной дежурной диспетчерской службы (далее - ДДС) для осуществления оперативной связи с Заказчиком, обеспеченной стационарным телефоном (не имеющим привязки к операторам сотовой связи) и мобильной связью, организованной с использованием услуг не менее чем двух независимых операторов, а также оснащенной средствами электронной передачи информации с фиксацией даты отправки/получения заявок (уведомлений от Заказчика) - электронная почта".

Представитель Заказчика пояснил, что из пункта 4.1.5 проекта государственного контракта следует, что исполнитель обязан организовать диспетчерскую службу. Следовательно,

---

диспетчерская служба есть организационная мера, а не наличие каких-либо производственных мощностей, технологического оборудования.

Представитель Заказчика пояснил, что содержащиеся в техническом задании требования и характеристики к закупаемому товару необходимы для удовлетворения в полной мере его потребностей.

Комиссией установлено, что в соответствии с положением [пункта 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе описание объекта закупки включает в себя функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Комиссия пришла к выводу, что второй довод Заявителя не находит своего подтверждения. Представителем Заявителя на заседании Комиссии не представлено в материалы дела доказательств, подтверждающих обоснованность довода.

В третьем доводе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком в аукционной документации не указаны параметры совместимости действующей у Заказчика аппаратуры.

Комиссия установила, что в техническом задании содержится следующее - "установить на время действия контракта в объектовую каналобразующую аппаратуру системы передачи извещений (СПИ) о пожаре объектовых установок АПС объектов Заказчика собственные радиопередающие устройства, работающие в диапазоне 146,0-174,0 МГц и оформить передачу Заказчику РЭС в безвозмездное пользование на период оказания услуг по Акту приема-передачи (по форме Приложения 2 к настоящему техническому заданию)".

Таким образом исполнителю необходимо обеспечить совместимость его оборудования с оборудованием, имеющимся у Заказчика.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

---



---

Согласно [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 настоящей статьи](#), должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссия пришла к выводу, что в действиях Заказчика не усматривается нарушение [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе.

В четвертом доводе жалобы Заявитель указывает, что требование Заказчика к исполнителю, о том, что на время действия контракта необходимо обеспечить наличие в подразделении пожарной охраны автоматизированного рабочего места ограничивает потенциальный круг участников электронного аукциона.

Представитель Заказчика пояснил, что согласно утвержденному МЧС "Порядку обеспечения доступа в пожарно-спасательные подразделения ФПС ГПС организациям, выполняющим работы по установке и обслуживанию приборов пультовых оконечных", прием и обработка извещений о пожаре с социально значимых объектов (в целях исполнения требований [части 7 статьи 83](#) Федерального закона от 22.07.2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности") возлагаются на мониторинговые организации, которые, получив право доступа от ГУ МЧС субъекта РФ, могут осуществлять на территории ФПС ГПС деятельность по приему/передаче тревожных сигналов на платной основе.

Представитель Заказчика также пояснил, что порядок доступа в пожарно-спасательные подразделения ФПС ГПС и последовавшие от МЧС разъяснения данного документа устанавливают, что в одном подразделении ФПС ГПС допускается размещение неограниченного количества приборов пультовых оконечных (ППО), но не принадлежащих подразделениям ФПС ГПС.

Представитель Заказчика пояснил, что содержащиеся в техническом задании требования и характеристики к закупаемому товару необходимы для удовлетворения в полной мере его потребностей.

Комиссией установлено, что в соответствии с положением [пункта 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе описание объекта закупки включает в себя функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Комиссия пришла к выводу, что второй довод Заявителя не находит своего подтверждения. Представителем Заявителя на заседании Комиссии не представлено в материалы дела доказательств, подтверждающих обоснованность довода.

В пятом доводе жалобы Заявитель указывает, что пунктами 4 и 6 абзаца 1-2 технического

---

задания Заказчик обязывает исполнителя иметь разрешение Федеральной службы по надзору в сфере связи на использование радиочастот в диапазоне 146-174 МГц, а также собственное радиопередающее устройство для установки его в каналообразующую аппаратуру АПС объекта и АРМ для установки в ПЧ, работающие в том же частотном диапазоне 146-174 МГц.

Представитель Заявителя пояснил, что установление такого требования ведет к ограничению количества потенциальных участников закупки, так как полоса радиочастот в диапазоне 146-174 МГц выделена ООО "ТБ" (187000, <...>).

Комиссия установила, что Заказчиком в описании объекта закупки установлено, в том числе, следующее требование - "обеспечить на время действия контракта наличие в подразделении пожарной охраны автоматизированного рабочего места (АРМ) оператора оконечного оборудования, принимающего сигнал о пожаре в диапазоне 146,0-174,0 МГц с объектов установок АПС Заказчика".

Таким образом, Заказчиком устанавливаются требования к наличию у исполнителя технологического оборудования необходимого для оказания услуг, являющихся предметом контракта.

Согласно [части 3 статьи 33](#) Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным [законом](#).

Комиссия пришла к выводу, что в действиях Заказчика усматривается нарушение [части 3 статьи 33](#) Закона о контрактной системе. Представителем Заказчика на заседании Комиссии не представлено в материалы дела доказательств, опровергающих довод Заявителя.

На основании изложенного и, руководствуясь [частью 8 статьи 106](#) Закона о контрактной системе, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО "С" обоснованной в части доводов N 1, 3, 5.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения [части 6 статьи 31](#), [части 2 статьи 33](#), [части 3 статьи 33](#) Закона о контрактной системе;
3. Выдать Заказчику [предписание](#) об устранении выявленных нарушений [Закона](#) о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе осуществления закупки, внесения изменений в аукционную документацию;

---

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

---