Решение Ростовского УФАС России от 26.11.2021 N 061/06/64-1895/2021 Нарушение: п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 1 ст. 64 Закона. Решение: Признать жалобу обоснованной; выдать предписание об устранении нарушений.

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 12.04.2022

Документ предоставлен КонсультантПлюс
Дата сохранения: 12.04.2022

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
от 26 ноября 2021 г. N 061/06/64-1895/2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: Б.,

Члены Комиссии: И.,

М.,

рассмотрев дело N 061/06/64-1895/2021 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении электронного аукциона N 0358300018821000104 "Заключение договора на оказание услуг по техническому обслуживанию аппаратно-программного комплекса "Андромеда" в МБУЗ "Д" в 2022 году" (далее - аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) с участием представителя Заявителя - Ж. (доверенность от 25.11.2021 г. N 10); в отсутствие представителя Заказчика (уведомлен надлежащим образом, поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя),

установила:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на положения Аукционной документации Заказчика.

Заказчик согласился с доводами жалобы, предоставил письменные пояснения.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 99 Закона, "Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 г. N 727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 12.11.2021 г. размещены извещение и документация к электронному аукциону, согласно которым:

- установлены дата и время окончания подачи заявок - 22.11.2021 г. 10:00;

- начальная (максимальная) цена контракта составила 122 173,33 рублей.

Согласно протокола рассмотрения единственной заявки от 25.11.2021 г., заявка ООО "К" признана соответствующей требованиям Закона и Документации о закупке.

Контракт по итогам закупки на момент рассмотрения дела не заключен.

1. Согласно доводу жалобы, Заявитель указал, что требования к участникам закупки установлены в соответствии с нормативным актом, утратившим законную силу.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) лицензированию подлежит, в том числе: деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 г. N 1128 утверждено Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - Положение о лицензировании).

Согласно Приложения "ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ И УСЛУГ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ" к Положению о лицензировании, указаны следующие виды деятельности:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес,

включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.

9. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

10. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

Вместе с тем, в Документации о закупке, в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона, Заказчиком установлено требование к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 г. N 1225 "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений", утратившим силу с 01.01.2021 г. в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 11.07.2020 г. N 1034 "О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора за пользованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации".

Довод жалобы обоснованный.

2. Согласно довода жалобы, Заявитель указал, что требования к составу заявки не соответствуют нормативным актам, действующим на момент публикации Извещения.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В п. 34 Информационной карты Документации о закупке Заказчик указал требования к составу второй части заявки, в том числе, о наличии: "лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности

зданий и сооружений в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 N 1225"О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений".

Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 г. N 1225 утратило силу с 01.01.2021 г. в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 11.07.2020 г. N 1034.

Лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 г. N 1128.

Кроме того, в силу п. 2 ст. 3 Закона о лицензировании, лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Правила формирования и ведения реестра лицензий, а также типовая форма выписки из реестра лицензий, утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 г. N 2343.

Учитывая изложенное, требования к составу второй части заявки, для участия в оспариваемой закупке, должны содержать условие о предоставлении:

- копии лицензии по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 г. N 1128;

- или выписки из реестра лицензий по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 г. N 2343.

Требования Заказчика к составу второй части заявки не соответствуют положениям ст. 66 Закона, в нарушение ч. 1 ст. 64 Закона.

Довод жалобы - обоснованный.

3. Согласно довода жалобы, Документация содержит требования о соответствии оказываемых услуг нормативной документации, не применимой к объекту закупки, ввиду признания таких документов утратившими законную силу.

В Техническом задании Заказчик указал: "круглосуточное обеспечение передачи радиоизвещений от станции объектовой по выделенному радиоканалу в автоматическом режиме без участия персонала объектов и любых организаций, транслирующих эти сигналы согласно СП 5.13130, непосредственно на центральный пункт пожарной связи ФГКУ "6 отряд ФПС по Ростовской области".

В ходе заседания Комиссии установлено: Свод правил СП 5.13130.2009 "Система противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические" утратил силу в связи с изданием Приказа МЧС России от 17.02.2021 г. N 87. С 01.03.2021 г. взамен данного документа введены: в части требований к установкам пожаротушения автоматическим -

Свод правил "Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования", в части требований к системам пожарной сигнализации и аппаратуре управления установок пожаротушения - Свод правил "Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования".

Следовательно, положения указанного Заказчиком документа не распространяются на услуги, являющиеся предметом настоящей закупки.

Описание объекта закупки, фактически, включает результаты услуг, требования, в том числе в отношении подтверждения соответствия, процессов и методов их оказания (исполнения) в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий не применимых к оспариваемой закупке, что не соответствует положениям ст. 33 Закона, в нарушение ч. 1 ст. 64 Закона.

Довод жалобы - обоснованный.

4. Согласно довода жалобы, в Техническом задании Заказчиком установлены требования к оказанию услуг, не соответствующие стандартам, требованиям, установленным законодательством.

В Техническом задании Заказчик указал: "Целью выполнения работ по техническому обслуживанию аппаратно-программного комплекса "Андромеда" является обеспечение передачи сигнала о срабатывании автоматической пожарной сигнализации в зданиях и помещениях Заказчика на пульт Исполнителя с последующей переадресацией этого сигнала на пульт централизованного наблюдения "01" и "112".

Вместе с тем, в силу ч. 7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

В схеме передачи сигналов, указанной в Техническом задании, Исполнитель является транслирующей организацией.

Вместе с тем, Техническим заданием, фактически, предусмотрена первоочередная передача сигналов на пульт Исполнителя с последующей передачей сигнала на пульт подразделения пожарной охраны.

Описание объекта закупки, фактически, включает результаты услуг, требования, в том числе в отношении процессов и методов их оказания (исполнения), в противоречие требований технических регламентов, применимых к оспариваемой закупке, что не соответствует положениям ст. 33 Закона, в нарушение ч. 1 ст. 64 Закона.

Документ предоставлен КонсультантПлюс
Дата сохранения: 12.04.2022

Довод жалобы - обоснованный.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 г. N 728, в соответствии со ст. ст. 99, 106 Закона,

решила:

1. Признать жалобу ООО "С" обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 1 ст. 64 Закона.

3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены сформированного протокола и внесения изменений в Документацию об аукционе и продления срока подачи заявок.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Б.

Члены Комиссии
И.
М.