



АСБ
АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ
СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

**Саморегулируемая
организация
Союз организаций
«Автоматизированные
системы безопасности»**

ОГРН 1167700056886

ИНН 7708290571

107031, г. Москва,

ул. Малый Кисельный переулок,

д.1/9, пом. 1, комн. 2

souz.asb@yandex.ru

«17» 08 2020 г. № 74/2020

***По вопросу заключения
территориальными органами
МЧС России договоров
на поставку ППО СПИ***

В настоящее время многими главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации изданы приказы, регламентирующие вопросы размещения ППО СПИ различных производителей в пожарно-спасательных подразделениях или заключены соответствующие договоры, с различными коммерческими структурами, о приобретении ППО СПИ в безвозмездное пользование.

Союз обращает внимание на следующие обстоятельства.

1) Частью 3 статьи 212 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что особенности приобретения и прекращения права собственности на имущество, владения, пользования и распоряжения им в зависимости от того, находится имущество в собственности гражданина или юридического лица, в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, **могут устанавливаться лишь законом.**

Согласно Обзору судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденному Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 июня 2017 года **государственные органы**, органы управления внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных

бюджетов могут вступать в договорные отношения только посредством заключения государственного или муниципального контракта.

В связи с тем, что пожарная безопасность – есть разновидность государственной безопасности (ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ)), подразделения пожарной охраны относятся к объектам, обеспечивающим безопасность государства (с пп.6 ст. 3, ст. 11 Федерального закона Российской Федерации от 28.12.2010 № 2446-1 «О безопасности», ст. 12 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

Статьей 16 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» установлено, что для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка предназначены сети связи специального назначения, а их обеспечение является расходным обязательством Российской Федерации.

Согласно ст. 1 Федерального закона № 69-ФЗ пожарно-техническая продукция - специальная техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушащие и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров.

В целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд обеспечиваются только по государственному оборонному заказу (п.1 ст.3 Федерального закона от 29.12.2012 №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»).

В связи с тем, что главные управления МЧС России для нужд безопасности государства вправе использовать только сети связи специального назначения, для приема сообщений о пожаре в автоматическом режиме главные управления МЧС России обязаны использовать исключительно то оборудование, которое может закупаться по государственному оборонному заказу – средства специальной связи и управления, и применять линии связи специального назначения, радиочастотный спектр для которых выделяется МЧС России Министерством обороны;

2) Приказом МЧС России от 21 февраля 2019 г. № 97 (в редакции приказа МЧС России от 06.02.2020 N 69) утверждены уполномоченные учреждения и полномочия этих учреждений при осуществлении централизованных закупок товаров, работ, услуг для осуществления функций центрального аппарата МЧС России, территориальных органов МЧС России и подведомственных МЧС России федеральных казенных учреждений.

Согласно названному приказу территориальные органы МЧС России полномочиями по централизованной закупке товаров, работ, услуг для осуществления своих функций, в том числе и по тушению пожаров (см. подпункт 4) раздела III «Основные функции Главного управления МЧС России» Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного приказом МЧС России от 27 марта 2020 г. N

217), не наделены.

Согласно Порядку взаимодействия центрального аппарата МЧС России, территориальных органов МЧС России и подведомственных МЧС России федеральных казенных учреждений с уполномоченными учреждениями при осуществлении централизованных закупок товаров, работ, услуг для осуществления функций центрального аппарата МЧС России, территориальных органов МЧС России и подведомственных МЧС России федеральных казенных учреждений (Приложение N 2 к приказу МЧС России от 21.02.2019 N 97):

- определение потребности (изменение в потребности) в товарах, работах, услугах для осуществления функций территориальных органов МЧС России в соответствии с нормативными затратами на обеспечение функций территориальных органов МЧС России относится к исключительным полномочиям Центрального аппарата МЧС России;

- разработка и утверждение закупочной документации, осуществление формирования, утверждения, внесения изменений, размещения в единой информационной системе в сфере закупок Плана-графика закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключение Контрактов относится к исключительным полномочиям уполномоченных учреждений.

3) Согласно Положению о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденному приказом МЧС России от 27 марта 2020 г. N 217, к основным функциям Главного управления МЧС России относится закупка товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а к полномочиям начальника Главного управления МЧС России - право подписи финансовых документов, заключения договоров, соглашений и контрактов в соответствии с законодательством Российской Федерации и расходование бюджетных средств по целевому назначению и в пределах утвержденных показателей бюджетной сметы.

4) Согласно Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.06.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2019) не допускается заключение контракта с ценой контракта равной нулю (статьи 54.3, 68, 82.2 и 83.1).

5) Согласно Приказу МЧС России от 18.09.2012 № 555 "Об организации материально-технического обеспечения системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

- под материально-техническим обеспечением системы МЧС России понимается комплекс мероприятий по оснащению и обеспечению территориальных органов МЧС России, а также учреждений МЧС России вооружением, военной и специальной техникой (далее – ВВСТ), горючим и смазочными материалами (далее – ГСМ), продовольствием, вещевым имуществом, табельными техническими средствами служб тыла и по поддержанию материально-технической базы ВВСТ, запасов материальных средств и

технических средств служб тыла в состоянии, обеспечивающем постоянную готовность к выполнению ими задач по предназначению.

- организация материально-технического обеспечения возлагается на центральный аппарат МЧС России

- под техническим обеспечением системы МЧС России понимается комплекс мероприятий по оснащению территориальных органов МЧС России и учреждений МЧС России техникой и имуществом и по поддержанию техники в состоянии, обеспечивающем их готовность к выполнению задач по предназначению.

- цель технического обеспечения системы МЧС России – поддержание готовности территориальных органов МЧС России и учреждений МЧС России к выполнению задач по предназначению и способности выполнить поставленные задачи готовой к применению (использованию) техникой с учетом обеспеченности необходимым имуществом.

- планирование материально-технического обеспечения должно осуществляться во взаимосвязи с финансовым планированием, а также с учетом выделенных территориальному органу МЧС России, учреждению МЧС России лимитов бюджетных ассигнований и наличия материальных средств.

Примечание:

До 2012 года закупка специализированного оборудования, предназначенного для приема сигналов о пожаре в автоматическом режиме, осуществлялась МЧС России за счет средств федерального бюджета. После 2012 года в порядке государственных закупок приемные пульты в подразделения пожарной охраны не поставлялись, в результате чего подразделения пожарной охраны в ряде субъектов были лишены возможности принимать сообщения о пожаре с социально значимых объектов. Поскольку отсутствие в подразделениях пожарной охраны приемных пультов ведет к нарушению публичных интересов, территориальными органами МЧС России было принято решение об обеспечении Отрядов ФПС ГПС МЧС России приемным оборудованием, принятым на снабжение в МЧС России, за счет средств общественных и коммерческих организаций в рамках благотворительной деятельности (см. решения арбитражных судов по делам №А60-42925/2015, А84-3010/2015, А60-13257/2016, А76-8279/2016 и др.).

б) Информационные письма МЧС России от 24.08.2017 № 19-2-3-3193 и от 25.12.2018 № 43-8785-19, разрешающие *«размещение в пожарно-спасательных подразделениях различных средств связи и оборудования, обеспечивающих эффективное дублирование сигнала о пожаре»* применению не подлежат.

Согласно письму заместителя Министра МЧС России П.Ф. Барышева от 05.03.2019 № 43-1067-19, «в соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утв. Указом Президента от 11.07.2004 № 868, МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкованию нормативных правовых актов».

7) В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Федеральный закон № 149-ФЗ) система по передаче тревожных сигналов в автоматическом режиме от объектов защиты в подразделения пожарной охраны является **государственной информационной системой вызова экстренных оперативных служб (пожарной охраны)**.

Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной. Государственные органы, определенные в соответствии с нормативным правовым актом, регламентирующим функционирование государственной информационной системы, обязаны обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в данной информационной системе, доступ к указанной информации в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, а также защиту указанной информации от неправомерных доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий (пункт 9 статьи 14 Федерального закона № 149-ФЗ).

Государственная информационная система вызова экстренных оперативных служб (пожарной охраны) относится к значимым объектам критической информационной инфраструктуры (ст. 2 Федерального закона от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 187-ФЗ)).

Территориальные органы МЧС России, как субъекты критической информационной инфраструктуры, обязаны обеспечить:

1) предотвращение неправомерного доступа к информации, обрабатываемой значимым объектом критической информационной инфраструктуры, уничтожения такой информации, ее модифицирования, блокирования, копирования, предоставления и распространения, а также иных неправомерных действий в отношении такой информации;

2) недопущение воздействия на технические средства обработки информации, в результате которого может быть нарушено и (или) прекращено функционирование значимого объекта критической информационной инфраструктуры (статья 10 Федерального закона № 187-ФЗ).

Согласно ст. 5 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» сведения об использовании инфраструктуры Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства; о силах и средствах гражданской обороны, о степени обеспечения безопасности населения, о функционировании связи в Российской Федерации в целях обеспечения безопасности государства составляют государственную тайну.

Внимание!

Использование в государственной информационной системе вызова экстренных оперативных служб (пожарной охраны) технических и программных средств (**ППО СПИ**), владельцами которых выступают коммерческие структуры, означает несанкционированный доступ сторонних организаций к государственной системе вызова экстренных оперативных служб, что позволяет этим организациям блокировать прохождение сигнала, выводить из строя сети связи специального назначения и т.п. (см. судебные акты по делу №А56-67670/2019), что квалифицируется по ст. 274.1, ст.283.1 Уголовного кодекса РФ и одновременно создает угрозу террористических актов.

Информируя о вышеизложенном, Союз предлагает незамедлительно обжаловать все приказы начальников главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, регламентирующие вопросы размещения ППО СПИ различных производителей в пожарно-спасательных подразделениях, и/или договоры, заключенные должностными лицами главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации с различными коммерческими структурами на размещение ППО СПИ различных производителей в пожарно-спасательных подразделениях.

Директор



Д.В. Юрьев