



Членам СРО Союз «АСБ»

**Саморегулируемая
организация
Союз организаций
«Автоматизированные
системы безопасности»**

ОГРН 1167700056886
ИНН 7708290571
107031, г. Москва,
ул. Малый Кисельный переулок,
д.1/9, пом. 1, комн. 2
souz.asb@yandex.ru

«__» _____ 20__ г. № _____

Исх.№ 17/2023 от 13.11.2023г.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

По вопросу отменены ГОСТ Р 56935-2016. Национальный стандарт Российской Федерации «Производственные услуги. Услуги по построению системы мониторинга автоматических систем противопожарной защиты и вывода сигналов на пульт централизованного наблюдения «01» и «112», утвержденный и введенный в действие Приказом Росстандарта от 31.05.2016 N 447-ст

На официальных сайтах Федерального агентства по техническому регулированию и Росстандарта ГОСТ Р 56935-2016 имеет статус «Отменен».

ГОСТ Р 56935-2016 не обеспечивает исполнение требований Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) и, в частности, части 7 статьи 83.

Согласно ст. 4 Федерального закона от № 123-ФЗ техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой:

1) **установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации;**

2) правовое регулирование отношений в области применения и использования требований пожарной безопасности;

3) правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

2. **К нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным [законом](#) "О техническом регулировании", федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.**

3. **К нормативным документам по пожарной безопасности** относятся:

1) **национальные стандарты**, своды правил, а также иные содержащие требования пожарной безопасности документы, **которые включены в перечень документов по стандартизации и в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.**

Согласно ст. 6 Федерального закона от № 123-ФЗ **пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной** при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, а также одного из следующих условий: 1) **выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в пункте 1 части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона.**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 304-р утвержден Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия.

Приказом Росстандарта от 13.02.2023 № 318 утвержден Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

ГОСТ Р 56935-2016 отсутствует в перечнях документов по стандартизации, в том числе, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 123-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) одним из принципов установления и оценки применения обязательных требований является **правовая определенность и системность**.

В силу части 1 статьи 7 Федерального закона № 247-ФЗ содержание обязательных требований должно отвечать принципу **правовой определенности**, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.

Согласно статистическим данным¹, количество людей, погибших на пожарах, находится в прямой зависимости от времени прибытия первого караула к месту пожара (**в 2021 году погибло при прибытии первого караула в течение 1 минуты – 69 человек, 3 минут – 623 человека, 5 минут – 885 человек**).

Среднее время поступления сигнала тревоги на пункт связи «01» от момента возникновения самого пожара составляет 10-15 мин. Среднее время прибытия сил и средств ГПС на тушение пожара в городах составляет до 10 мин, а по пожарам в сельской местности - до 20 мин. Таким образом, среднее время свободного горения составляет до 20 мин, а среднее время тушения пожара до 48 мин. После 20 минут свободного горения пожар набирает мощность и ущерб от него увеличивается в геометрической прогрессии.

Поводом для принятия государственных решений, направленных на усиление противопожарной устойчивости социально значимых объектов с массовым пребыванием людей, послужила массовая гибель людей на пожарах в домах-интернатах для престарелых в 2004-2009 годах.

После пожара, происшедшего в январе 2009 года в доме престарелых в селе Подъельск в Республике Коми, в котором погибли 23 человека, Президентом России был подписан ряд поручений МЧС России по **повышению оперативности реагирования пожарно-спасательных подразделений на пожары**, в том числе путем **автоматического вызова пожарных при первых признаках возгорания для социальных объектов с массовым пребыванием людей** (см. Перечень поручений Президента РФ № Пр-3021 от 13.11.2009, Протоколы заседаний Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 29.08.2011 № 4, от 21.10.2011 №5, от 16.11.2012 № 7).

Во исполнение поручений Президента России и Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности МЧС России разработана

¹ Статистический сборник «Пожары и пожарная безопасность в 2021г.» под общей редакцией Д.М. Гордиенко. - М.: ВНИИПО, 2021. – 127с.

автоматизированная система² мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях (Система АСМОП), составной частью которой является программно-аппаратный комплекс, который предназначен для оснащения пунктов связи «01» подразделений МЧС России с целью обеспечения возможности приема сигналов о пожаре, поступающих в автоматическом режиме от систем пожарной сигнализации, смонтированных на объектах защиты (ПАК «Стрелец-Мониторинг»).

Использование Системы АСМОП на объектах с автоматической передачей по радиоканалу сигнала тревоги на диспетчерский центр пожарной охраны «01» (без участия "человеческого фактора") дает возможность сократить (до 1 минуты) среднее время сообщения о пожаре и значительно сократить время свободного развития пожара.

Программно-аппаратный комплекс Системы АСМОП (ПАК «Стрелец-Мониторинг») позволяет принимать тревожные сигналы с **8 000 объектов**.

Статьей 83 Федерального закона от № 123-ФЗ в действовавшей редакции были предусмотрены требования к системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, в том числе в части 7 было определено, что «Системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения».

Федеральным законом от 10.07.2012 № 117-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» часть 7 статьи 83 дополнена словами «..., а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации». Данные требования вступили в силу с 14.07.2014 года.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 276-ФЗ:

- часть 7 статьи 83 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) изложена в следующей редакции: **"системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на прибор приемно-контрольный пожарный, устанавливаемый в помещении дежурного персонала, или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 с автоматическим дублированием этих сигналов в подразделение пожарной охраны с использованием системы передачи извещений о пожаре";**

- статья 83 Федерального закона № 123-ФЗ дополнена пунктом 7.1: **"требования к проектированию систем передачи извещений о пожаре устанавливаются нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности"**.

С 01.03.2023 вступили в силу Требования к проектированию систем передачи извещений о пожаре, утвержденные приказом МЧС России от 24.11.2022 № 1173, согласно п.2 которых проектирование СПИ должно осуществляться в соответствии с:

- **техническим регламентом Евразийского экономического союза "О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения" (ТР ЕАЭС 043/2017), нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности;**

² **Автоматизированная система обработки информации** - организационно-техническая система, представляющая собой совокупность следующих взаимосвязанных компонентов: технических средств обработки и передачи данных (средств вычислительной техники и связи), методов и алгоритмов обработки в виде соответствующего программного обеспечения, массивов (наборов, баз) данных на различных носителях, персонала и пользователей, объединенных по организационно-структурному, тематическому, технологическому или другим признакам для выполнения автоматизированной обработки данных с целью удовлетворения информационных потребностей потребителей информации (Приказ МЧС России от 07.03.2007 № 121 об утверждении Концепции информационной безопасности МЧС России).

- заданием на проектирование, содержащим информацию о расположении зданий и подразделений пожарной охраны, в зоне выезда которых расположены здания, наличии существующих технических средств ретрансляции тревожных извещений, а также назначении и этажности (высоте) застройки зданий в зоне проектирования;

- **технической документацией** изготовителя технических средств (компонентов) СПИ.

Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 276-ФЗ из статьи 1 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" **исключен подпункт 37) система передачи извещений о пожаре.**

В соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 г. № 40 с 1 января 2020 г. вступил в силу Технический регламент Евразийского экономического союза "О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (ТР ЕАЭС 043/2017).

Согласно ТР ЕАЭС 043/2017:

- "**система пожарной сигнализации**" (СПС) - совокупность взаимодействующих технических средств, предназначенных для обнаружения пожара, формирования, сбора, обработки, регистрации и передачи в заданном виде сигналов о пожаре, режимах работы системы, другой информации и выдачи (при необходимости) сигналов на управление техническими средствами противопожарной защиты, технологическим, электротехническим и другим оборудованием.

- "**прибор приемно-контрольный пожарный**" (ППКП)- техническое средство, предназначенное для приема и отображения сигналов от пожарных извещателей и иных устройств, взаимодействующих с этим техническим средством, контроля целостности и функционирования линий связи между техническим средством и устройствами световой индикации и звуковой сигнализации событий, формирования стартового импульса запуска прибора управления пожарного;

- "**система передачи извещений о пожаре**" (СПИ) - совокупность технических средств, предназначенных для передачи по каналам связи и приема в пункте централизованного наблюдения или в помещении с персоналом, ведущим круглосуточное дежурство, извещений о пожаре на охраняемом объекте (объектах), служебных и контрольно-диагностических извещений, а также (при наличии обратного канала связи) для передачи и приема команд телеуправления.

Компонентами СПИ являются прибор объектовый оконечный (ПОО или объектовая станция), ретранслятор (РТР) и прибор пультовый оконечный (ППО).

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 ноября 2019 г. №200 утвержден перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ЕАЭС 043/2017.

В названный перечень в качестве объекта технического регулирования ТР ЕАЭС 043/2017 включен раздел 9 ГОСТ Р 53325-2012 "Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний" (**применялся до 01.07.2023**), ГОСТ 34701-2020 "Системы передачи извещений о пожаре. Общие технические требования. Методы испытаний" (**применяется с 01.07.2023**), а также СТБ 11.16.10-2016 "Системы передачи извещений о пожаре. Общие технические требования. Методы испытаний".

Согласно ГОСТ 34701-2020:

- **система передачи извещений о пожаре; СПИ:** Совокупность взаимодействующих технических средств, предназначенных для передачи по каналам связи и приема в пункте приема информации извещений о пожаре на защищаемом объекте (объектах) и иных извещений, формируемых системой пожарной автоматики объекта;

- **пункт приема информации; ППИ:** Объект (помещение) с установленными в нем ППО систем передачи извещений о пожаре, предназначенный для организации приема информации от ППО защищаемых объектов (Примечание — при наличии в ППИ нескольких ППО, их подключение к АРМ диспетчера может быть реализовано либо посредством наличия в АРМ нескольких входов для подключения ППО, либо через коммутатор);

- **автоматизированное рабочее место диспетчера**; АРМ: Техническое средство, служащее для отображения посредством световой индикации и звуковой сигнализации информации о режиме работы систем пожарной автоматики на защищаемых объектах, предоставления сведений об объектах защиты, а также неисправностях технических средств системы передачи извещений о пожаре (СПИ) и каналов (линий) связи между компонентами СПИ.

Обязательное приложение А к ГОСТ 34701-2020 устанавливает, что АРМ диспетчера должно обеспечивать индикацию неисправности линии связи с каждым ППО, взаимодействующим с АРМ, при отсутствии связи в течении времени более 300 с.

Согласно Государственного стандарта Республики Беларусь СТБ 11.16.10-2016 "Системы передачи извещений о пожаре, Общие технические требования. Методы контроля":

- **система передачи извещений о пожаре**; СПИ: Совокупность совместно действующих территориально удаленных технических средств, предназначенных для передачи по каналам связи и приема извещений о пожаре, служебных и контрольно-диагностических извещений, формирования и передачи (при наличии обратного канала связи) команд управления, а также обработки, отображения и хранения полученной информации.

- в состав СПИ в общем случае должны входить: ООУ, ретрансляторы (при необходимости), ПЦН. Состав СПИ должен соответствовать руководству по эксплуатации.

- **ООУ должно обеспечивать**: - **передачу на ПЦН (ретрансляторы) извещений «Пожар» и/или «Неисправность» при поступлении соответствующих сигналов от СПС** (автоматической установки пожаротушения) с обеспечением приоритета передачи извещений «Пожар»; - автоматический контроль собственной работоспособности с выдачей извещения «Неисправность» в случае обнаружения неисправности; - контроль канала связи с СПС (автоматической установкой пожаротушения) и выдачу извещения «Отсутствие связи» при отсутствии связи; - прием и выполнение предусмотренных команд управления (при наличии обратного канала связи)

- ретранслятор должен обеспечивать: - прием извещений от ООУ (ретрансляторов) и их дальнейшую передачу с обеспечением приоритета передачи извещений «Пожар»; - автоматический контроль собственной работоспособности с выдачей извещения «Неисправность» в случае обнаружения неисправности; - прием предусмотренных команд управления и их дальнейшую передачу (при наличии обратного канала связи); - прием команд управления и их выполнение (если предусмотрено изготовителем)

- **ПЦН должен обеспечивать**: - **прием извещений «Пожар», «Неисправность», «Отсутствие связи»**, а также иных извещений, предусмотренных изготовителем; - визуальное отображение поступающих извещений в форме, обеспечивающей однозначное восприятие их типа; - приоритетный прием и отображение извещений «Пожар» по отношению к другим извещениям; - выдачу звукового сигнала и световой индикации красного цвета при поступлении извещения «Пожар»; - сохранение поступающих типов извещений с возможностью их последующего просмотра; - контроль работоспособности компонентов ПЦН, отвечающих за прием и хранение извещений; - выдачу команд управления (при наличии обратного канала связи)

Таким образом, согласно вышеперечисленным изменениям в техническую документацию на СПИ, на автоматизированное рабочее место диспетчера ПЦН должны поступать тревожные и технические сигналы от СПС.

Исходя из положений Федерального закона "О связи" от 07.07.2003 № 126-ФЗ Система автоматической передачи сигналов о пожаре относится к средствам связи - техническим и программным средствам, используемым для формирования, приема, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи, функционирующим в сетях связи - технологической системе, включающей в себя средства и линии связи и предназначенной для электросвязи.

Приказом Минстроя России от 23.12.2022 № 1118/пр утвержден Свод правил «СП 134.1333.2022 Системы электросвязи зданий и сооружений. Основные положения проектирования».

Согласно СП 134.1333.2022 Система автоматической передачи сигналов о пожаре в здании и сооружении в службы экстренного реагирования МЧС России относится к **системам инженерно-**

технического обеспечения зданий и сооружений, для функционирования которых используются системы (сети) электросвязи (Таблица 4.1.).

Компоненты СПИ подлежат регистрации в порядке, установленном Правилами регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1800 (п.9 Приказа МЧС России от 24.11.2022 № 1173).

Согласно п. 5.8 Система автоматической передачи извещений о пожаре на объекте должна быть запроектирована так, чтобы обеспечивать получение в автоматическом режиме информации **в той дежурно-диспетчерской службе, которая определена требованиями законодательства, в соответствии с порядком передачи информации о тревоге, неисправности, состоянии систем комплексной безопасности объектов, в том числе систем автоматической пожарной сигнализации в органы повседневного управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)** в соответствии с требованиями Федерального закона №123-ФЗ, с учетом требований и рекомендаций, приведенных в ГОСТ Р 53195.1, ГОСТ Р 53195.2, ГОСТ Р 34332.3-ГОСТ 34332.5 (п. 5.8).

Согласно Положению о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, на региональном уровне органом повседневного управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) является Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) Главного управления МЧС России.

Согласно п.24 Приказа МЧС России от 24.11.2022 № 1173 автоматизированное рабочее место (АРМ) диспетчера должно быть установлено в **помещении пункта связи части пожарно-спасательного подразделения, обеспечивающего направление сил и средств к месту вызова в границах соответствующего муниципального образования, в соответствии с расписанием выезда «01»**).

Алгоритм функционирования Системы автоматической передачи извещений о пожаре на объекте.

При поступлении сигнала от пожарного извещателя на приемно-контрольный прибор системы пожарной сигнализации вырабатывается специальный сигнал для включения стационарного объектового радиопередатчика (ПОО), который должен сформировать сигнал для его передачи по радиоканалу на диспетчерский центр «01» ЦУКС ГУ МЧС России с визуальным отображением на экране дисплея диспетчера конкретного адреса сработавшего пожарного извещателя и отображением поэтажной планировки защищаемого объекта (здания).

Диспетчер пункта связи «01» ЦУКС ГУ МЧС России должен немедленно принять решение об оперативном реагировании на принятое сообщение о срабатывании пожарного извещателя, тем более, если на данном объекте начались срабатывания рядом расположенных пожарных извещателей.

Таким образом, смысловое содержание требований пожарной безопасности, предусмотренных частью 7 статьи 83 Федерального закона № 123-ФЗ, состоит в том, что **системы** пожарной сигнализации на объектах защиты должны обеспечить обнаружение пожара и подачу сигналов пожаре на прибор приемно-контрольный пожарный, установленный в помещении пожарного поста объекта защиты. При этом, в зданиях и сооружениях, относящихся к классам функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2, системы пожарной сигнализации, помимо подачи светового и звукового сигналов о возникновении пожара на прибор приемно-контрольный пожарный в помещении пожарного поста объекта защиты, должны **передать (продублировать) в автоматическом режиме сигналы о пожаре на автоматизированное рабочее место диспетчера пункта связи «01» Центра управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) Главного управления МЧС России.**

Система автоматической передачи сигналов о пожаре должна включать две составные части: внутриобъектовую систему и радиоканальную систему передачи сигналов тревоги на диспетчерский центр пункта связи «01» ЦУКС ГУ МЧС России.

Составные части Системы автоматической передачи сигналов о пожаре принадлежат разным собственникам, а именно: внутриобъектовая часть Системы автоматической передачи сигналов о пожаре принадлежит собственнику защищаемого объекта. При этом, прибор объектовый оконечный (ПОО)

монтируется совместно с прибором приемно-контрольным пожарным (ППКП) и является элементом системы пожарной сигнализации.

Радиосеть для передачи сигналов извещений о пожарах и ЧС от защищаемого объекта (РТР, линии связи) и технические средства, установленные на диспетчерском центре пункта связи «01» ЦУКС ГУ МЧС России (радиоприемник и автоматизированное рабочее место диспетчера) - ЦУКС ГУ МЧС России.

Связь для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка осуществляется **в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, ее обеспечение является расходным обязательством Российской Федерации** (п.2 статьи 16 Федерального закона о связи).

Соответствующий порядок установлен Постановлением Правительства РФ от 22 февраля 2006г. №103 "Об утверждении Правил подготовки и использования ресурсов единой сети электросвязи Российской Федерации в целях обеспечения функционирования сетей связи специального назначения", которое определяет особенности подготовки и использования ресурсов единой сети электросвязи Российской Федерации в целях обеспечения функционирования сетей связи специального назначения (далее – Правила №103).

Согласно пункту 5 названных Правил № 103, подготовка и использование ресурсов сети электросвязи осуществляются на основании **государственного контракта на выполнение работ и (или) оказание услуг связи в целях обеспечения функционирования сетей связи специального назначения, заключаемого федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся такие сети связи (далее - спецпользователь), с оператором связи.**

Согласно Требованиям к проектированию сетей электросвязи, утвержденными Приказом Минцифры РФ от 21 сентября 2021 г. № 984 (Зарегистрировано в Минюсте России 30 ноября 2021 г. № 66105, данные требования распространяются, в том числе, на проектирование сети (фрагменты сети) подвижной радиотелефонной связи, сети (фрагменты сети) передачи данных проектной скоростью передачи данных 10 Гбит/с и выше, **узлов обслуживания вызовов экстренных оперативных служб.**

Согласно пункту 5 Требованиям № 984 подготовка проектной документации **осуществляется оператором связи либо иным лицом, привлекаемым оператором связи для подготовки проектной документации (далее - проектная организация), в соответствии с техническим заданием, утвержденным оператором связи. Приложением к Требованиям утвержден состав и содержание проекторной документации.**

Приказом Минцифры России от 18.02.2022 № 132 утверждены Требования к порядку ввода сетей связи в эксплуатацию" (Зарегистрировано в Минюсте России 31.05.2022 N 68652).

Согласно Требованиям № 132:

- состав вводимого в эксплуатацию сети электросвязи или фрагмента сети электросвязи оборудования определяется **оператором связи.**

- ввод в эксплуатацию сети электросвязи (фрагмента сети электросвязи) осуществляется комиссией по вводу сети электросвязи (фрагмента сети электросвязи) в эксплуатацию (далее - Комиссия) и оформляется актом о вводе сети электросвязи (фрагмента сети электросвязи) в эксплуатацию состав Комиссии и порядок ее работы определяются **оператором связи.**

Приказом Минцифры РФ от 4 апреля 2016 г. № 135 (Зарегистрировано в Минюсте России 22 июля 2016 г. N 42954) утверждены Требования к эксплуатации сетей связи и управлению сетями связи в части использования операторами связи услуг сторонних организаций.

Требования № 135 направлены на регулирование деятельности обслуживающего персонала оператора связи или привлекаемых лиц по изменению маршрутизации трафика на сети связи, контролю и поддержанию показателей функционирования сетей связи в соответствии с нормативно-техническими документами и технической документацией на используемые средства связи, в том числе пусконаладочных работ, технической поддержки и сервисного обслуживания средств связи, сбора и анализа статистических данных, ликвидации аварийных ситуаций на сетях связи (далее - эксплуатация сетей связи) и управлению сетями связи, составляющими сеть связи общего пользования.

К оказанию услуг и выполнению работ, связанных с эксплуатацией и (или) управлением сетью связи, в соответствии с Требованиями № 135 отнесены работы и услуги, в процессе выполнения или оказания которых лицам, не являющимся работниками оператора связи, предоставляется непосредственный или удаленный доступ к оборудованию связи для его наладки, конфигурации, изменения или сброса настроек, включения и выключения и другим аналогичным действиям, которые могут повлиять на работоспособность оборудования связи.

Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 года № 2385 утверждено Положение о лицензировании деятельности в области оказания услуг связи.

Постановление Правительства РФ от 21.04.2005 N 241 "О мерах по организации оказания универсальных услуг связи" утверждены Правила оказания универсальных услуг связи.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2014 г. № 437-р обязанность по оказанию универсальных услуг связи на всей территории Российской Федерации на возложена на открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи "Ростелеком".

Федеральным законом от 01.04.2022 № 80-ФЗ внесены дополнения в статью 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), согласно которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделяются полномочиями в области пожарной безопасности **по утверждению порядка организации дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны в соответствии с частью 7 статьи 83 Федерального закона № 123-ФЗ.**

В соответствии со статьей 37 Федерального закона № 69-ФЗ руководители организации **обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты**, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению, незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 24 Федерального закона № 69-ФЗ **деятельность в области пожарной безопасности осуществляется в целях реализации требований пожарной безопасности**, а также в целях предупреждения и тушения пожаров.

Данная статья содержит исчерпывающий перечень **видов деятельности в области пожарной безопасности, в числе которых:**

- **проектирование средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;**
- **монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.**

Согласно п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительством Российской Федерации от 16.09.2020 №1479 (далее – Правила противопожарного режима №1479), **руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств.**

К выполнению **работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности** и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Из вышесказанного следует.

Организационное обеспечение органами государственной власти субъектов Российской Федерации порядка дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны в соответствии с частью 7 статьи 83 Федерального закона № 123-ФЗ определено пунктом 54 Правил противопожарного режима №1479, предусматривающим организацию исполнения обязательных требований пожарной безопасности, содержащих права и обязанности ответственных лиц и эксплуатационного персонала объектов защиты в условиях функционирования, проверки и обеспечения работоспособности соответствующих средств противопожарной защиты, что также предполагает обязанность ответственных лиц объектов защиты:

- заключать договоры (контракты) с физическими лицами, аттестованными на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, на проектирование системы пожарной сигнализации, обеспечивающей подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на прибор приемно-контрольный пожарный с автоматическим дублированием этих сигналов в пункт связи «01» подразделения пожарной охраны;

- заключить договор (контакт) с организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющим специальное разрешение на монтаж и техническое обслуживание системы пожарной сигнализации с автоматическим дублированием сигналов в пункт связи «01» подразделения пожарной охраны.

При составлении и заключении договоров (контактов) руководители органов и учреждений должны руководствоваться:

- приказом МЧС России от 12 октября 2020 № 756 (Зарегистрировано в Минюсте России 16 декабря 2020 г. № 61512) «Об утверждении типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- требованием: услуги на техническое обслуживание и ремонт систем пожарной сигнализации и приборов объектовых оконечных (ПОО) системы передачи извещений о пожаре являются неделимыми, осуществляются по единому контракту;

- проектной документацией на системы пожарной сигнализации с автоматическим дублированием сигналов в пункт связи «01» подразделения пожарной охраны.

- технической документацией изготовителя (конструкторская, технологическая и программная документация, документы по стандартизации, технические условия, инструкции, наставления, руководства и положения) на системы пожарной сигнализации и приборы объектовые оконечные (ПОО) системы передачи извещений о пожаре.

Согласно п. 4.1. ГОСТ Р 56935-2016 **система мониторинга должна представлять собой функционально законченный комплекс, включающий ПОО, РТР(ы), ПЦН "01", ПЦН "112", ПЦН МО, ПЦН контрольных и надзорных органов.**

- **ПЦН "01"**: Пульт централизованного наблюдения, установленный в подразделении пожарной охраны (п.3.19 ГОСТ Р 56935-2016).

- **ПЦН "112"**: Пульт централизованного наблюдения, установленный в отделении единой диспетчерской службы "112" (ЕДДС "112") (п.3.20 ГОСТ Р 56935-).

- **ПЦН контрольных и надзорных органов:** Пульт централизованного наблюдения, используемый контрольными и надзорными органами муниципального образования, субъекта Российской Федерации и федеральными, а также заинтересованными организациями и ведомствами. Примечание - ПЦН контрольных и надзорных органов по своим функциональным особенностям и назначению при использовании в составе системы мониторинга следует относить к средствам вычислительной техники (СВТ) (п.3.21 ГОСТ Р 56935-2016).

- **ПЦН МО:** Пульт централизованного наблюдения, **используемый мониторинговой организацией.** Примечание - ПЦН МО по своим функциональным особенностям и назначению при использовании в составе системы мониторинга следует относить к СВТ (средство вычислительной техники) (п.3.22 ГОСТ Р 56935-2016).

Таким образом, в силу ГОСТ Р 56935-2016 **система мониторинга не является СПИ; в систему мониторинга включены компоненты нескольких СПИ (4 пультовых прибора).**

Согласно ГОСТ Р 57881-2017 «Система защиты от фальсификаций и контрафакта. Термины и определения»:

Аутентичная продукция (authentic/original product): Продукция, отвечающая требованиям утвержденной для данной продукции нормативной и технической документации, нормативных правовых документов в области оборота данной продукции, изготовленная физическим лицом или организацией, наделенными соответствующими правами, проходящая в течение жизненного цикла техническое обслуживание, ремонт и/или модификации в соответствии с требованиями разработчика, государства-изготовителя либо государства — регистратора изделия соответственно и допущенная к дальнейшему применению либо эксплуатации уполномоченными лицом или организацией.

Аутентичность (authentic): Свойство объекта, свидетельствующее о его подлинности.

Фальсифицированное изделие (fraudulent part): Изделие, сопровождаемое при производстве и обороте заведомо неполной или недостоверной (ложной) информацией о соответствии изделия требованиям к качеству изделий по договору закупки и поставки, обязательным требованиям к данному виду продукции, установленным нормативными правовыми документами, техническими регламентами, документами по стандартизации, технической документацией на данную продукцию.

Система передачи извещений о пожаре (СПИ), компонентами которой одновременно является пультовое оборудование системы мониторинга и программно-аппаратный комплекс, – фальсифицированное изделие («функционально законченный комплекс»), которое оценку соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017, как самостоятельное изделие, не проходит, требованиям к специальному пожарно-техническому оборудованию, предназначенному для приема сигналов от систем пожарной сигнализации объектов защиты о пожарах и чрезвычайных ситуациях, не соответствует.

Система передачи извещений о пожаре (СПИ) одновременно иметь в своем составе несколько видов пультового оборудования не может и, соответственно, **проектная и техническая документация** (конструкторская, технологическая и программная документация, документы по стандартизации, технические условия, инструкции, наставления, руководства и положения) на такой **«функционально законченный комплекс» в установленном порядке не разрабатывается.**

**ВКЛЮЧЕНИЕ В СОСТАВ СПИ ОБОРУДОВАНИЯ ПЦН МОНИТОРИНГОВОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ, ПЦН СИСТЕМЫ-112 ОБРАЗУЕТ СИСТЕМУ НЕ ОТВЕЧАЮЩЕЮ
ТРЕБОВАНИЯМ ТР ЕАЭС 043/2017 ПО ГОСТ 34701-2020 И СТБ 11.16.10-2016**

В перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" Приказ Росстандарта от 13.02.2023 № 318

"Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" включен ГОСТ Р 59638-2021"Системы

пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 24.08.2021 N 791-ст).

Согласно подпункту 6.1. пункта 6 ГОСТ Р 59638-2021 эксплуатация СПС включает в себя **контроль технического состояния СПС.**

Согласно подпункта 6.3.3 пункта 6 ГОСТ Р 59638-2021 **при эксплуатации СПС должно быть обеспечено информирование ответственного за эксплуатацию СПС и обслуживающей организации о неисправностях** в течение не более 8 ч после их выявления или поступления на ППКП. Информирование о поступлении сигналов "Неисправность" на ППКП может быть осуществлено в автоматическом режиме, при этом должен быть подтвержден прием данных извещений обслуживающей организацией.

ЦЕЛЕСООБРАЗНО:

1. При составлении конкурсной документации на ТО СПС, смонтированной на объектах защиты различного класса функциональной пожарной опасности включать требования о круглосуточном контроле технического состояния СПС.

2. На объектах защиты, за исключением классов функциональной пожарной опасности Ф1.1., Ф1.2., Ф4.1. и Ф4.2., круглосуточный контроль технического состояния СПС осуществлять с применением любых СПИ, с выводом сигналов в дежурно-диспетчерскую службу ПЦН организации, обслуживающей СПС, или в организацию, имеющую ПЦН по договору субподряда.

2. Для объектов защиты классов функциональной пожарной опасности Ф1.1., Ф1.2., Ф4.1. и Ф4.2. разработать порядок информирования диспетчерами ДДС подразделений пожарной охраны организаций, обслуживающих СПС.

Примечание:

Допускается о для объектов защиты классов функциональной пожарной опасности Ф1.1., Ф1.2., Ф4.1. и Ф4.2. одновременно передавать извещения о неисправности от СПС дежурно-диспетчерскую службу ПЦН организации, обслуживающей СПС, или в организацию, имеющую ПЦН по договору субподряда с применением самостоятельной СПИ

С уважением,

Директор СРО Союз «АСБ»

Колпаков В.А.