

Информационное письмо

Статья 1 Федерального закона "О пожарной безопасности" от 21.12.1994 N 69-ФЗ обязательные требования пожарной безопасности (далее - требования пожарной безопасности) - **специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности;**

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»:

Статья 1

Принят в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает минимально необходимые требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Статья 3

Правовой основой технического регулирования в области пожарной безопасности являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон "О техническом регулировании", Федеральный закон "О пожарной безопасности" и настоящий Федеральный закон, в соответствии с которыми разрабатываются и принимаются нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты (продукции).

Статья 4

Техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой:

1) установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации;

2) правовое регулирование отношений в области применения и использования требований пожарной безопасности;

3) правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

2. **К нормативным правовым актам** Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

3. **К нормативным документам** по пожарной безопасности относятся:

1) национальные стандарты, своды правил, а также иные содержащие требования пожарной безопасности документы, **которые включены в перечень документов по**

стандартизации и в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Статья 6.

Пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, а также одного из следующих условий:

1) выполнены требования пожарной безопасности, **содержащиеся в нормативных документах** по пожарной безопасности, указанных в [пункте 1 части 3 статьи 4](#) настоящего Федерального закона;

Федеральным законом от 14.07.2022 № 276-ФЗ часть 7 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) изложена в новой редакции и дополнена частью 7.1.

Согласно указанных изменений, вступивших в силу с 25.07.2022, системы пожарной сигнализации должны обеспечивать автоматическое дублирование светового и звукового сигналов о возникновении пожара из зданий классов функциональной пожарной опасности Ф 1.1, Ф 1.2, Ф 4.1, Ф 4.2 **в подразделение пожарной охраны с использованием системы передачи извещений о пожаре**, требования к проектированию которых устанавливаются нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

Требования к СПИ содержит раздел 9 ГОСТ Р 53325-2012 "Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний" (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 ноября 2012 г. N 1028-ст) и ГОСТ 34701-2020 "Системы передачи извещений о пожаре. Общие технические требования. Методы испытаний" (утвержден Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 ноября 2019 г. N 200)

Названные ГОСТы не включены ни в перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" и осуществления оценки соответствия, утвержденный **Распоряжением Правительства РФ от 10 марта 2009 г. N 304-р** (с изменениями и дополнениями), ни в перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", утвержденный **приказом Росстандарта от 13.02.2023 № 318.**

Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 276-ФЗ из статьи 1 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" **исключен подпункт 37) система передачи извещений о пожаре.**

В соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 г. № 40 с 1 января 2020 г. вступил в силу Технический регламент Евразийского экономического союза "О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (ТР ЕАЭС 043/2017).

Согласно ТР ЕАЭС 043/2017 - **система передачи извещений о пожаре** - совокупность технических средств, предназначенных для передачи по каналам связи и приема в пункте централизованного наблюдения или в помещении с персоналом, ведущим круглосуточное дежурство, **извещений о пожаре на охраняемом объекте (объектах), служебных и контрольно-диагностических извещений**, а также (при наличии обратного канала связи) для передачи и приема команд телеуправления.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 ноября 2019 г. № 200 утвержден перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ЕАЭС 043/2017.

В названный перечень в качестве объекта технического регулирования ТР ЕАЭС 043/2017 включены СПИ.

Соответствие СПИ требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 обеспечивают раздел 9 ГОСТ Р 53325-2012 "Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний" (применялся до 01.07.2023), пункты 5.1.1 - 5.1.10, 5.2, 5.3, 5.5, 6.1 - 6.4, 7.1, 7.2 ГОСТ 34701-2020 "Системы передачи извещений о пожаре. Общие технические требования. Методы испытаний" подразделы (применяется с 01.07.2023), а также СТБ 11.16.10-2016 "Системы передачи извещений о пожаре. Общие технические требования. Методы испытаний" (пункты 5.2-5.13, разделы 6 - 8, 9.1, 9.3, 9.4, 10.1, 10.2).

Согласно ГОСТ 34701-2020:

- **система передачи извещений о пожаре;** СПИ: Совокупность взаимодействующих технических средств, предназначенных для **передачи по каналам связи и приема в пункте приема информации извещений о пожаре на защищаемом объекте (объектах) и иных извещений, формируемых системой пожарной автоматики объекта;**

- **пункт приема информации;** ППИ: Объект (помещение) с установленными в нем ППО систем передачи извещений о пожаре, предназначенный для организации приема информации от ПОО защищаемых объектов (Примечание — при наличии в ППИ нескольких ППО, их подключение к АРМ диспетчера может быть реализовано либо посредством наличия в АРМ нескольких входов для подключения ППО. либо через коммутатор);

- **автоматизированное рабочее место диспетчера;** АРМ: Техническое средство, служащее для отображения посредством световой индикации и звуковой сигнализации информации о режиме работы систем пожарной автоматики на защищаемых объектах, предоставления сведений об объектах защиты, а также неисправностях технических средств системы передачи извещений о пожаре (СПИ) и каналов (линий) связи между компонентами СПИ.

Обязательное приложение А к ГОСТ 34701-2020 устанавливает, что АРМ диспетчера должно обеспечивать индикацию неисправности линии связи с каждым ППО, взаимодействующим с АРМ, при отсутствии связи в течении времени более 300 с.

С 01.03.2023 вступили в силу Требования к проектированию систем передачи извещений о пожаре, утвержденные приказом МЧС России от 24.11.2022 № 1173, согласно которым:

- проектирование СПИ должно осуществляться в соответствии с техническим регламентом Евразийского экономического союза "О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения" (ТР ЕАЭС 043/2017), нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности;

- **радиоканальные СПИ подлежат регистрации в порядке, установленном Правилами регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1800;**

Примечание: Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1800 утверждены Правила регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств. Правила устанавливают, что радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства государственных органов и организаций, используемые для нужд органов государственной власти,

для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка, присвоение (назначение) радиочастот (радиочастотных каналов) которым осуществляют Министерство обороны Российской Федерации и Федеральная служба охраны Российской Федерации, подлежат регистрации в Федеральной службе безопасности Российской Федерации и ее территориальных органах.

Порядок регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств государственных органов и организаций, используемых для нужд органов государственной власти, для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка, утвержден постановлением Правительства РФ от 10 июля 2017 г. № 816.

- применение СПИ, использующих каналы связи сетей подвижной радиотелефонной связи, допускается только при наличии в зонах расположения здания и пункта приема информации (далее - ППИ) устойчивого приема, обеспечивающего обмен данными. Для организации связи по сети подвижной радиотелефонной связи между прибором пультовым оконечным (далее - ППО) и прибором объектовым оконечным (далее - ПОО) следует использовать не менее двух идентификационных модулей (SIM-карт) разных операторов связи;

- применение СПИ, использующих каналы связи информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", допускается при оснащении здания и ППИ устойчивой связью, обеспечивающей обмен данными;

- ППО СПИ устанавливается в ППИ;

- **автоматизированное рабочее место диспетчера (далее - АРМ) должно быть установлено в помещении пункта связи части пожарно-спасательного подразделения, обеспечивающего направление сил и средств к месту вызова в границах соответствующего муниципального образования, в соответствии с расписанием выезда.**

Одновременно.

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» регулирует отношения, возникающие при:

- разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям (далее - продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

- применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также к выполнению работ или оказанию услуг в целях добровольного подтверждения соответствия.

Согласно пункту 2 статьи 1 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ - требования к функционированию единой сети связи Российской Федерации, связанные с обеспечением целостности, устойчивости функционирования указанной сети связи и ее безопасности, отношения, связанные с обеспечением целостности единой сети связи Российской Федерации и использованием радиочастотного спектра, соответственно устанавливаются и регулируются законодательством Российской Федерации в области связи.

Согласно статье 16 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» и ГОСТ Р 53801-2010 «Связь федеральная. Термины и определения» для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка предназначены сети связи специального назначения **предназначены. Эти сети не могут использоваться для возмездного оказания услуг связи, услуг**

присоединения и услуг по пропуску трафика, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Вывод.

В целях обеспечения исполнения требований части 7 статьи 83 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ должны применяться сети связи специального назначения - технологические системы, включающие в себя средства и линии связи.

Присвоение (назначение) радиочастоты или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств, используемых для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка, должно осуществляться федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны и федеральным органом исполнительной власти в области обороны.

Использование радиочастотного спектра без соответствующего разрешения не допускается.

В тоже время.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 31 мая 2016 г. № 447-ст утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56935-2016 «Производственные услуги. Услуги по построению системы мониторинга автоматических систем противопожарной защиты и вывода сигналов на пульт централизованного наблюдения «01» и «112» с датой введения в действие 1 января 2017 г.

ГОСТ Р 56935-2016. Национальный стандарт Российской Федерации «Производственные услуги. Услуги по построению системы мониторинга автоматических систем противопожарной защиты и вывода сигналов на пульт централизованного наблюдения «01» и «112», утвержденный и введенный в действие Приказом Росстандарта от 31.05.2016 N 447-ст, отсутствует в перечнях, утвержденных Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 304-р и Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14 июля 2020 г. № 1190, а также в перечнях, утвержденных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 ноября 2019 г. N 200.

Таким образом применение ГОСТ Р 56935-2016 не обеспечивает исполнение требований Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» при техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты и, в частности, части 7 статьи 83 названного Федерального закона.

Директор СРО Союз «АСБ»

Колпаков В.А.