

Общество с ограниченной ответственностью «Стандарт Безопасности»
(ООО «Стандарт Безопасности»)
196105, Санкт-Петербург, ул. Свеаборгская, дом 10, Литер А, офис 28
ooostandardbezopasnosty@mail.ru

ИНН – 7810737370 КПП – 781001001 ОГРН – 1187847238370

Исх. № 74 от 06.12.2021 г.

ВрИО Министра Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий
генерал-полковнику внутренней службы
ЧУПРИЯНУ А.П.

109012 г. Москва, Театральный пр., д. 3

Уважаемый Александр Петрович!

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу возбудило дело № 078/01/15-30/2021 по коллективному заявлению ООО «Стандарт Безопасности», ООО «Центр экспертиз Ленинградской области», ООО «Петродворцовое пожарное общество».

В ходе рассмотрения названного дела ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений» и Главное управление МЧС России по Санкт-Петербургу предоставили в Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу документально подтвержденные пояснения, согласно которым, -

21 сентября 2009 года между ГУ «Центр управления силами Федеральной противопожарной службы и ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений» за № 4. Предметом контракта являлось выполнение работ по построению и обслуживанию Централизованной автоматизированной системы передачи извещений о происходящих (возникающих) на объектах пожара и чрезвычайным ситуациям (ЦАСПИ) в ГУ ЦУС и пожарные части ФПС по Санкт-Петербургу.

В соответствии с разрядкой (письмо МЧС России от 03.06.2010 №43-2148-28) за счет средств федерального бюджета в рамках государственного оборонного заказа по государственному контракту от 31.05.2010 №263/2476-300П в Главное управление МЧС России по Санкт-Петербургу был поставлен программно-аппаратный комплекс (ПАК) «Стрелец-Мониторинг», позволяющий принимать тревожные и технические сигналы с 8 000 объектов защиты.

02.12.2013 года между ФКУ «ЦУКС МЧС России по Санкт-Петербургу» и ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений» было заключено дополнительное соглашение № 3 государственному контракту от 21 сентября 2009 года № 4.

Дополнительное соглашение к контракту предусматривало модернизацию Централизованной автоматизированной системы передачи извещений о происходящих (возникающих) на объектах пожара и чрезвычайным ситуациям за счет установки дополнительно к абонентскому устройству (АУ) ЦАСПИ автоматизированного рабочего места (АРМ) ДДС ЦАСПИ, а также установку в ЦУКС центрального терминала ЦАСПИ и ПАК «Стрелец-Мониторинг», поставленного в Главное управление МЧС России по Санкт-Петербургу в рамках государственного оборонного заказа по государственному контракту от 31.05.2010

№263/2476-300П, с установленным дополнительным ПО «ЦАСПИ ПАК-50000 и ПО АРМ ДДС ЦАСПИ.

Согласно Акта сдачи-приемки выполненных работ от 02.12.2013 ФКУ «ЦУКС МЧС России по Санкт-Петербургу» приняло работы по размещению программно-аппаратного комплекса ЦАСПИ (ЦУКС) в помещении заказчика по адресу: г. СПб, наб.реки Мойки, д. 85, в составе двух рабочих мест: центральный терминал ЦАСПИ -1 для контроля оперативного реагирования на извещения о пожаре и центральный терминал ЦАСПИ-2 (на базе ПАК «Стрелец-Мониторинг» с возможностью подключения 50 000 объектов.

О проведенной модернизации приемного оборудования системы передачи извещений о пожаре начальника Главного управления МЧС России по Санкт-Петербургу уведомил Председателя Комитета по образованию письмом от 28.03.2014 № 4338-1-1-41.

Приказом от 06.12.2013 № 140 начальника ФКУ «ЦУКС МЧС России по Санкт-Петербургу» Централизованная автоматизированная система передачи извещений о происходящих (возникающих) на объектах пожара и чрезвычайным ситуациям была введена в эксплуатацию.

В Акте проверки от 28.09.2016 № 78/21344/16 Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу подтвердила факт модернизации Централизованной автоматизированной системы передачи извещений о происходящих (возникающих) на объектах пожара и чрезвычайным ситуациям путем создания на базе ПАК «Стрелец-Мониторинг» центрального терминала ЦАСПИ-2 и установки на нем программного обеспечения АРМ ДДС ЦАСПИ.

В последующем факт модернизации АРМ ЦАСПИ и расширению возможности программно-аппаратного комплекса (ПАК) ЦАСПИ ЦУКС путем внедрения в ПАК ЦАСПИ ЦУКС, в качестве элемента, программно-аппаратного комплекса системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях (ПАК «Стрелец-Мониторинг») был также подтвержден решением УФАС по Санкт-Петербургу по делу № 078/01/15-30/2021 и решением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делу № А56-8711/2021.

В 2016 году ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений» получила на систему передачи извещений о пожаре типа СПИ «ЦАСПИ» сертификат соответствия С-RU.ПБ74.В.00217 (орган по сертификации – ООО «Северо-Западный Разрешительный Центр в области Пожарной безопасности»). Согласно приложению 1 к сертификату в состав СПИ ЦАСПИ включен ретранслятор модели «Центральный терминал ЦАСПИ».

В 2020 году АО «Центр безопасности «Охрана помещений» получило на СПИ ЦАСПИ сертификат № ЕАЭС RU. С- RU. ПБ68.В.00453/21 (орган по сертификации – ООО «Пожарная сертификационная компания».

Также, после проведенной модернизации ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений» оформила на себя свидетельства о регистрации программ для ЭВМ:

- № 2013618863 «Программа автоматизированного рабочего места диспетчерской службы ЦАСПИ», дата регистрации в реестре программ для ЭВМ 16.07.2013;

- № 2014611583 на программу «ЦАСПИ ПАК – 50 000», дата регистрации в реестре программ для ЭВМ 06.02.2014;

- № 2014611623, «Захват и управление голосовым оповещением ЦАСПИ», дата регистрации в реестре программ для ЭВМ 17.12.2014.

- № 20156113931, «ПО АУ ЦАСПИ-2», дата регистрации в реестре программ для ЭВМ 31.03.2015;

- № 2016614768, «ПО АУ ЦАСПИ-М», дата регистрации в реестре программ для ЭВМ 04.05.2016;

- № 2016614981 «Система передачи извещений ЦАСПИ», дата регистрации в реестре программ для ЭВМ 12.05.2016;

Согласно лицензии на право использование Программ для ЭВМ от 16.12.2013 № 70/13-Л ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений», как правообладатель, передала ФКУ ЦУКС Гласного управления МЧС России по Санкт-Петербургу неисключительное право на бессрочное использование с сопровождением и программой поддержки «Программу автоматизированного рабочего места диспетчерской службы ЦАСПИ».

Согласно письму МЧС России от 23.01.2020 № 19-16-103 централизованная автоматизированная система о происходящих (возникающих) пожарах находится на балансе ЦУКС и является федеральной собственностью.

Однако, данных о том, что **ФГБУ ВНИИПО МЧС России вносило изменения в единую технологию (техническую документацию на ПАК «Стрелец-Мониторинг»)** и/или давало официальное разрешение ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений» на включение ПАК «Стрелец-Мониторинг» в состав ПАК ЦАСПИ ЦУКС и создание на его основе **Центрального терминала ЦАСПИ-2, не имеется.**

Отмечается, что в решении от 21.04.2014 по делу № **A56-78834/2013** (Окончательный судебный акт Постановление Верховного Суда РФ от 18.02.2015 по делу №307-АД14-8543) арбитражный суд указал: «...ПАК «Стрелец-Мониторинг» разрабатывался ФГБУ ВНИИПО МЧС России и был принят на снабжение в системе МЧС России после успешного проведения государственных испытаний в соответствии с приказом МЧС России от 30.07.1999 г. № 414 (в ред. Приказа от 03.11.2011г. № 663), утвердившим Инструкцию о порядке подготовки документов о принятии на вооружение (снабжение, в эксплуатацию, опытную эксплуатацию) сил МЧС России образцов (систем, комплексов) вооружения, техники и технического имущества. В соответствии с п.2 к приказу МЧС России от 29.12.2009г. № 743 **ПАК «Стрелец-Мониторинг» является специализированной противопожарной техникой, на которую установлен код по Классификатору вооружения, военной техники и других материальных средств Министерства обороны Российской Федерации (далее - КВТ МО) - КВТ МО Х1 Д2 0908.**

Установление порядка эксплуатации ПАК «Стрелец-Мониторинг», в том числе и порядка вывода сигналов о пожаре с объектов защиты на пультовое оборудование ПАК «Стрелец-Мониторинг», установленное в подразделениях ФПС МЧС России, находится в прямой компетенции МЧС России и осуществляется им в соответствии с действующим законодательством в области обеспечения пожарной безопасности и разработанными в соответствии с ним ведомственными нормативными актами. Предприятие-производитель не имеет полномочий по установлению названного порядка...

Разработка Комплекта рабочей конструктивной документации и опытные образцы аппаратно-программного комплекса систем мониторинга, систем пожарной сигнализации в соответствии с главой 77 части 4 Гражданского кодекса Российской Федерации «Право использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии» является единой технологией, поскольку является результатом научно-технической деятельности, служит технологической основой определенной практической деятельности в гражданской

или военной сфере; создана за счет средств федерального бюджета». **Данная единая технология является технологией специального назначения поскольку используется для производства пультавого оборудования различной комплектации под условным наименованием ПАК «Стрелец-Мониторинг»,** составляющего основу «четырех комплексов»: «Маяк-Спасатель», «Регион», «Радиоволна», «Нить Ариадны». ПАК «Стрелец-Мониторинг» является технологией двойного назначения, так как используется силами гражданской обороны, а также спасательными воинскими формированиями МЧС России в военное время для оповещения населения.

Права на созданную ВНИИПО МЧС России единую технологию в соответствии со статьей 1546 частью 4 Гражданского кодекса Российской Федерации принадлежат Российской Федерации в лице МЧС России, так как данная технология связана непосредственно с обеспечением обороны и безопасности Российской Федерации и создавалась за счет средств федерального бюджета...».

Аналогичного характера вынесены судебные акты по делу № А55-7351/2014 (Окончательный судебный акт Постановление Верховного Суда РФ от 06.03.2015 по делу №306-АД14-6804).

Из приведенных решений судов следует, что в соответствии со статьей 1546 ГК РФ право на технологию, созданную за счет средств или с привлечением средств федерального бюджета, принадлежат Российской Федерации в случаях, когда единая технология непосредственно связана с обеспечением обороны и безопасности Российской Федерации, Российская Федерация приняла на себя финансирование работ по доведению единой технологии до стадии практического применения. ПАК «Стрелец-Мониторинг» создан в целях обеспечения пожарной безопасности, а в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров. Учитывая изложенное, принимая во внимание, что результаты опытно-конструкторских работ (ОКР) по созданию программно-аппаратного комплекса системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях представляют единую технологию, права на нее, в силу подпункта 1 статьи 1546 ГК РФ, принадлежат Российской Федерации.

Права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии регулируется главой 77 Гражданского Кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 284-ФЗ «О передаче прав на единые технологии» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2010 г. N 1089 утверждены Правила управления правами на единые технологии, принадлежащими Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Прошу:

1. Ответить на следующие вопросы:

- давали ли Центральный аппарат МЧС России и ФГБУ ВНИИПО МЧС России разрешение ФКУ «ЦУКС МЧС России по Санкт-Петербургу» о включении ПАК «Стрелец-Мониторинг» в СПИ ЦАСПИ в качестве ретранслятора модели «Центральный терминал ЦАСПИ» в ходе исполнения дополнительного соглашения 02.12.2013 № 3 к государственному контракту от 21 сентября 2009 года № 4, заключенного между ФКУ «ЦУКС МЧС России по Санкт-Петербургу» и ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений»;

- если давали, то, каким образом такое разрешение было оформлено;

- если не давали, то, согласованные действия должностных лиц ФКУ «ЦУКС МЧС России по Санкт-Петербургу» и руководителей ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений» по включению ПАК «Стрелец-Мониторинг» в СПИ ЦАСПИ в качестве ретранслятора модели «Центральный терминал ЦАСПИ» содержат признаки состава преступления совершенного группой лиц по предварительному сговору либо организованной группой, ответственность за которое предусмотрена статьей 165 УК РФ;

- программа «ЦАСПИ ПАК-50000» является аналогом программы СПО ПАК «Стрелец-Мониторинг», исключительное право на которую принадлежат МЧС России. На каком основании ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений», зарегистрировало программу «ЦАСПИ ПАК-50000» в реестре программ для ЭВМ;

- на чем основано содержащееся в письме МЧС России от 23.01.2020 № 19-16-103 утверждение о том, что централизованная автоматизированная система о происходящих (возникающих) пожарах является федеральной собственностью;

- если централизованная автоматизированная система о происходящих (возникающих) пожарах является федеральной собственностью, то какие были предприняты меры для признания за МЧС России прав на СПИ ЦАСПИ;

- если СПИ ЦАСПИ является федеральной собственностью на каком основании ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений» производит и продает СПИ ЦАСПИ, если таким основанием может быть только договор об отчуждении исключительных прав и лицензионные договоры или лицензионный договор.

2. Принять решение о назначении служебной проверки в отношении должностных лиц Главного управления МЧС России по Санкт-Петербургу и ФКУ «ЦУКС МЧС России по Санкт-Петербургу», санкционировавших включение ПАК «Стрелец-Мониторинг» в СПИ ЦАСПИ в качестве ретранслятора модели «Центральный терминал ЦАСПИ».

3. По результатам служебной проверки рассмотреть вопрос о направлении материалов служебной проверки в правоохранительные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела по статье 165 УК РФ.

Приложения:

1. Государственный контракт № 4 от 21.09.2009 г.
2. Дополнительное соглашение №3 к Государственному контракту № 4 от 21.09.2009г.
3. Акт сдачи-приемки выполненных работ от 02.12.2013 года между ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Санкт-Петербургу» и ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений».
4. Приказ ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Санкт-Петербургу» от 06.12.2013 г. № 140.
5. Письмо Главного управления МЧС России по Санкт-Петербургу от 28.03.2014 г. № 4338-1-1-41.
6. Акт проверки ЗАО «Центр Безопасности «Охрана помещений» СПб УФАС России от 28 сентября 2016 года №78/21344/16.
7. Решение Комиссии СПб УФАС России по делу №078/01/15-30/2021.
8. Решение Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делу №А56-8711/2021.
9. Пояснения АО «ЦБОП» (исх. № 08/76 от 17.02.2021 г.) по запросу СПб УФАС России по делу № 078/01/15/-30/2021.

10. Ответ ДНД МЧС России от 23.01.2020 г. № 19-16-103 на обращение ООО «Центр экспертиз Ленинградской области».
11. Лицензия на право использование Программ для ЭВМ от 16.12.2013 № 70/13-Л ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений».
12. Свидетельство № 2013618863 «Программа автоматизированного рабочего места диспетчерской службы ЦАСПИ», дата регистрации в реестре программ для ЭВМ 19.09.2013;
13. Свидетельство № 2014611583 на программу «ЦАСПИ ПАК-50000», дата регистрации в реестре программ для ЭВМ 06.02.2014;
14. Свидетельство № 2014611623, «Захват и управление голосовым оповещением ЦАСПИ», дата регистрации в реестре программ для ЭВМ 06.02.2014.
15. Свидетельство № 20156113931, «ПО АУ ЦАСПИ-2», дата регистрации в реестре программ для ЭВМ 31.03.2015;
16. Свидетельство № 2016614768, «ПО АУ ЦАСПИ-М», дата регистрации в реестре программ для ЭВМ 04.05.2016;
17. Свидетельство № 2016614981 «Система передачи извещений ЦАСПИ», дата регистрации в реестре программ для ЭВМ 12.05.2016;
18. Сертификат соответствия СПИ ЦАСПИ № ЕАЭС RU С-RU/ПБ68.В.00453/21 (срок действия до 02.08.2026)
19. Сертификат соответствия СПИ ЦАСПИ № С-RU/ПБ74.В.00217 (срок действия до 06.12.2021)
20. Сертификат соответствия ЦАСПИ № С-RU/ПБ25.В.01258 (срок действия до 28.06.20217).

Генеральный директор



А.И. Деревянко