**САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ**

**СОЮЗ ОРГАНИЗАЦИЙ**

**«АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ»**

**РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ**

**Р 1-2023**

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ**

**ПОДПУНКТА В) ПУНКТА 4 ПОЛОЖЕНИЯ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, УТВЕРЖДЕННОГО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 28 ИЮЛЯ 2020 Г. № 1128**

Москва 2023г.

«**УТВЕРЖДЕНО»**

Решением Совета Союза

Саморегулируемой организации

Союз организаций

«Автоматизированные системы безопасности»

(протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_)

**1.Содержание**

1.1.Введение…………………………………………………………….........стр.2

1.2.Общие положения…………………………………………………........ стр. 2-3

1.3.Требования к составлению трудового договора …………………… стр. 3

1.4.Трудовые функции, подлежащие включению в трудовой договор ... стр. 4

1.5.Трудовая функция, подлежащая включению в трудовой договор при исполнении лицензиатом контрактов (договоров) на выполнение работ (оказании услуг) по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности ………………………стр.4-5

1.6.Трудовая функция, подлежащая включению в трудовой договор при исполнении лицензиатом контрактов (договоров) на выполнение работ (оказании услуг) по техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности

……………………………………………………………………………………..…. стр.5-6

7.Обязанность работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности……………………………………………………………………..….. стр. 6-7

8.Ответственность работника …………………………………………..…. стр. 7-8

9.Библиография....………………………………………………………..…. стр. 8

**1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1. Рекомендации по исполнению требований подпункта в) пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 июля 2020 г. № 1128 (далее – Рекомендации), разработаны в соответствии с Уставом Саморегулируемой организации Союз организаций «Автоматизированные системы безопасности».

1.2. Исполнение требований, изложенные в настоящих Рекомендации, являются обязательным условием для получения Свидетельства о допуске к работам (услугам) по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

**2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Согласно [Федеральному закону от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/) [деятельность](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/6a4a5b5468ba8b99831699f7d048d2a5d7710610/) по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Статья 3 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ  
«О пожарной безопасности» относит лицензирование отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности к одной из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности.

Согласно статье 24 названного Федерального закона «О пожарной безопасности» монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляется в целях реализации [требований пожарной безопасности](https://demo.garant.ru/#/document/10103955/entry/5003), а также в целях предупреждения и тушения [пожаров](https://demo.garant.ru/#/document/10103955/entry/5002).

Статьей 24.1 Федерального закона «О пожарной безопасности» определены особенности предоставления лицензий и ведения реестра лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, статьей 24.2. – порядок приостановления действия и аннулирование лицензии, статьей 24.3. - дополнительные условия осуществления лицензионной деятельности.

Постановлением Правительства РФ от 28 июля 2020 г. № 1128 утверждено Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Подпункт в) пункта 4 устанавливает необходимость наличия у соискателя лицензии или лицензиата **работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, заключившего с соискателем лицензии или лицензиатом трудовой договор,** имеющего высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность», либо высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль – «Пожарная безопасность»), либо иное высшее образование при условии получения дополнительного профессионального образования по [типовой дополнительной профессиональной программе](http://internet.garant.ru/document/redirect/405813799/1000) - программе профессиональной переподготовки, утвержденной лицензирующим органом, и имеющего стаж работы не менее 5 лет в организациях, осуществляющих лицензируемый вид деятельности на должностях, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) службы в организациях (учреждениях) федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы на должностях, связанных с осуществлением лицензируемого вида деятельности. Работник может быть ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности только у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя.

**3. ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВЛЕНИЮ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА**

Понятие «Трудовой договор» содержится в статье 55 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (далее ТК РФ).

Трудовой договор – это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя.

Согласно статье 21 ТК РФ работник обязан добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором.

Согласно статье 57 ТК РФ включение в трудовой договор трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы) является обязательным.

Статьей 60 ТК РФ запрещается требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором.

В соответствии с ТК РФ ответственность за осуществление лицензируемого вида деятельности может быть возложена на работника лицензиата только трудовым договором, заключенным с соискателем лицензии или лицензиатом, в котором указаны конкретные трудовые функции.

**4. ТРУДОВЫЕ ФУНКЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ВКЛЮЧЕНИЮ В ТРУДОВОЙ ДОГОВОР**

В соответствии с [Положение](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_435367/59ead7d6098f18641ed64717ba22b628036cf88e/#dst100009)м о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений лицензиат при выполнении работ (оказании услуг) обязан выполнять требования, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

Приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25 мая 2020 г. № 679 (зарегистрировано в Минюсте России 6 июля 2020 г. № 58838) утвержден федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - специалитет по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность».

В приложении к стандарту указан перечень профессиональных стандартов, соответствующих профессиональной деятельности выпускников, освоивших  
программу специалитета по специальности 20.05.01 пожарная безопасность.

В данный перечень включен профессиональный стандарт «Руководитель строительной организации», утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1182н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 января 2015 г., регистрационный № 35739).

В профессиональный стандарт «Руководитель строительной организации» включены различные должности работников строительной организации, в сферу деятельности которых входят вопросы решения производственных и предпринимательских задач строительной организации посредством управления и руководства процессами ее функционирования и развития, организация производственной и коммерческой деятельности строительной организации в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, технических регламентов, сводов правил и национальных стандартов.

В соответствии с профессиональным стандартом «Руководитель строительной организации» в трудовой договор с работником, ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности, надлежит в качестве основной трудовой функции включить функцию «по организации лицензируемой (производственной) деятельности лицензиата в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, технических регламентов, сводов правил и национальных стандартов».

Понятие функции «организация лицензируемого вида деятельности» включает в себя совокупность документов, устанавливающих организационную структуру, права и обязанности специалистов по монтажу и техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности и эксплуатационного персонала заказчика в условиях функционирования, проверки и обеспечения работоспособности средств обеспечения пожарной безопасности.

Трудовая функция работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности подлежит конкретизации под каждый вид выполняемых лицензиатом работ (оказываемых услуг), включенных в Перечень работ и услуг (приложению к Положению о лицензировании).

**5. ТРУДОВАЯ ФУНКЦИЯ, ПОДЛЕЖАЩАЯ ВКЛЮЧЕНИЮ В ТРУДОВОЙ ДОГОВОР ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ЛИЦЕНЗИАТОМ КОНТРАКТОВ (ДОГОВОРОВ) НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ (ОКАЗАНИИ УСЛУГ) ПО МОНТАЖУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Трудовая функция работника должна содержать следующие обязанности работника:

а) Проверка наличия у Заказчика проектной (рабочей) документации на монтаж.

б) Проверка наличия у проектировщика аттестации (см. *постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2106).*

в) Оценка соответствия заложенных в проектную (рабочую) документацию решений требованиям технических регламентов, сводов правил и национальных стандартов и (или) специальным техническим условиям (при их наличии), содержащим требования к проектированию.

г) Подписание акта передачи проектной (рабочей) документации в работу.

д) Разработка (организация разработки) проекта производства работ.

е) Проверка строительной готовности объекта и подписание акта строительной готовности объекта.

ж) Проведение входного контроля технических средств и материалов, принятие технических средств и материалов, подлежащих монтажу, в количестве и номенклатуре, предусмотренных проектной (рабочей) документацией, в том числе проверка даты изготовления и наличия копий сертификатов соответствия (деклараций о соответствии) и других разрешительных документов, необходимость которых определена законодательством Российской Федерации и Евразийского экономического союза.

з) Оформление акта передачи технических средств и материалов для монтажа.

и) Разработка (организация разработки) технологической карты для монтажа (при необходимости).

к) Организация монтажных работ и контроль за их выполнением работниками лицензиата, выполняющими работы (оказывающими услуги), составляющими лицензируемый вид деятельности (далее - работники).

л) Контроль за соблюдением работниками [правил](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=372506&date=01.09.2022&dst=100014&field=134) по охране труда, в том числе по охране труда при работе на высоте, правил электробезопасности.

м) Организация и проведение пуско-наладочных работ и комплексных испытаний, в соответствии с программой испытаний, смонтированных технических средств на работоспособность.

н) Оформление акта комплексных испытаний на работоспособность.

о) Оформление акта выполненных монтажных работ.

**6. ТРУДОВАЯ ФУНКЦИЯ, ПОДЛЕЖАЩАЯ ВКЛЮЧЕНИЮ В ТРУДОВОЙ ДОГОВОР ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ЛИЦЕНЗИАТОМ КОНТРАКТОВ (ДОГОВОРОВ) НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ (ОКАЗАНИИ УСЛУГ) ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНУТ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Трудовая функция работника должна содержать следующие обязанности работника:

а) Проверка наличия на объекте технической документации на системы противопожарной защиты, в том числе на технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

б) Проверка наличия на объекте регламента технического обслуживания системы противопожарной защиты, утвержденного руководителем организации, и включение в регламент технического обслуживания системы противопожарной защиты требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе системы.

в) Проверка наличия на объекте журнала эксплуатации системы противопожарной защиты с информацией о проводимых работах.

г) Проведение первичное обследование системы противопожарной защиты с целью определения ее состояния и соответствия требованиям технических регламентов, сводов правил и национальных стандартов и (или) специальным техническим условиям.

д) Проведение испытаний системы противопожарной защиты на работоспособность.

е) Организация технического обслуживания системы противопожарной защиты согласно контракта (договора) и регламента технического обслуживания системы, утвержденного руководителем организации.

ж) Осуществление контроля за выполнением работниками перечня работ согласно контракта (договора) и регламента технического обслуживания системы, утвержденного руководителем организации, и проверка качества выполненных работ.

з) Контроль за внесением работниками сведений о выполнение работ по ТО, их наименования и объема в журнал эксплуатации системы противопожарной защиты.

и) Организация круглосуточного приема заявок о неисправностях и ложных срабатываниях системы противопожарной защиты в соответствии с положением договора о проведении работ (оказании услуг).

к) Организация устранения и контроль за устранением работниками неисправностей системы противопожарной защиты за время не более 24 ч. (до 72 ч., если наличие единичной неисправности не оказывает влияние на работоспособность системы противопожарной защиты, т.е. система функционирует в полном объеме при наличии неисправности).

л) Подготовка предложений по замене технических средств системы противопожарной защиты с истекшим сроком службы (эксплуатации).

м) Организация работы по замене технических средств системы противопожарной защиты с истекшим сроком службы (эксплуатации) и контроль за производством работ.

н) Проведение контроля функционирования замененных технических средств и испытание системы противопожарной защиты на работоспособность в части, касающейся взаимодействия системы с замененными техническими средствами.

о) Осуществление контроля за соблюдением работниками лицензиата [правил](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=372506&date=01.09.2022&dst=100014&field=134) по охране труда, в том числе по охране труда при работе на высоте, правил электробезопасности.

**7. ОБЯЗАННОСТЬ РАБОТНИКА, ОТВЕТСТВЕННОГО ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЛИЦЕНЗИРУЕМОГО ВИДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Работник, ответственный за осуществление лицензируемого вида деятельности, обязан уведомить руководителя лицензиата о выявленных им фактах, препятствующих исполнению заключенного контракта (договора), а именно:

а) О несоответствии заложенных в проектную (рабочую) документацию на монтаж средств обеспечения пожарной безопасности решений требованиям технических регламентов, сводов правил и национальных стандартов и (или) специальным техническим условиям (при их наличии), содержащим требования к проектированию;

б) Об отсутствии на технических средства и материалы, подлежащих монтажу, копий сертификатов соответствия (деклараций о соответствии), и истечения срока действия сертификатов (деклараций) с даты изготовления технических средства и материалов;

в) О несоответствии смонтированной на объекте системы противопожарной защиты требованиям технических регламентов, сводов правил и национальных стандартов и (или) специальным техническим условиям;

г) О неработоспособности системы противопожарной защиты, установленной в ходе проведение испытаний.

Информирование руководителя лицензиата осуществляется в целях принятия решений:

- о немедленном предупреждении заказчика и до получения от него указаний приостановке работу по исполнению контракта (договора) и отказу от исполнения контракта (договора) в случае если заказчик, несмотря на своевременное и обоснованное предупреждение со стороны лицензиата, не примет необходимых мер для устранения вышеперечисленных обстоятельств (ст. 716 ГК РФ);

- об уведомлении лицензирующего органа о приостановке работ по исполнению контракта (договора) и об отказе от исполнения контракта (договора) (ст. 24.3 [Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»)](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/).

**8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТНИКА**

В соответствии со статьей 38 [Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/) ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут, в том числе:

руководители организаций;

лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;

должностные лица в пределах их компетенции.

Указанные лица за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим [законодательством](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/efd44f063b296a0b86bb81c03e47093b05e10367/).

Статья 192 ТК РФ устанавливает, что за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание;

2) выговор;

3) увольнение по соответствующим основаниям.

Согласно позиции Верховного Суда РФ **должностными лицами организации являются работники, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, то есть работники, уполномоченные совершать в пределах своей компетенции властные действия, имеющие юридически значимые последствия** ([Определение](https://ur29.ru/doc/obrazcy-dokumentov/dolzhnostnoe-litco/opredelenie-verhovnogo-suda-rf-ot-18-07-2017-n-305-AD17-1484-po-delu-n-A40-91243-2016.pdf) Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 18.07.2017 N N 305-АД17-1484, А40-91243/2016).

Таким образом, **работник лицензиата, ответственный за осуществление лицензированной деятельности, является должностным лицом лицензиата, так как он имеет в служебном подчинении других работников, обладает полномочиями по принятию решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия.**

Статья 14.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность должностных лиц за:

- осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), - штраф на должностных лиц от трех тысяч до четырех тысяч рублей;

- осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), - штраф на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

*Примечание: понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.*

При этом, работник, как должностное лицо, привлекается к уголовной ответственности по статье 219 УК РФ «Нарушение требований пожарной безопасности».

Работник лицензиата не может быть привлечен к уголовной ответственности по статье 238 УК РФ, которая предусматривает уголовную ответственность за выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей.

# Лицензиат, согласно Закону РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», услуги потребителям не оказывает, он оказывает услуги частным предпринимателям и юридическим лицам, приобретающим эти услуги для осуществления предпринимательской деятельности или выполнения государственных и муниципальных функций

# БИБЛИОГРАФИЯ

# Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»

# [Федеральному закону от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/)

# Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ

Гражданский кодекс Российской Федерации

# Постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 г. № 1128

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2106

Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25 мая 2020 г. № 679

Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1182н

# Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2019 № 18 «О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 238 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Определение Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 22 июня 2021 г. № АПЛ21-213:

Определение Верховного суда РФ № 307-АД17-10456 от 18.08.2017 по делу № А56-59710/2016

[Определение](https://ur29.ru/doc/obrazcy-dokumentov/dolzhnostnoe-litco/opredelenie-verhovnogo-suda-rf-ot-18-07-2017-n-305-AD17-1484-po-delu-n-A40-91243-2016.pdf) Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 18.07.2017 № 305-АД17-1484.