

У меня сразу вопрос — с 01 марта 2023 года действует приказ № 1173 от 24.11.22 и с 01.07.23 действует новый ГОСТ 34701-2020. В ТУ на ПАК есть требования на то, что уже не применяется и не будет применяться. С другой стороны, новые веяния в отношении СПИ требуют иного взгляда на применение широкополосных линий связи (подключение к системам жизнедеятельности населения). Также звучат иные требования по совместимости с объектовыми СПС.

Мы ведь предполагаем, что новый ПАК «С-М» — это СПИ, которая соответствует не только ТУ 2009 года, но и новым требованиям приказа и ГОСТа? И сертифицироваться новая СПИ будет уже по требованиям ГОСТ 34701-2020? Если это так, то теперь это должно быть разработано новое ТУ уже на системный продукт СПИ в составе: ПОО, РТР, ППО и АРМ диспетчера. Так ли это?

Уважаемые коллеги!

Отвечая на Ваши вопросы, отмечаю ряд основных моментов.

Первый момент.

ПАК «С-М» - это не СПИ и не элемент СПИ в качестве ППО СПИ.

ПАК «С-М», как программно-аппаратный комплекс, входит в состав автоматизированной системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях, разработанной МСЧ России в соответствии с государственным контрактом от 17.08.2009 №15/2.6.3.12-0313, заключенным с ФГУ ВНИИПО МЧС России на выполнение опытно-конструкторских работ (ОКР).

Приказом МЧС России от 28.12.2009 № 743 по результатам государственных испытаний ПАК "Стрелец-Мониторинг" принят на снабжение в МЧС России.

ПАК «Стрелец-Мониторинг» присвоены коды:

- по Общероссийскому классификатору продукции ОК 0005-936 – 80 2400 "Оборудование противопожарное специализированное для ведения аварийно-спасательных работ" (с 01.01.2017 применяется код 28.99.39.190 "Оборудование специального назначения прочее, не включенное в другие группировки» по Общероссийскому классификатору продукции по экономическим видам деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) от 01.02.2014);

- по Классификатору вооружения, военной техники и др. материальных средств Министерства обороны РФ – КВТ МО Х1Д2 0908.

Этим же приказом МЧС России № 743 от 28.12.2009 определено: предназначить ПАК «Стрелец-Мониторинг» для оснащения подразделений МЧС России в соответствии с нормами снабжения согласно Приложению № 3 (пункт 3).

Интеллектуальные права на автоматизированную систему мониторинга, обработки и передачи данных, в состав которой входит ПАК «Стрелец-Мониторинг», принадлежат Российской Федерации в лице МЧС России, что нашло подтверждение в судебных актах, вынесенных по делу №А40-56503/21 по иску МЧС России к АО «АРГУС-СПЕКТР» и ООО «Стрелец» об обязанности прекратить действия, нарушающие исключительное право Российской Федерации.

ВЫВОД: АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА, ОБРАБОТКИ И ПЕРЕДАЧИ ДАННЫХ О ПАРАМЕТРАХ ВОЗГОРАНИЯ, УГРОЗАХ И РИСКАХ РАЗВИТИЯ КРУПНЫХ ПОЖАРОВ В СЛОЖНЫХ ЗДАНИЯХ И

СООРУЖЕНИЯХ С МАССОВЫМ ПРЕБЫВАНИЕМ ЛЮДЕЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ В ВЫСОТНЫХ ЗДАНИЯХ, С ВХОДЯЩИМ В ЕЕ СОСТАВ ПАК «СТРЕЛЕЦ-МОНИТОРИНГ» НЕ ОТНОСИТСЯ К СПИ ГРАЖДАНСКОГО НАЗНАЧЕНИЯ, СООТВЕТСТВИЕ КОТОРОЙ ТРЕБОВАНИЯМ 123-ФЗ ИЛИ ТР ЕАЭС 043/2017 ДОЛЖНО ПОДТВЕРЖДАТЬСЯ ПО ГОСТ 53325-2012 ИЛИ ПО ГОСТ 34701-2020.

Второй момент.

Как было отмечено выше, ПАК «Стрелец-Мониторинг» присвоены коды:

- «**Оборудование специального назначения**»;

- по Классификатору вооружения, военной техники и др. материальных средств Министерства обороны РФ – КВТ МО Х1Д2 0908.

Согласно статье 5 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» особенности технического регулирования в части разработки и установления обязательных требований государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности, в отношении продукции (работ, услуг), а также соответственно процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения устанавливаются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в соответствии с их полномочиями.

Постановлением Правительства РФ от 25.08.2017 № 1005 установлены особенности технического регулирования в части разработки и установления обязательных требований в области пожарной безопасности государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности в отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, а также процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции.

Согласно названному Постановлению к документам, устанавливающим обязательные требования в области пожарной безопасности, кроме правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих требования, направленные на обеспечение пожарной безопасности, относятся:

- техническая документация (конструкторская, технологическая и программная документация, технические условия, документы по метрологии, инструкции, наставления, руководства и положения) в отношении оборонной продукции (товаров, работ, услуг);

- государственные контракты (договоры), заключенные государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности.

Согласно статье 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» **подтверждение соответствия** – документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 27.12.2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» **в отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, обязательными требованиями** наряду с требованиями технических регламентов являются требования, установленные государственными заказчиками, и (или) государственными контрактами (договорами).

Особенности оценки соответствия продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, устанавливаются Правительством Российской

Федерации или уполномоченными им федеральными органами исполнительной власти (часть 4 ст. 5 Федерального закона от 27.12.2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 №1036 утверждено «**Положение об особенностях оценки соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции**» (далее – Положение № 1036).

Пунктом 3 Положения № 1036 установлены следующие понятия:

- **«обязательные требования»** - обязательные для применения и исполнения требования к оборонной продукции (работам, услугам), а также к процессам, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и обеспечении единства измерений и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, решениями государственного заказчика оборонного заказа, принятыми в пределах его полномочий, устанавливающими указанные требования, технической документацией и (или) государственным контрактом (договором);

- **«техническая документация»** - совокупность документов, которые в зависимости от их назначения содержат требования к оборонной продукции и процессам, необходимые и достаточные для обеспечения каждой стадии жизненного цикла оборонной продукции (конструкторская, технологическая и программная документация, документы по стандартизации, технические условия, инструкции, наставления, руководства и положения).

Пунктом 6 Положения № 1036 предусмотрено, что **оборонная продукция (работы, услуги) до ее передачи государственному заказчику подлежит оценке соответствия**. Оценка соответствия оборонной продукции осуществляется в форме проведения исследований (испытаний), приемки и разрешения на применение (п.15 Положения № 1036).

Оценку соответствия оборонной продукции осуществляет военное представительство (п.1, п.8 Положения о военных представительствах Министерства обороны РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 11.08.1995 № 804) (далее - Положение о военных представительствах Министерства обороны РФ).

Согласно п. 9 Положения о военных представительствах Министерства обороны РФ в целях контроля качества выпускаемой оборонной продукции **военные представительства** обязаны участвовать в проведении периодических, квалификационных, типовых и других испытаний и давать заключение по их результатам.

ВЫВОД: ПАК «СТРЕЛЕЦ-МОНИТОРИНГ», КАК ПРОДУКЦИЯ СПЕЦИАЛЬНАЯ, МОЖЕТ ВВОДИТЬСЯ В ГРАЖДАНСКИЙ ОБОРОТ ТОЛЬКО МЧС РОССИИ И ТОЛЬКО В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА. НИКТО НЕ ВПРАВЕ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ПРОИЗВОДСТВО ПАК «СТРЕЛЕЦ-МОНИТОРИНГ» БЕЗ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА С МЧС РОССИИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ В УСТАНОВЛЕННОМ ЗАКОНОМ ПОРЯДКЕ.

ОЦЕКА СООТВЕТСТВИЯ ПАК «СТРЕЛЕЦ-МОНИТОРИНГ» ТРЕБОВАНИЯМ ЗАКАЗЧИКА В ЛИЦЕ МЧС РОССИИ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ВОЕННЫМИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВАМИ МЧС РОССИИ.

Третий момент.

Согласно Соглашению о порядке использования прав на результаты работ, полученные при выполнении ОКР по теме «Разработка программно-аппаратного комплекса

«Стрелец-Мониторинг» в рамках ОКР «Разработка автоматизированной системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях» - **Технические условия на опытный образец, разработанные в результате работ, находятся в полном распоряжении Заказчика (МЧС России) и не могут быть изменены без согласования с ним.**

Технические условия на ПАК «Стрелец-Мониторинг» ТУ 4372-119-23072522-2009, как на продукцию специального назначения, были согласованы Заказчиком (МЧС России) актом государственных испытаний № 165 от октября 2009 года.

ВЫВОД: ИЗМЕНЕНИЯ В ТУ 4372-119-23072522-2009 МОГУТ ВНОСИТЬСЯ ТОЛЬКО ПО СОГЛАСОВАНИЮ С ЗАКАЗЧИКОМ (МЧС РОССИИ).

ВОПРОС РАЗРАБОТКИ НОВЫХ ТУ ТАКЖЕ НАХОДИТСЯ В КОМПЕТЕНЦИИ МЧС РОССИИ С УЧЕТОМ НОВЫХ ТРЕБОВАНИЙ К СИСТЕМАМ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫМ ДЛЯ АВТОМАТИЧЕСКОГО ДУБЛИРОВАНИЯ СИГНАЛОВ О ПОЖАРЕ В ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ.

Четвертый момент.

Приказом МЧС России от 28.12.2009 № 743 на снабжение в системе МЧС России был принят программно-аппаратный комплекс системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях (ПАК) "Стрелец-Мониторинг"

Согласно приказу ПАК "Стрелец-Мониторинг", технические характеристики и конструкторская документация считаются несекретными.

Арбитражный суд города Москвы в полном объеме удовлетворил требования МЧС России по делу №А40-56503/2021, признав исключительное право МЧС России на использование результатов работ по созданию системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях.

Согласно свидетельству о государственной регистрации Федеральной службы по интеллектуальной собственности от 03.08.2022 № 2022664658 правообладателем созданного результата интеллектуальной деятельности (СПО «Стрелец-Мониторинг»), является Российская Федерация от имени которой выступает МЧС России.

Если Вы обладаете возможностями для выпуска и поставки для нужд МЧС России технических средств системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях, включая программно-аппаратный комплекс «Стрелец-Мониторинг» и объектовые станции, обеспечивающие подключение приборов и систем пожарной сигнализации, расположенных на объектах защиты к ПАК «Стрелец-Мониторинг» Вам надлежит обратиться в МЧС России с письмом о передаче конструкторской документации, в состав которой входят также и ТУ, а также – о предоставлении права использования результата интеллектуальной деятельности - неисключительной лицензии на специальное программное обеспечение ПАК «Стрелец-Мониторинг», на возмездной основе.

В случае положительного решения МЧС России о передаче Вам технической документации, включая ТУ на опытный образец ПАК «С-М», и неисключительной лицензии на специальное программное обеспечение, у Вас появится право по согласованию с МЧС России внести изменения в ТУ на ПАК «С-М».

При этом обращаю Ваше внимание, что выпустить ПАК «С-М» в гражданский оборот Вы будете не вправе – такая продукция может поставляться только МЧС России по государственному оборонному заказу.

Это не относится к объектовым станциям, обеспечивающим передачи тревожных сигналов на ПАК «С-М».

Пятый момент.

Никто не ограничивает Вас в правах на разработку своей системы передачи извещений о пожаре, которая будет соответствовать требованиям 123-ФЗ или ТР ЕАЭС 043/2017 по ГОСТ 53325-2012 или по ГОСТ 34701-2020.

Однако такая СПИ не может применяться для исполнения требований части 7 статьи 83 123-ФЗ, что нашло подтверждение в многочисленных судебных актах арбитражных судов.

При этом информируем, что приказ МЧС России № 1173 от 24.11.22 был нами обжалован в Минцифры, на что был получен ответ, согласно которому – «...необходимость внесения изменений в нормативные документы будет определена по результатам проработки вопроса с МЧС России и Минюстом России, а также рассмотрена в ходе мероприятий по совершенствованию нормативного регулирования в сфере связи».

Суть обращения в следующем.

Согласно п.2 ст. 1 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ требования к функционированию единой сети связи Российской Федерации, связанные с обеспечением целостности, устойчивости функционирования указанной сети связи и ее безопасности устанавливаются и регулируются законодательством РФ в области связи.

В тоже время, предлагаемые к утверждению приказом от 24.11.2022 № 1173 требования к проектированию систем передачи извещений о пожаре регламентируют вопросы исполнения требований, установление которых не относится к компетенции МЧС России, поскольку **МЧС России не является органом, наделенным полномочиями определять порядок построения и функционирования сетей связи.**

Приказ от 24.11.2022 № 1173 устанавливает требования к функционированию сетей связи – технологической системы, включающей в себя компоненты СПИ и линии связи (радиоканальные, подвижной радиотелефонной связи, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), содержит требования по построению сетей связи.

Приказ не учитывает, что порядок дублирования сигналов о пожаре в подразделения пожарной охраны в соответствии с частью 7 статьи 83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности это – порядок вызова экстренных оперативных служб (пожарной охраны) в автоматическом режиме. Передача извещений о пожаре на объекте (объектах), равно как и служебных и контрольно-диагностических извещений, по каналам связи и прием в пункте связи пожарной охраны, ведущим круглосуточное дежурство, относится к функционированию сети связи, а технические средства, задействованные в дублировании сигнала о пожаре в подразделение пожарной охраны, являются средствами связи. Отношения, связанные с созданием и эксплуатацией всех сетей связи и сооружений связи, использованием радиочастотного спектра, оказанием услуг электросвязи на территории Российской Федерации регулирует Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи" и иные НПА в области связи.

В то же время, положения Приказа от 24.11.2022 № 1173 идут в разрез с нормами законодательства в области связи и информационной безопасности.

Так, согласно п.21 Приказа от 24.11.2022 № 1173 ППО (прибор пультовый оконечный) устанавливается в ППИ (пункт приема информации). ППО может

устанавливаться в месте, определенном органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В п.24 Приказа от 24.11.2022 № 1173 сказано, что автоматизированное рабочее место диспетчера (далее – АРМ) должно быть установлено в помещении пункта связи части пожарно-спасательного гарнизона, обеспечивающего направление сил и средств к месту вызова в границах соответствующего муниципального образования, в соответствии с расписанием выезда.

Сигнал о пожаре от объекта сначала поступает в ППИ (пункт приема информации) на ППО (прибор пультовый оконечный), а потом из ППИ (кем?) передается на АРМ диспетчера по сети Интернет.

Возникают закономерные вопросы:

1. Сеть связи от объекта до подразделения пожарной охраны – единая, в ней не может быть промежуточных пунктов. Где и зачем создается ППИ (пункт приема информации), в котором устанавливается ППО (прибор пультовый оконечный), на который должны приниматься сообщения о пожаре, если в части 7 статьи 83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности сказано, что сигнал о пожаре дублируется в автоматическом режиме в подразделение пожарной охраны?
2. Кому принадлежит ППИ (пункт приема информации), в котором устанавливается ППО (прибор пультовый оконечный), на который должны приниматься сообщения о пожаре?
3. Зачем ППО ставить в одном месте и называть это место ППИ, а АРМ к нему – ставить в другом конце города? И как это выполнять?

Организация деятельности, связанной с размещением сооружений связи и средств связи, определена ст. 6 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи".

В п. 1 данной статьи речь идет о территориальном планировании, определяемом Градостроительным кодексом РФ как планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения. При территориальном планировании в обязательном порядке должны определяться состав и структура объектов связи.

Данной статьей обозначено, что к структуре объектов связи относятся следующие объекты:

- **сооружения связи, в том числе линейно-кабельные сооружения.** Сооружения связи представляют собой объекты инженерной инфраструктуры (в том числе линейно-кабельные сооружения связи), созданные или приспособленные для размещения технических и программных средств, используемые для формирования, приема, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправлений, а также иных технических и программных средств, используемых при оказании услуг связи или обеспечении функционирования сетей связи, включая технические системы и устройства с измерительными функциями, а также для размещения кабелей связи;

- **отдельные помещения для размещения средств связи;**

- **необходимые мощности в инженерных инфраструктурах для обеспечения функционирования средств связи.**

В статье 6 законодателем для обозначения лица, осуществляющего деятельность по оказанию услуг связи, используются попеременно термины "оператор связи" и "организация связи". В данной статье имеет место описание подготовительной деятельности, которая предшествует лицензируемой деятельности по оказанию услуг связи. Соответственно, использование разных терминов следует рассматривать как синонимический ряд, без контекста наличия/отсутствия лицензии на деятельность по оказанию услуг связи.

При вышеназванных обстоятельствах компетенция лицензированной в области пожарной безопасности организации, при проектировании, монтаже и техническом обслуживании системы пожарной сигнализации с автоматическим дублированием сигналов о пожаре в подразделение пожарной охраны не может касаться вопросов построения и технического обслуживания сетей связи.

Согласно [статье 7](#) Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи" сети связи и сооружения связи находятся под защитой государства. **Операторы связи и застройщики** при строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений (в том числе сооружений связи), а также при построении сетей связи должны учитывать необходимость защиты средств связи и сооружений связи от несанкционированного доступа к ним. Операторы связи при эксплуатации сетей связи и сооружений связи обязаны обеспечивать защиту средств связи и сооружений связи от несанкционированного доступа к ним.

Законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1 "О государственной тайне", Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 №1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" определено, что сведения о функционировании связи в Российской Федерации в целях обеспечения безопасности государства, составляют государственную тайну.

В данном случае, **ППИ (пункт приема информации) – несанкционированный доступ сторонней организации, не являющейся оператором связи, к сети связи, предназначенной для автоматического вызова пожарной охраны.**

Из приказа следует, что **ППИ (пункт приема информации) не находится в ведении оператора связи, т.е. сети связи будут обслуживаться не операторами связи, а коммерческими организациями, деятельность которых не регламентирована (запрещена) законодательством в области связи, т.е. будет носить нелегальный характер (ст. 171 УК РФ).**

При этом, на органы исполнительной власти и органы местного самоуправления возлагаются дополнительные затраты на содержание зданий (сооружений), предназначенных для размещения ППИ и дежурного персонала ППИ, дополнительные затраты учреждений на закупку у владельцев ППИ «услуг по передаче сигнала о пожаре» от ПОО (прибора объектового оконечного), смонтированного на объекте защиты, на ППО, установленное в ППИ, и – от ППО на АРМ, установленное в подразделении пожарной охраны.

То есть, Приказом от 24.11.2022 № 1173 МЧС России организовано **несанкционированный доступ сторонней организации, не являющейся оператором связи, к государственной информационной системе вызова экстренных оперативных служб (пожарной охраны), к сети связи экстренного реагирования на сообщения о пожаре. В результате этого сторонняя организация имеет возможность удаленно прекращать функционирование сетей связи, отключать поступающую от объекта защиты в подразделение пожарной охраны информацию о пожаре.**

Речь идет исключительно о легализации преступлений в сфере безопасности (ст. 272, ст. 273, ст. 274, ст. 274.1 УК РФ), связанных с мошенническими действиями, вымогательством (ст. 159, ст. 163 УК РФ), незаконной предпринимательской деятельностью (ст. 171 УК РФ) и отмыванием денежных средств, полученных преступным путем (ст. 174.1 УК РФ), поскольку **владельцы ППИ никаких услуг не оказывают и оказывать не вправе.**

Дополнительно отмечаю.

Исполнение ч.7 ст. 83 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" обеспечивает оператор связи на основании государственного контракта, заключаемого с МЧС России либо с его территориальным органом, на выполнение работ и (или) оказание услуг связи в целях обеспечения функционирования сети связи, предназначенной для вызова экстренных оперативных служб (пожарной

охраны) в автоматическом режиме (см. судебные акты по делам №А63-14231/2022, № А63-15297/2022).

На основании [пункта 4 статьи 51.1](#) Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи" при исполнении государственного контракта на оказание услуг связи для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка **оператор связи**, заключивший указанный государственный контракт, не вправе приостанавливать и (или) прекращать оказание услуг связи без согласия в письменной форме государственного заказчика.

В силу статьи 52 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи" **оператор связи** обязан обеспечить возможность круглосуточного бесплатного для пользователя услугами связи вызова экстренных оперативных служб (**пожарной охраны**, полиции, скорой медицинской помощи, аварийной газовой службы и других служб, полный [перечень](#) которых определяется Правительством Российской Федерации).

Согласно статье 66 Федерального закона о связи **операторы связи** должны предоставлять абсолютный приоритет всем сообщениям, касающимся безопасности человека на воде, на земле, в воздухе, космическом пространстве, а также сообщениям о крупных авариях, катастрофах, об эпидемиях, эпизоотиях и о стихийных бедствиях, связанным с проведением неотложных мероприятий в области государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Ограничение или прекращение оказания услуг связи учреждениям, предприятиям и организациям федеральных органов исполнительной власти считаются **действиями, нарушающими безопасность государства** ([абзац 1](#) Указа Президента Российской Федерации от 23.11.1995 № 1173 "О мерах по осуществлению устойчивого функционирования объектов, обеспечивающих безопасность государства").

Согласно положениям Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. №3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер, вводится чрезвычайное положение.

К таким обстоятельствам относится, в том числе, блокирование особо важных объектов или отдельных местностей, создающее непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Несанкционированный доступ и/или блокирование сетей связи, предназначенных для экстренного реагирования на сообщения о пожарах на социально значимых объектах с массовым пребыванием людей, относятся к обстоятельствам, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, что является основанием для введения чрезвычайного положения на территории субъекта РФ.

Таким образом, Приказ нарушает требования пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании», статью 16 Федерального закона «О связи» от 07.07.2003 № 126-ФЗ, иных НПА Российской Федерации в области связи, указа Президента РФ от 17.03.2008 № 351, Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ, Федерального закона от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», приказа ФСТЭК России от 11.02.2013 № 17 и ряд других, а также Раздел III Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, главы 3 и статьи 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 26.14 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 44 Федеральный закон

от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Так, например,

Приказ устанавливает возможность построения сети связи «01» с использованием сети «Интернет», что противоречит Указу Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена» от 17 марта 2008 года № 351, согласно которому в целях обеспечения информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей, позволяющих осуществлять передачу информации через государственную границу Российской Федерации, в том числе при использовании международной компьютерной сети «Интернет», не допускается подключение информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей и средств вычислительной техники, применяемых для хранения, обработки или передачи информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, либо информации, обладателями которой являются государственные органы и которая содержит сведения, составляющие служебную тайну, к информационно-телекоммуникационным сетям, позволяющим осуществлять передачу информации через государственную границу Российской Федерации, в том числе к международной компьютерной сети «Интернет».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, автоматизированные системы управления субъектов критической информационной инфраструктуры относятся к объектам критической информационной инфраструктуры.

Согласно статьи 11 названного федерального закона требования по обеспечению безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры, устанавливаемые **федеральным органом исполнительной власти**, уполномоченным в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации.

В силу того, что услуги по передаче извещений о пожарах в подразделения пожарной охраны являются услугами связи, которые оказываются операторами связи, они не связаны с обеспечением требований пожарной безопасности на объектах защиты; контракты, предметом которых являются оплата услуг владельцев ППИ, содержание ППИ и т.п. являются нецелевым расходованием бюджетных средств (раздел III Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, главы 3 и статьи 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 26.14 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 44 Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

С уважением,