АСБ
АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Саморегулируемая организация Союз организаций «Автоматизированные системы безопасности»
ОГРН 1167700056886
ИНН 7708290571
107031, г. Москва,
ул. Малый Кисельный переулок,
д.1/9, пом. 1, комн. 2
souz.asb@yandex.ru

07 10 19 95/19
«___»_____20___г. №_____

Начальнику Главного управления
МЧС России по Красноярскому краю

Лисину И.Н.

660049, город Красноярск, пр. Мира, 68

Уважаемый Игорь Николаевич!

К Вам обращается саморегулируемая организация Союз организаций «Автоматизированные системы безопасности» (далее – Союз), основанная на добровольном членстве субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих проектирование, монтаж, техническое обслуживание и мониторинг автоматизированных систем безопасности, в том числе систем пожарной безопасности, систем безопасности в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Основная цель создания Союза – предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, за счет повышения качества выполняемых членами Союза работ (оказываемых услуг), а также организация взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам соблюдения на территории Российской Федерации установленных требований в области безопасности и антитеррористической защищенности.

Поводом для обращения в Ваш адрес послужила полученная от члена Союза информация о том, что Вами принято решение о размещении в подразделениях ФПС ГПС системы передачи извещений «ЦЕРБЕР» и заключении договора о передаче названного оборудования в безвозмездное пользование Главному управлению МЧС России по Красноярскому краю.

Союз считает Ваше решение неправомерным.

Сообщаем, что во исполнение требований части 7 статьи 83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности (Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ) для приема сигналов о пожаре **со всех** объектов защиты класса

функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1 и Ф4.2, расположенных на территории Красноярского края, установлено и используется специальное пожарно-техническое оборудование, предназначенное для выполнения силами подразделений пожарной охраны своего функционального предназначения.

Необходимость в установке в подразделениях ФПС ГПС какого-либо иного либо дополнительного оборудования, отсутствует.

Кроме того, при наличии такай потребности Главное управление МЧС России по Красноярскому краю вправе принимать решение о размещении в подразделениях ФПС ГПС только специальной пожарно-технической продукции.

Наличие сертификата соответствия на систему передачи извещений «ЦЕРБЕР» подтверждает лишь, что данная система относится к продукции общего назначения, т.е. к гражданским радиоэлектронным средствам (РЭС), которые могут работать только на сетях связи операторов связи, но – ни на частотах, выделенных для средств связи МЧС России на территории Красноярского края соответствующим Разрешением Минобороны России на право использования частот.

Пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров – есть разновидность государственной безопасности (статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).

Согласно Положению о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утв. Указом Президента РФ от 11.07.2004 №868, МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим реагирование в области обеспечения пожарной безопасности.

Порядок исполнения государственной функции МЧС России по экстренному реагированию пожарно-спасательных подразделений на сообщения о пожарах, установлен Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», а также – приказом МЧС России от 16.10.2017 № 444 «Об утверждении Боевого устава подразделений пожарной охраны, определяющего порядок тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ» (далее – Боевой устав).

Согласно Боевому уставу:

- боевые действия по тушению пожаров начинаются с момента получения сообщения о пожаре и считаются законченными с момента восстановления боеготовности подразделения пожарной охраны к тушению пожара и проведению АСР (пункт 8 Боевого устава);

- боевые действия по тушению пожаров включают следующие этапы:

а) боевые действия по тушению пожаров, проводимые до прибытия к месту пожара:

- прием и обработка сообщения о пожаре (пункт 10 Боевого устава);

Статьей 22 Федерального закона «О пожарной безопасности» предусмотрено, что тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ осуществляются на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательством РФ.

Таким образом, прием и обработка сообщения о пожаре относится к боевым действиям подразделения пожарной охраны по тушению пожаров, проводимым до прибытия к месту пожара, то есть никакие «транслирующие организации» не вправе принимать сигналы о пожаре для передачи извещений о пожарах и чрезвычайных

ситуациях на приемный пульт подразделения пожарной охраны, тем более, на платной основе.

Статьей 16 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» установлено, что для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка предназначены сети связи специального назначения, а их обеспечение является расходным обязательством Российской Федерации (статья 16).

Связь для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка осуществляется в порядке, определенном Постановлением Правительства РФ от 22.02.2008 № 103 «Об утверждении правил подготовки и использования ресурсов единой сети электросвязи Российской Федерации в целях обеспечения функционирования сетей связи специального назначения».

Согласно статьи 2 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»: - сеть связи – технологическая система, включающая в себя средства и линии связи, и предназначена для электросвязи или почтовой связи; - средства связи – технические и программные средства, используемые для формирования, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправлений, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечения функционирования сетей связи; - линия связи – линии передачи, физические цепи и линейно-кабельные сооружения.

В соответствии с пунктом 1.2 статьи 2 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» владелец сети связи специального назначения – осуществляющие управление сетью связи специального назначения, в том числе через соответствующие центры управления, и владеющие ею на праве оперативного управления федеральный орган исполнительной власти, его территориальный орган, подразделение федерального органа исполнительной власти, осуществляющее отдельные полномочия указанного федерального органа.

Это означает, что в непосредственном ведении МЧС России либо его территориального органа, как владельца сети связи специального назначения, находятся средства связи специального назначения, в том числе ретрансляторы, и линии связи специального назначения.

Средства связи, иные радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства, являющиеся источниками электромагнитного излучения, подлежат регистрации.

В соответствии с Правилами регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.10.2004 № 539, и Правилами регистрации средств и высокочастотных устройств, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10.07.2017 № 816, регистрация радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств государственного назначения осуществляется в уведомительном порядке Федеральной службой безопасности Российской Федерации и ее территориальными органами (далее - органы безопасности) в целях обеспечения выявления на территории Российской Федерации радиоизлучений передающих радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, работа которых представляет угрозу безопасности Российской Федерации, и радиоизлучений передающих радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, используемых в противоправных целях.

Основанием для регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств государственного назначения является уведомление об использовании радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств государственного назначения, подготовленное государственным органом или организацией, имеющими документ о принятии положительного решения о присвоении (назначении) федеральным органом исполнительной власти в области обороны или федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны радиочастот или радиочастотных каналов.

Из вышеприведенных норм следует, что прием и обработка сообщений о пожаре в автоматическом режиме во исполнение части 7 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» является исключительно государственной функцией подразделений пожарной охраны и осуществляется на безвозмездной основе с применением сетей связи специального назначения. Для приема тревожных сигналов с социально значимых объектов подразделения пожарной охраны используют специально выделенный МЧС России Министерством обороны РФ радиочастотный канал (№А56-54896/2012, №А56-9150/2011, №А60-9538/2017, №А55-20859/2013, №А64-1673/2015).

Следовательно, технологическая схема передачи сигнала о пожаре с объектов с использованием РЭС и линий связи гражданского назначения не отвечает требованиям пожарной безопасности и Федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи».

Более того, размещение в подразделениях пожарной охраны гражданских РЭС создает предпосылки нарушения требований Указа Президента РФ от 17.03.2008 № 351.

В качестве показательного примера можно привести судебную практику по делу **№А60-9538/2017** по иску образовательного учреждения ФГБПОУ «Рефтинское СУВУ» к ООО «ОКО-Мониторинговая компания» о расторжении договора по установке (монтажу) на объектах учреждения системы по передаче сигнала о пожаре на пульт пожарной охраны, заключенного во исполнение требований части 7 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

При выполнении работ ООО «ОКО-Мониторинговая компания» оборудовало объекты ФГБПОУ «Рефтинское СУВУ» устройством объектовым оконечным (объектовой станцией) *Системы передачи извещений по радиоканалу ОКО-3* (далее - СПИР ОКО-3).

ООО «ОКО-Мониторинговая компания» были составлены акты, согласно которым «Функционирование объектового оборудования, осуществляющего автоматическую передачу (дублирование) сформированного объектовыми устройствами противопожарной защиты сигналов (извещений) с объекта в подразделение противопожарной службы на ПЦН ПЧ осуществляется безотказно». Причем, акты согласованы с начальником караула и начальником пожарной части.

Арбитражный суд установил, что «объект с установленным на нем системой «ОКО-3-Ц» не соответствует требованию Федерального закона от 22.07.2008 № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и поставленным для объектов заказчика задачам, а именно:

1. Использует GSM-канал для передачи сигналов, через посредника - сотового оператора. Заявленная частота радиоканала 26,9 МГц (частота

игрушек), данный рабочий диапазон радиоканала, как и GSM-канал, относится к сетям общего пользования.

2. Не обеспечивает обратную связь, работает в рамках одностороннего протокола передачи данных.

3. Не использует специально выделенную МЧС радиочастоту.

4. Не обеспечивает возможность интеграции с локальным АРМ-оператором, установленным на объекте. Не обеспечивает сопряжение с АПС, построенной на системе «Стрелец»».

Одновременно, арбитражный суд установил факт недостоверности всех составленных ООО «ОКО-Мониторинговая компания» документов о функционировании на объектах учреждения системы передачи тревожных сообщений в соответствии с требованиями пожарной безопасности и вынес определение о **фальсификации ООО «ОКО-Мониторинговая компания» данных доказательств.**

Одновременно обращаем внимание, что, вступать в договорные отношения, связанные с материально-техническим обеспечением подразделений ФПС ГПС, может только МЧС России и только посредством заключения государственного контракта в рамках государственного оборонного заказа (см. пп.3 п. 8 Положения о МЧС России №868).

Приказ МЧС России от 18.09.2012 № 555 «Об организации материально-технического обеспечения системы МЧС России» предусматривает, что организация материально-технического обеспечения МЧС России возлагается на Департамент тыла и вооружения МЧС России.

При этом, согласно Указу Президента РФ от 12.02.2008 №189с «О порядке принятия на вооружение (снабжение, в эксплуатацию) Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов образцов (комплексов, систем) вооружения, военной, специальной техники и военно-технического имущества» **оборудование (система, комплекс), предназначенное для обеспечения деятельности пожарно-спасательных подразделений, подлежит принятию на снабжение.**

Приказом МЧС России от 30.07.1999 № 411 (в редакции приказа МЧС России от 03.11.2011 № 663) «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки документов о принятии на вооружение (**снабжение, в эксплуатацию, опытную эксплуатацию**) сил МЧС России образцов (систем, комплексов) вооружения, техники и технического имущества» предусмотрено, что закупка образцов (систем, комплексов) вооружения, техники и технического имущества проводится после принятия их на вооружение (снабжение, в эксплуатацию, опытную эксплуатацию) соответствующими приказами МЧС России.

Под техническим имуществом понимаются **специальные** материальные (технические) средства, используемые силами МЧС России в повседневной деятельности и при выполнении функционального предназначения.

Таким образом, в подразделениях ФПС ГПС не могут быть установлены приборы пультовые оконечные (ППО) систем передачи извещений, не принятые на снабжение в установленном порядке и не прошедшие государственные испытания на соответствие требованиям к оборонной продукции специального назначения.

Одновременно обращаем внимание, что использование подобных средств, не принятых на снабжение в МЧС России в установленном порядке, в подразделениях ФПС ГПС создает условия для совершения преступлений, квалифицируемых как

нецелевое использование бюджетных средств (ст. 285.1 УК РФ) и одновременно хищение бюджетных средств путем мошенничества (ст. 159 УК РФ), отнесенных к разряду коррупционных преступлений.

В силу статьи 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению, незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям.

В части 4 статьи 83 Федерального закона № 123-ФЗ определено, что **автоматические установки** пожаротушения и **пожарной сигнализации в зависимости от разработанного при их проектировании алгоритма должны обеспечивать автоматическое обнаружение пожара**, подачу управляющих сигналов на технические средства оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей, приборы управления установками пожаротушения, технические средства управления системой противодымной защиты, инженерным и технологическим оборудованием.

Согласно части 7 статьи 83 Федерального закона № 123-ФЗ **системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство** в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - **с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.**

Пунктом 61 Правил противопожарного режима, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» определено, что руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными

стандартами и оформляет акт проверки.

При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий. На объекте защиты должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

В то же время, в соответствии с п. 15 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений может осуществляться только при наличии соответствующей лицензии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 утверждено Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - Положение).

В соответствии с пунктом «д» пункта 4 названного Положения лицензионными требованиями при осуществлении лицензируемой деятельности являются, в том числе выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, **монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона «О пожарной безопасности».**

Согласно статье 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О пожарной безопасности» нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

В силу п. 7 Положения о лицензировании к грубым нарушениям лицензионных требований относятся нарушения требований, предусмотренных подпунктами «а» и (или) «д» п. 4 данного Положения, повлекшие за собой последствия, установленные ч. 11 ст. 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

При этом в ч. 11 ст. 19 Федерального закона № 99-ФЗ указано, что к таким нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие за собой, в том числе, возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

Частями 3 и 4 статьи 14.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением или с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Согласно статьи 24 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» работы и услуги в области пожарной безопасности выполняются и оказываются в целях реализации требований пожарной безопасности, а также в целях предупреждения и тушения пожаров. К работам и услугам в области пожарной безопасности относятся: монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем и средств противопожарной защиты.

В силу названных норм, государственные и муниципальные заказчики вправе

заключать государственные и муниципальные контракты с лицензируемыми организациями только на монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем и средств противопожарной защиты, в том числе, в целях выполнения требований пожарной безопасности, а именно, предусмотренных частью 7 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Между тем, **при использовании в технологической схеме передачи сигнала о пожаре в пожарную часть РЭС гражданского назначения, функционирование которых допускается только на сетях связи операторов связи, государственные и муниципальные заказчики вынуждены в перечень услуг на техническое обслуживание системы автоматического вызова подразделений пожарной охраны включать оплату услуг операторов связи по передаче сигнала о пожаре от объекта на ППО данного гражданского РЭС, то есть содержание средств и каналов технологической связи коммерческой организации, установившей в подразделении пожарной охраны свое оборудование.**

Поскольку при использовании РЭС гражданского назначения коммерческая организация, установившая в подразделении пожарной охраны свой ППО, фактически осуществляет на территории государственного учреждения незаконную деятельность, она не только взимает с бюджетных учреждений плату за передачу сигналов о пожаре, но и принимает решения о блокировании сигналов о пожаре в случае неплатежеспособности объекта защиты или в иных корыстных целях.

Должностные лица МЧС России обосновывают это необходимостью развития конкуренции на придуманном ими же «рынке по приему/передаче сигнала о пожаре в пожарную часть». Следует заметить, что конкуренция обеспечивается, во-первых, на законно существующих рынках, во-вторых, путем соблюдения четких процедур в области государственных закупок.

Таким образом, в Красноярском крае возможна ситуация, при которой:

- на территории пожарно-спасательных подразделений коммерческие организации ведут запрещенную законом предпринимательскую деятельность, оплачиваемую из бюджетов различных уровней, задействуя, без всяких правовых оснований материальные и технические ресурсы МЧС России;

- плату за оказанные услуги связи «по приему – передаче сигнала о пожаре» получают коммерческие организации, заключившие государственные (муниципальные) контракты (договоры) на техническое обслуживание как приборов объектовых оконечных, так и приборов пультовых оконечных, установленных в дежурно-диспетчерской службе пожарно-спасательного подразделения. То есть, объекты защиты оплачивают полностью содержание ППО, ПОО «любые каналы связи» коммерческих организаций;

- бесконтрольное использование оборудования, не отвечающего требованиям безопасности, создает на территории Красноярского края реальную угрозу террористических актов;

- ООО «ЭлСиб» и другие организации, осуществляющие деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, оказались практически устранены с данного рынка, поскольку никакого технического обслуживания по предупредительной системе при использовании гражданских РЭС по факту не происходит – имеет место только присвоение «обслуживающей» организацией бюджетных средств,

выделяемых на указанные цели, в результате грубейшего нарушения лицензионных требований, допущенного с разрешения должностных лиц Главного управления МЧС России по Красноярскому краю.

Союз просит рассмотреть настоящее обращение в установленные законом сроки и, на основании изложенных в нем доводов, отменить свое решение о размещении в подразделениях ФПС ГПС системы передачи извещений «ЦЕРБЕР» на основании договоров о передаче названного оборудования в безвозмездное пользование Главному управлению МЧС России по Красноярскому краю.

При этом Союз оставляет за собой право, в случае размещения в подразделениях ФПС ГПС каких-либо технических средств, не имеющих отношения к специальной пожарно-технической продукции, обращаться в прокуратуру и правоохранительные органы, в том числе в ФСБ и ФСО России.

С уважением,

Председатель Совета В.В. Кривошонок