

Консалтинговое бюро «ВОРОНОВА И ПАРТНЕРЫ»

КОНСУЛЬТАЦИИ В СФЕРЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

По вопросу технического обслуживания и диспетчеризации СПС, смонтированных на объектах защиты всех классов функциональной пожарной опасности, за исключением объектов защиты классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1 и Ф4.2.

Технический регламент о требованиях пожарной безопасности



Согласно статьи 6 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 № 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, а также выполнении требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в пункте 1 части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 4 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, а также иные содержащие требования пожарной безопасности документы, которые включены в перечень документов по стандартизации и в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Приказ Росстандарта от 13.02.2023 № 318



Приказом утвержден перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»".

В данный перечень включены:

СП 484.1311500.2020 Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования;

СП 486.1311500.2020 Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Нормы и правила проектирования;

ГОСТ Р 59638-2021 Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту.

Методы испытаний на работоспособность

Приказ Росстандарта от 13.02.2023 № 318



Приказом утвержден перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»".

В данный Перечень включены:

СП 484.1311500.2020 Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования;

СП 486.1311500.2020 Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Нормы и правила проектирования;

ГОСТ Р 59638-2021 Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту.

Методы испытаний на работоспособность

СП 484.1311500.2020 и ГОСТ Р 59638-2021

Нормы и правила проектирования и последующего содержания систем пожарной сигнализации и автоматизации противопожарной защиты для зданий, сооружений установлены в СП 484.1311500.2020 и ГОСТ Р 59638-2021.

Согласно пункту 5.12 СП 484.1311500.2020 ППКП и ППУ, функциональные модули индикации и управления, ИБЭ следует устанавливать в помещении пожарного поста.

При отсутствии на объекте круглосуточного пребывания дежурного персонала требования к пожарному посту предъявляются только в части, касающейся помещения и размещения оборудования в нем.

Согласно пункту 7.1.3. СП 484.1311500.2020 СПС должна обеспечивать выдачу инициирующих сигналов управления в СПИ.

Система передачи извещений о пожаре

Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 276-ФЗ из статьи 1 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» исключен подпункт 37) система передачи извещений о пожаре.

В соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 г. № 40 с 1 января 2020 г. вступил в силу Технический регламент Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017).

Согласно ТР ЕАЭС 043/2017 - система передачи извещений о пожаре - совокупность технических средств, предназначенных для передачи по каналам связи и приема в пункте централизованного наблюдения или в помещении с персоналом, ведущим круглосуточное дежурство, извещений о пожаре на охраняемом объекте (объектах), служебных и контрольно-диагностических извещений, а также (при наличии обратного канала связи) для передачи и приема команд телеуправления.

Система передачи извещений о пожаре

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 ноября 2019 г. № 200 утвержден перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ЕАЭС 043/2017.

В названный перечень в качестве объекта технического регулирования ТР ЕАЭС 043/2017 включен раздел 9 ГОСТ Р 53325-2012 «Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний» (применялся до 01.07.2023), ГОСТ 34701-2020 «Системы передачи извещений о пожаре. Общие технические требования. Методы испытаний» (применяется с 01.07.2023), а также СТБ 11.16.10-2016 «Системы передачи извещений о пожаре. Общие технические требования. Методы испытаний».

ГОСТ 34701-2020

Система пожарной сигнализации; СПС: Совокупность взаимодействующих технических средств, предназначенных для обнаружения пожара, формирования, сбора, обработки, регистрации и передачи в заданном виде сигналов о пожаре, режимах работы системы и выдачи (при необходимости) сигналов на управление техническими средствами противопожарной защиты, технологическим, электротехническим и другим оборудованием.

Система передачи извещений о пожаре; СПИ: Совокупность взаимодействующих технических средств, предназначенных для передачи по каналам связи и приема в пункте приема информации извещений о пожаре на защищаемом объекте (объектах) и **иных извещений, формируемых системой пожарной автоматики объекта;**

Пункт приема информации; ППИ: Объект (помещение) с установленными в нем ППО систем передачи извещений о пожаре, предназначенный для организации приема информации от ПОО защищаемых объектов;

Автоматизированное рабочее место диспетчера; АРМ: Техническое средство, служащее для отображения посредством световой индикации и звуковой сигнализации информации о режиме работы систем пожарной автоматики на защищаемых объектах, предоставления сведений об объектах защиты, а **также неисправностях технических средств системы передачи извещений о пожаре (СПИ) и каналов (линий) связи между компонентами СПИ.**

СТБ 11.16.10-2016

Система передачи извещений о пожаре; СПИ: Совокупность совместно действующих территориально удаленных технических средств, предназначенных для передачи по каналам связи и приема извещений о пожаре, служебных и контрольно-диагностических извещений, формирования и передачи (при наличии обратного канала связи) команд управления, а также обработки, отображения и хранения полученной информации.

В состав СПИ в общем случае должны входить: ООУ, ретрансляторы (при необходимости), ПЦН. Состав СПИ должен соответствовать руководству по эксплуатации.

ООУ должно обеспечивать: - передачу на ПЦН (ретрансляторы) извещений «Пожар» и/или «Неисправность» при поступлении соответствующих сигналов от СПС (автоматической установки пожаротушения) с обеспечением приоритета передачи извещений «Пожар»; - автоматический контроль собственной работоспособности с выдачей извещения «Неисправность» в случае обнаружения неисправности; - контроль канала связи с СПС (автоматической установкой пожаротушения) и выдачу извещения «Отсутствие связи» при отсутствии связи; - прием и выполнение предусмотренных команд управления (при наличии обратного канала связи)

СТБ 11.16.10-2016

Ретранслятор должен обеспечивать:

- прием извещений от ООУ (ретрансляторов) и их дальнейшую передачу с обеспечением приоритета передачи извещений «Пожар»; - автоматический контроль собственной работоспособности с выдачей извещения «Неисправность» в случае обнаружения неисправности; - прием предусмотренных команд управления и их дальнейшую передачу (при наличии обратного канала связи); - прием команд управления и их выполнение (если предусмотрено изготовителем)

ПЦН должен обеспечивать: прием извещений «Пожар», «Неисправность», «Отсутствие связи», а также иных извещений, предусмотренных изготовителем; визуальное отображение поступающих извещений в форме, обеспечивающей однозначное восприятие их типа; приоритетный прием и отображение извещений «Пожар» по отношению к другим извещениям; выдачу звукового сигнала и световой индикации красного цвета при поступлении извещения «Пожар»; сохранение поступающих типов извещений с возможностью их последующего просмотра; контроль работоспособности компонентов ПЦН, отвечающих за прием и хранение извещений; выдачу команд управления (при наличии обратного канала связи).

Правила противопожарного режима

Руководитель организации обеспечивает эксплуатацию зданий, сооружений в соответствии с требованиями Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и (или) **проектной документации**.

К выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации

Руководитель организации обеспечивает наличие в помещении пожарного поста (диспетчерской) инструкции о порядке действия дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (устройств, систем) противопожарной защиты объекта защиты.

Пожарный пост (диспетчерская) обеспечивается телефонной связью и исправными ручными электрическими фонарями из расчета не менее 1 фонаря на каждого дежурного, средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на каждого дежурного.

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1128

Согласно Положению о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1128, лицензионным требованием при осуществлении лицензируемой деятельности является выполнение лицензиатом требований к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

ГОСТ Р 59638-2021

Эксплуатация СПС включает в себя контроль технического состояния СПС (пункт 6.1.1);

- В процессе эксплуатации СПС дежурный персонал должен осуществлять контроль технического состояния СПС и документировать все поступающие извещения СПС с точностью до ЗКПС или до конкретного технического средства с указанием даты и времени поступления сигналов в журнале регистрации извещений (пункт 6.3.2);

При эксплуатации СПС должно быть обеспечено информирование ответственного за эксплуатацию СПС и обслуживающей организации о неисправностях в течение не более 8 ч после их выявления или поступления на ППКП. Информирование о поступлении сигналов «Неисправность» на ППКП может быть осуществлено в автоматическом режиме, при этом должен быть подтвержден прием данных извещений обслуживающей организацией (пункт 6.3.3).

Обслуживающая организация должна осуществлять круглосуточный прием заявок о неисправностях и ложных срабатываниях СПС. Конкретный способ приема заявок определяется положением договора об оказании данных услуг. Устранение неисправностей должно осуществляться обслуживающей организацией за время не

более 24 ч. Допускается время устранения неисправности увеличивать до 72 ч, если наличие единичной неисправности не оказывает влияние на работоспособность СПС, т.е. СПС функционирует в полном объеме при наличии неисправности (пункт 6.5.1.).

диспетчеризация (от англ. en | dispatch — быстро выполнять)

Диспетчеризация может быть реализована путем:

- 1) Наличия на объекте защиты помещения пожарного поста и обеспечения на объекте круглосуточного пребывания дежурного персонала, входящего в штат организации, эксплуатирующей объект, и прошедшего соответствующую подготовку по действиям при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (устройств, систем) противопожарной защиты объекта защиты.
- 2) Наличия на объекте защиты помещения пожарного поста и обеспечения на объекте круглосуточного пребывания дежурного персонала, входящего в штат организации, заключившей договор на монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности на объекте.
- 3) Вывода извещений «Пожар», «Неисправность», «Отсутствие связи», а также иных извещений, сформированных СПС, на ПЦП организации, заключившей договор на монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности на объекте.

диспетчеризация (от англ. en | dispatch — быстро выполнять)

4) Вывода извещений «Пожар», «Неисправность», «Отсутствие связи», а также иных извещений, сформированных СПС, на ПЦП сторонней организации по договору субподряда с организации, заключившей договор на монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности на объекте.

При этом могут применяться СПИ, использующие различные каналы связи (Согласно п 3.4 ГОСТ 34701-2020 канал связи: совокупность технических средств и среда распространения сигналов (провода, кабели, оптическое волокно, радиоканал или иные линии связи), обеспечивающие передачу данных от источника к получателю и наоборот.

ВНИМАНИЕ

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 123-ФЗ «О связи» услугой связи является деятельность по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи и почтовых отправлений.

Согласно пункту 1 главы 29 Федерального закона «О связи» деятельность по возмездному оказанию услуг связи осуществляется на основании соответствующей лицензии.

Как следует из разъяснений Минцифры РФ от 22.06.2022 № 1126-1-07-200-35158:

- если сигналы передаются с использованием каналов связи третьих лиц, организация оказывает не услугу связи, а информационную услугу;

- если при оказании услуг используется отдельный канал связи, который организация организует самостоятельно, то она сама осуществляет деятельность по приему, по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи, то есть оказывает возмездные услуги связи и должна получать соответствующую лицензию на оказание услуг связи.

Постановлением Правительства РФ от 20 октября 2021 г. N 1800 "О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств" в соответствии со статьей 22 Федерального закона "О связи" Правительство Российской Федерации утверждены Правила регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств и Перечень радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, подлежащих регистрации.

Для объектов защиты классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1 и Ф4.2.

Статья 83 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" от 22.07.2008 N 123-ФЗ

Часть 7. Системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на прибор приемно-контрольный пожарный, устанавливаемый в помещении дежурного персонала, или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 с автоматическим дублированием этих сигналов в подразделение пожарной охраны с использованием системы передачи извещений о пожаре.

Часть 7.1. Требования к проектированию систем передачи извещений о пожаре устанавливаются нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

Приказ МЧС России от 24.11.2022 N 1173 Об утверждении требований к проектированию систем передачи извещений о пожаре

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа МЧС России «Об утверждении требований к проектированию систем передачи извещений о пожаре»

Исходя из нормативного правила, закрепленного частью 7.1 статьи 83 Федерального закона № 123-ФЗ, можно сделать вывод, что предлагаемое разработчиком регулирование должно затрагивать исключительно вопросы проектирования СПИ, а не вопросы, связанные с организацией, функционированием, реализацией каналов, линий, сетей пунктов связи.

Полномочие по регулированию вопросов организации, функционирования, реализации (применения) каналов, линий, сетей и пунктов связи также отсутствует в Положении о МЧС России, которое утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 (далее – Указ № 868).

Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра промышленности и торговли Российской Федерации Мантурова Д.В. от 28 июля 2022 г. № 8879п-П4 (далее – поручение № 8879п-П4) не предполагает и не предусматривает обязательность (необходимость) регулирования вопросов организации, функционирования, реализации (применения) каналов, линий, сетей, пунктов связи.

Приказ МЧС России от 24.11.2022 N 1173 Об утверждении требований к проектированию систем передачи извещений о пожаре

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа МЧС России «Об утверждении требований к проектированию систем передачи извещений о пожаре»

Не возможно корректно осуществлять сопряжение СПИ с АПК «Безопасный город», учитывая, что вопросы построения и развития АПК «Безопасный город» в настоящее время регулируются распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р, которое представляет собой акт, не имеющий нормативного характера на основании части 2 статьи 5 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», в силу чего распоряжение не может иметь обязательной юридической силы на территории всей Российской Федерации.

Примечание:

Проект Федерального закона "О единой системе обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды жизнедеятельности «Безопасный город» проходит процедуру оценки регулирующего воздействия.

- Диспетчеризация для объектов защиты классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 должна быть реализована одним из следующих способов:
 - 1) Наличия на объекте защиты помещения пожарного поста и обеспечения на объекте круглосуточного пребывания дежурного персонала, входящего в штат организации, эксплуатирующей объект, и прошедшего соответствующую подготовку по действиям при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (устройств, систем) противопожарной защиты объекта защиты.
 - 2) Наличия на объекте защиты помещения пожарного поста и обеспечения на объекте круглосуточного пребывания дежурного персонала, входящего в штат организации, заключившей договор на монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности на объекте.
 - 3) Вывода извещений «Пожар», «Неисправность», «Отсутствие связи», а также иных извещений, сформированных СПС, на автоматизированное рабочее место диспетчера, установленного в помещении пункта связи части пожарно-спасательного подразделения.Во всех случаях должно быть обеспечено информирование обслуживающей организации о неисправностях в течение не более 8 часов после их выявления или поступления на ППКП.

**Консалтинговое бюро
«ВОРОНОВА И
ПАРТНЕРЫ»**

КОНСУЛЬТАЦИИ В СФЕРЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Воронова Нина Владимировна: +7 (921) 866 24 85

Кривошонок Виктор Валентинович: +7 (921) 996 37 71

E-mail

voron1964@list.ru

9963771@mail.ru