



АСБ
АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ
СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

**Саморегулируемая
организация
Союз организаций
«Автоматизированные
системы безопасности»**

ОГРН 1167700056886
ИНН 7708290571
107031, г. Москва,
ул. Малый Кисельный переулок,
д.1/9, пом. 1, комн. 2
souz.asb@yandex.ru

13 12 21 69/2021
«__» _____ 20__ г. № _____

Заместителю Министра Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий –
главному государственному инспектору
Российской Федерации по пожарному надзору

Супруновскому А.М.

109012, г. Москва, Театральный пр., д. 3

Уважаемый Анатолий Михайлович!

Согласно пункту 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479:

- руководитель организации при эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке;

- к выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Приказом МЧС России от 17.02.2021 № 88 (зарегистрировано в Минюсте России 19.04.2021 № 63161) утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности.

Форма проверочного листа (приложение 1 к приказу), применяемого в рамках федерального государственного пожарного надзора для объектов защиты всех классов функциональной пожарной опасности при осуществлении контроля за соблюдением требований пожарной безопасности содержит, в том числе, пункт 140 - обеспечено ли ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, эксплуатирующихся сверх срока службы, установленного изготовителем

(поставщиком), при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации, до их замены в установленном порядке?

Порядок исполнения руководителями организации (объектов защиты) требований пункта 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации разъяснен письмами МЧС России от 09.11.2020 № ИГ-19-206 и от 14.01.2021 № ИГ-19-54, а также письмом ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 26.11.2019 № 2051-1-29-13-4.

С 15 сентября 2021 года вступили в силу ГОСТ Р 59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»; ГОСТ Р 59639 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»; ГОСТ Р 59639-2021 «Установки пожаротушения автоматические. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность».

Настоящие стандарты устанавливают, в том числе, требования к эксплуатации технических средств с истекшим сроком службы, а также методы испытаний технических средств с истекшим сроком службы на работоспособность.

В частности, согласно пункта 6.6.1. ГОСТ Р 59638-2021 эксплуатацию технических средств СПС с истекшим сроком службы (эксплуатации) необходимо осуществлять в соответствии с Правилами противопожарного режима в Российской Федерации.

Раздел 7 ГОСТ Р 59638-2021 и обязательное приложение Б регламентирует методы испытаний СПС на работоспособность.

Одновременно.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.07.2020 № 402-ст восстановлено действие национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 57974-2017 «Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования» с изменениями, утвержденными Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 03.06.2020 N 249-ст.

ГОСТ Р 57974-2017 в соответствии с приказом 03.06.2020 N 249-ст. приобрел статус нормативного документа по пожарной безопасности.

Согласно ГОСТ Р 57974-2017:

- руководитель организации организует проведение проверки работоспособности систем ППЗ с участием специалистов (экспертов-аудиторов), состоящих в штате организации или на договорной основе, с привлечением юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, обладающих необходимой компетенцией, подтвержденной в системе добровольной сертификации, зарегистрированной в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии (далее - экспертная организация).

- результаты подтверждения соответствия систем ППЗ показателям работоспособности экспертная организация **оформляет в форме сертификата соответствия (далее - сертификат), либо актом о наличии неисправностей в системах.**

Названные экспертные организации должны получать на возмездной основе в системе добровольной сертификации НСОПБ (Ассоциация «Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности») свидетельства об аккредитации, дающие право на проведение проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений в соответствии с ГОСТ Р 57974-2017 и выдачу правообладателям объектов защиты сертификаты, удостоверяющие соответствие технических систем требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности.

Согласно информации, размещенной в открытых источниках, стоимость свидетельства об аккредитации, дающие право на проведение проверки работоспособности

систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений составляет до 180 000 (ста восемьдесят тысяч) рублей.

27.02.2021 на официальном сайте НСОПБ <https://www.nsopb.ru/> размещено письмо Управления юридических консультаций НСОПБ от 25.02.2021 № 05-33-01, в котором неопределенному кругу лиц разъясняется: «Пунктом 54 Правил противопожарного режима, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 г. № 1479 и вступивших в силу с 01.01.2021 г., установлено требование о ежегодном проведении испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (далее - СОПБиП) при эксплуатации сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком) (при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации), до их замены в установленном порядке.

Учитывая, что большинство производителей не ограничивают срок службы своих изделий, указывая в технической документации срок «не менее» или «средний срок службы», установить отчетный срок для начала проведения ежегодных испытаний СОПБиП не представляется возможным.

Таким образом, проведение периодической проверки работоспособности остается единственным способом подтвердить сохранение способности СОПБиП выполнять заданные функции и убедиться в возможности их дальнейшей эксплуатации на объектах защиты.

Проверка работоспособности также предусматривает проведение испытаний (измерений) СОПБиП в соответствии с периодичностью, установленной п.5 ГОСТ Р 57974-2017 «Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования».

Из вышеизложенного следует, что **сертификаты соответствия, выданные экспертными организациями Системы НСОПБ и зарегистрированные в реестре ТК 001, согласно ГОСТ Р 57974-2017, являются единственным документом, подтверждающим исправность (работоспособность) СОПБиП и возможность их дальнейшей эксплуатации на объектах защиты на период до следующей проверки работоспособности**».

Таким образом возникла юридическая коллизия, выражающаяся в разногласиях и противоречиях между государственными стандартами, регулирующими одни и те же или смежные правоотношения.

Согласно статье 7 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом. Обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними. Обязательные требования, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу.

Саморегулируемая организация Союз организаций «Автоматизированные системы безопасности» на основании многочисленных обращений своих членов, просит Вас разъяснить:

1. Какие юридические лица и частные предприниматели имеют право проводить испытания технических средств на работоспособность согласно ГОСТ Р 59638-2021, ГОСТ Р 59639, ГОСТ Р 59639-2021 и является ли наличие свидетельства об аккредитации в системе добровольной сертификации НСОПБ (Ассоциация «Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности») обязательным условием, дающим право на проведение проверки работоспособности систем пожарной

сигнализации, систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, установок пожаротушения автоматических в соответствии с ГОСТ Р 59638-2021, ГОСТ Р 59639, ГОСТ Р 59639-2021.

2. Должны ли руководители организаций заключать отдельные государственные (муниципальные) контракты на проведение испытания технических средств на работоспособность согласно ГОСТ Р 59638-2021, ГОСТ Р 59639, ГОСТ Р 59639-2021, или такие испытания должны (могут) проводиться в рамках заключенных государственных (муниципальных) контрактов на техническое обслуживание и ремонт систем пожарной сигнализации, систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, установок пожаротушения автоматических.

3. Руководители организаций при организации проведении испытания технических средств на работоспособность должны руководствоваться ГОСТ Р 59638-2021, ГОСТ Р 59639, ГОСТ Р 59639-2021 или могут взамен указанных ГОСТов руководствоваться ГОСТ Р 57974-2017 «Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования».

4. Не подлежит ли ГОСТ Р 57974-2017 отмене в связи с вступлением в действие ГОСТ Р 59638-2021; ГОСТ Р 59639 и ГОСТ Р 59639-2021 «Установки пожаротушения автоматические. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность».

Дополнительно, просим Вас оценить допустимость издания Главным управлением МЧС России по Нижегородской области письма от 13.04.2021 № СЗ-165-5302 (прилагается) основанного на письме НСОПБ от 13.04.2021 № 17-33-21 (прилагается).

С уважением

Председатель Совета



В.В. Кривошонок